

八幡浜市国民保護計画

令和2年2月

八 幡 浜 市

八幡浜市国民保護計画の沿革

平成 19 年 3 月 策定

令和 2 年 2 月 変更

目 次

| | |
|---|-----------|
| 第1編 総 論 | 1 |
| 第1章 市の責務、計画の位置づけ、構成等 | 3 |
| 1 市の責務及び市国民保護計画の位置づけ..... | 3 |
| 2 市国民保護計画の構成..... | 4 |
| 3 市国民保護計画の見直し、変更手続..... | 4 |
| 第2章 国民保護措置に関する基本方針 | 5 |
| 1 基本的人権の尊重..... | 5 |
| 2 国民の権利利益の迅速な救済..... | 5 |
| 3 国民に対する情報提供..... | 5 |
| 4 関係機関相互の連携協力の確保..... | 5 |
| 5 国民の協力..... | 5 |
| 6 指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重その他の特別な配慮..... | 5 |
| 7 高齢者、障がい者、外国人、乳幼児、妊産婦等への配慮及び国際人道法の的確な実施..... | 5 |
| 8 国民保護措置に従事する者等の安全の確保..... | 6 |
| 9 地域防災計画等の活用..... | 6 |
| 第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等 | 7 |
| 1 関係機関の事務又は業務の大綱..... | 8 |
| 2 関係機関の連絡先..... | 13 |
| 第4章 市の地理的、社会的特徴 | 14 |
| 第5章 市国民保護計画が対象とする事態 | 23 |
| 1 武力攻撃事態..... | 23 |
| 2 緊急対処事態..... | 23 |
| 第2編 平素からの備えや予防 | 27 |
| 第1章 組織・体制の整備等 | 29 |
| 第1 市における組織・体制の整備 | 29 |
| 1 市の各課室における平素の業務..... | 29 |
| 2 市職員の参集基準等..... | 30 |
| 3 消防機関の体制..... | 31 |
| 4 国民の権利利益の救済に係る手続等..... | 32 |
| 第2 関係機関との連携体制の整備 | 32 |
| 1 基本的考え方..... | 32 |
| 2 県との連携..... | 33 |
| 3 近接市町との連携..... | 33 |
| 4 指定公共機関等との連携..... | 34 |
| 5 ボランティア団体等に対する支援..... | 34 |
| 第3 通信の確保 | 35 |
| 第4 情報収集・提供等の体制整備 | 35 |
| 1 基本的考え方..... | 35 |
| 2 警報等の伝達に必要な準備..... | 36 |

| | | |
|------------|--|-----------|
| 3 | 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備..... | 37 |
| 4 | 被災情報の収集・報告に必要な準備..... | 39 |
| 第5 | 研修及び訓練..... | 40 |
| 1 | 研修..... | 40 |
| 2 | 訓練..... | 40 |
| 第2章 | 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え..... | 42 |
| 1 | 避難に関する基本的事項..... | 42 |
| 2 | 避難実施要領のパターンの作成..... | 44 |
| 3 | 救援に関する基本的事項..... | 44 |
| 4 | 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等..... | 44 |
| 5 | 避難施設の指定への協力..... | 45 |
| 6 | 生活関連等施設の把握等..... | 46 |
| 第3章 | 物資及び資材の備蓄、整備..... | 47 |
| 1 | 市における備蓄..... | 47 |
| 2 | 市が管理する施設及び設備の整備及び点検等..... | 47 |
| 第4章 | 国民保護に関する啓発..... | 48 |
| 1 | 国民保護措置に関する啓発..... | 48 |
| 2 | 武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発..... | 48 |
| 第3編 | 武力攻撃事態等への対処..... | 49 |
| 第1章 | 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置..... | 51 |
| 1 | 事態認定前における緊急事態連絡室等の設置及び初動措置..... | 51 |
| 2 | 武力攻撃等の兆候に関する連絡があった場合の対応..... | 53 |
| 第2章 | 市対策本部の設置等..... | 54 |
| 1 | 市対策本部の設置..... | 54 |
| 2 | 通信の確保..... | 63 |
| 第3章 | 関係機関相互の連携..... | 64 |
| 1 | 国・県の対策本部との連携..... | 64 |
| 2 | 知事、指定行政機関の長、指定地方行政機関の長等への措置要請等..... | 64 |
| 3 | 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等..... | 64 |
| 4 | 他の市町長等に対する応援の要求、事務の委託..... | 65 |
| 5 | 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請..... | 65 |
| 6 | 市の行う応援等..... | 65 |
| 7 | ボランティア団体等に対する支援等..... | 66 |
| 8 | 住民への協力要請..... | 66 |
| 第4章 | 警報及び避難の指示等..... | 68 |
| 第1 | 警報の伝達等..... | 68 |
| 1 | 警報の内容の伝達等..... | 68 |
| 2 | 警報の内容の伝達方法..... | 69 |
| 3 | 緊急通報の伝達及び通知..... | 69 |
| 第2 | 避難住民の誘導等..... | 70 |
| 1 | 避難の指示の通知・伝達..... | 70 |
| 2 | 避難実施要領の策定..... | 71 |

| | | |
|-------------|-------------------------------|------------|
| 3 | 避難住民の誘導 | 74 |
| 4 | 避難住民の誘導における事態ごとの留意事項 | 78 |
| 第5章 | 救援 | 81 |
| 1 | 救援の実施 | 81 |
| 2 | 関係機関との連携 | 81 |
| 3 | 救援の内容 | 82 |
| 4 | 医療活動等を実施する際の留意事項 | 85 |
| 第6章 | 安否情報の収集・提供 | 87 |
| 1 | 安否情報の収集 | 87 |
| 2 | 県に対する報告 | 88 |
| 3 | 安否情報の照会に対する回答 | 88 |
| 4 | 日本赤十字社に対する協力 | 89 |
| 第7章 | 武力攻撃災害への対処 | 90 |
| 第1 | 武力攻撃災害への対処 | 90 |
| 1 | 武力攻撃災害への対処の基本的考え方 | 90 |
| 2 | 武力攻撃災害の兆候の通報 | 90 |
| 第2 | 応急措置等 | 90 |
| 1 | 退避の指示 | 90 |
| 2 | 警戒区域の設定 | 92 |
| 3 | 応急公用負担等 | 93 |
| 4 | 消防に関する措置等 | 93 |
| 第3 | 生活関連等施設における災害への対処等 | 95 |
| 1 | 生活関連等施設の安全確保 | 95 |
| 2 | 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除 | 95 |
| 第4 | NBC攻撃による災害への対処 | 96 |
| 第8章 | 被災情報の収集及び報告 | 99 |
| 第9章 | 保健衛生の確保その他の措置 | 100 |
| 1 | 保健衛生の確保 | 100 |
| 2 | 廃棄物の処理 | 100 |
| 第10章 | 国民生活の安定に関する措置 | 102 |
| 1 | 生活関連物資等の価格安定 | 102 |
| 2 | 避難住民等の生活安定等 | 102 |
| 3 | 生活基盤等の確保 | 102 |
| 第11章 | 特殊標章等の交付及び管理 | 103 |
| 1 | 特殊標章等 | 103 |
| 2 | 特殊標章等の交付及び管理 | 104 |
| 3 | 特殊標章等に係る普及啓発 | 104 |
| 第4編 | 伊方発電所における武力攻撃原子力災害への対処 | 105 |
| 第1章 | 基本的な考え方 | 107 |
| 1 | 武力攻撃原子力災害に対する基本的考え方 | 108 |
| 第2章 | 平素からの備えや予防 | 109 |

| | | |
|---|----------------------------------|------------|
| 1 | 原子力事業者の武力攻撃事態等への備え..... | 109 |
| 2 | 伊方発電所の警備の強化等..... | 109 |
| 3 | 愛媛県武力攻撃原子力防災連絡協議会への参加..... | 109 |
| 4 | 武力攻撃原子力災害における環境モニタリング体制の強化..... | 109 |
| 5 | 武力攻撃原子力災害における原子力災害医療体制の強化等..... | 110 |
| 6 | 武力攻撃原子力災害に備えた啓発等..... | 110 |
| 7 | 要員の安全確保に必要な資機材の強化..... | 110 |
| 第3章 武力攻撃原子力災害の発生時等の通報等及び実施体制の確立..... | | 111 |
| 1 | 伊方発電所における武力攻撃の兆候の通報等..... | 111 |
| 2 | 放射性物質等の放出等の通報等..... | 111 |
| 3 | 現地対策本部の設置..... | 111 |
| 4 | 原子炉の運転停止等の要請..... | 111 |
| 5 | 武力攻撃原子力災害の公示の通知..... | 112 |
| 第4章 武力攻撃原子力災害への対処等..... | | 113 |
| 1 | 放射性物質等の放出等に係る原子力事業者の応急措置等..... | 113 |
| 2 | 応急措置の実施..... | 113 |
| 3 | 武力攻撃原子力災害における緊急時環境モニタリングの実施..... | 114 |
| 4 | 武力攻撃原子力災害合同対策協議会との連携..... | 114 |
| 5 | 武力攻撃原子力災害に関する情報の伝達..... | 114 |
| 6 | 武力攻撃原子力災害における住民の避難等..... | 114 |
| 7 | 武力攻撃原子力災害における原子力災害医療の実施..... | 115 |
| 8 | 飲料水・飲食物の摂取制限等..... | 116 |
| 9 | 要員の安全の確保..... | 116 |
| 10 | 事後対策の実施..... | 116 |
| 第5編 復旧等..... | | 117 |
| 第1章 応急の復旧..... | | 119 |
| 1 | 基本的考え方..... | 119 |
| 2 | ライフライン施設の応急の復旧..... | 119 |
| 第2章 武力攻撃災害の復旧..... | | 120 |
| 1 | 国における所要の法制の整備等..... | 120 |
| 2 | 市が管理する施設及び設備の復旧..... | 120 |
| 第3章 国民保護措置に要した費用の支弁等..... | | 121 |
| 1 | 国民保護措置に要した費用の支弁、国への負担金の請求..... | 121 |
| 2 | 損失補償及び損害補償..... | 121 |
| 3 | 総合調整及び指示に係る損失の補てん..... | 121 |
| 第6編 緊急対処事態への対処..... | | 123 |
| 第1章 対象とする緊急対処事態及びその対処..... | | 125 |
| 1 | 緊急対処事態..... | 125 |
| 2 | 緊急対処事態における警報の通知及び伝達..... | 125 |

第1編 総論

| | | | |
|-----------------------------------|------|---------------------------------|----|
| 第1編 総論 | 第1章 | 市の責務、計画の位置づけ、構成等 | 3 |
| | 第2章 | 国民保護措置に関する基本方針 | 5 |
| | 第3章 | 関係機関の事務又は業務の大綱等 | 7 |
| | 第4章 | 市の地理的、社会的特徴 | 14 |
| | 第5章 | 市国民保護計画が対象とする事態 | 23 |
| 第2編 平素からの備えや予防 | 第1章 | 組織・体制の整備等 | |
| | 第2章 | 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え | |
| | 第3章 | 物資及び資材の備蓄、整備 | |
| | 第4章 | 国民保護に関する啓発 | |
| 第3編 武力攻撃事態等への対処 | 第1章 | 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置 | |
| | 第2章 | 市対策本部の設置等 | |
| | 第3章 | 関係機関相互の連携 | |
| | 第4章 | 警報及び避難の指示等 | |
| | 第5章 | 救援 | |
| | 第6章 | 安否情報の収集・提供 | |
| | 第7章 | 武力攻撃災害への対処 | |
| | 第8章 | 被災情報の収集及び報告 | |
| | 第9章 | 保健衛生の確保その他の措置 | |
| | 第10章 | 国民生活の安定に関する措置 | |
| | 第11章 | 特殊標章等の交付及び管理 | |
| 第4編 伊方発電所における武力 攻撃原子力災害への対処 | 第1章 | 基本的な考え方 | |
| | 第2章 | 平素からの備えや予防 | |
| | 第3章 | 武力攻撃原子力災害の発生時等の通報等 及び実施体制の確立 | |
| | 第4章 | 武力攻撃原子力災害への対処等 | |
| 第5編 復旧等 | 第1章 | 応急の復旧 | |
| | 第2章 | 武力攻撃災害の復旧 | |
| | 第3章 | 国民保護措置に要した費用の支弁等 | |
| 第6編 緊急対処事態への対処 | 第1章 | 対象とする緊急対処事態及びその対処 | |

第 1 章 市の責務、計画の位置づけ、構成等

市（市長及びその他の執行機関をいう。以下同じ。）は、市民の生命、身体及び財産を保護する責務を踏まえ、国民の保護のための措置を的確かつ迅速に実施するため、以下のとおり、市の責務を明らかにするとともに、市の国民の保護に関する計画の趣旨、構成等について定める。

1 市の責務及び市国民保護計画の位置づけ

(1) 市の責務

市は、武力攻撃事態等において、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律（以下「国民保護法」という。）その他の法令、国民の保護に関する基本指針（平成 17 年 3 月閣議決定。以下「基本指針」という。）及び愛媛県（以下「県」という。）の国民の保護に関する計画（以下「県国民保護計画」という。）を踏まえ、市の国民の保護に関する計画（以下「市国民保護計画」という。）に基づき、国民の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、自ら国民の保護のための措置（以下「国民保護措置」という。）を的確かつ迅速に実施し、その区域において関係機関が実施する国民保護措置を総合的に推進する。

(2) 市国民保護計画の位置づけ

市は、その責務を踏まえ、国民保護法第 35 条の規定に基づき、市国民保護計画を作成する。

(3) 市国民保護計画に定める事項

市国民保護計画においては、その区域に係る国民保護措置の総合的な推進に関する事項、市が実施する国民保護措置に関する事項等国民保護法第 35 条第 2 項各号に掲げる事項について定める。

ア 市の区域に係る国民保護措置の総合的な推進に関する事項

イ 市が実施する国民保護法第 16 条第 1 項及び第 2 項に規定する国民保護措置に関する事項

ウ 国民保護措置を実施するための訓練並びに物資及び資材の備蓄に関する事項

エ 国民保護措置を実施するための体制に関する事項

オ 国民保護措置の実施に関する他の地方公共団体その他の関係機関との連携に関する事項

カ ア～オに掲げるもののほか、市の区域に係る国民保護措置に関し市長が必要と認める事項

2 市国民保護計画の構成

市国民保護計画は、以下の各編により構成する。

第1編 総論

第2編 平素からの備えや予防

第3編 武力攻撃事態等への対処

第4編 伊方発電所における武力攻撃原子力災害への対処

第5編 復旧等

第6編 緊急対処事態への対処

資料編

3 市国民保護計画の見直し、変更手続

(1) 市国民保護計画の見直し

市国民保護計画は、今後、国における国民保護措置に係る研究成果や新たなシステムの構築、県国民保護計画の見直し、国民保護措置についての訓練の検証結果等を踏まえ、不断の見直しを行う。

市国民保護計画の見直しに当たっては、市国民保護協議会の意見を尊重するとともに、広く関係者の意見を求めるものとする。

(2) 市国民保護計画の変更手続

市国民保護計画の変更にあたっては、計画作成時と同様、国民保護法第39条第3項の規定に基づき、市国民保護協議会に諮問の上、知事と協議し、市議会に報告し、公表するものとする（ただし、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律施行令（以下「国民保護法施行令」という。）で定める軽微な変更については、市国民保護協議会への諮問及び知事への協議は要しない。）。

第2章 国民保護措置に関する基本方針

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するに当たり、特に留意すべき事項について、以下のとおり、国民保護措置に関する基本方針として定める。

1 基本的人権の尊重

市は、国民保護措置の実施に当たって、日本国憲法の保障する国民の自由と権利を尊重することとし、国民の自由と権利に制限が加えられるときであっても、その制限は必要最小限のものに限り、公正かつ適正な手続のもとに実施する。

2 国民の権利利益の迅速な救済

市は、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を、迅速に処理するよう努める。

3 国民に対する情報提供

市は、武力攻撃事態等においては、国民に対し、国民保護措置に関する正確な情報を、適時に、かつ、適切な方法で提供する。

4 関係機関相互の連携協力の確保

市は、国、県、近隣市町並びに関係指定公共機関及び関係指定地方公共機関と平素から相互の連携体制の整備に努める。

5 国民の協力

市は、国民保護法の規定により国民保護措置を実施するために必要があると認めるとき、国民に対し、必要な援助について協力を要請する。この場合において、国民は、その自発的な意思により、必要な協力を努めるものとする。

また、市は、消防団及び自主防災組織の充実・活性化、ボランティアへの支援に努める。

6 指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重その他の特別な配慮

市は、日本赤十字社が実施する国民保護措置については、その特性を考慮し、自主性を尊重するとともに、放送事業者である指定公共機関及び指定地方公共機関が実施する国民保護措置については、放送の自律を保障することにより、言論その他表現の自由特に配慮する。

また、市は、指定公共機関及び指定地方公共機関の国民保護措置の実施方法についても、同機関が武力攻撃事態等の状況に即して自主的に判断するものであることに留意する。

7 高齢者、障がい者、外国人、乳幼児、妊産婦等への配慮及び国際人道法の的確な実施

市は、国民保護措置の実施に当たって、高齢者、障がい者、乳幼児、妊産婦その他日本に居住又は滞在している外国人等、特に配慮を要する者の保護について留意する。

また、市は、国民保護措置を実施するに当たって、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。

8 国民保護措置に従事する者等の安全の確保

市は、国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮するものとする。

また、要請に応じて国民保護措置に協力する者に対しても、その内容に応じて安全の確保に十分に配慮する。

9 地域防災計画等の活用

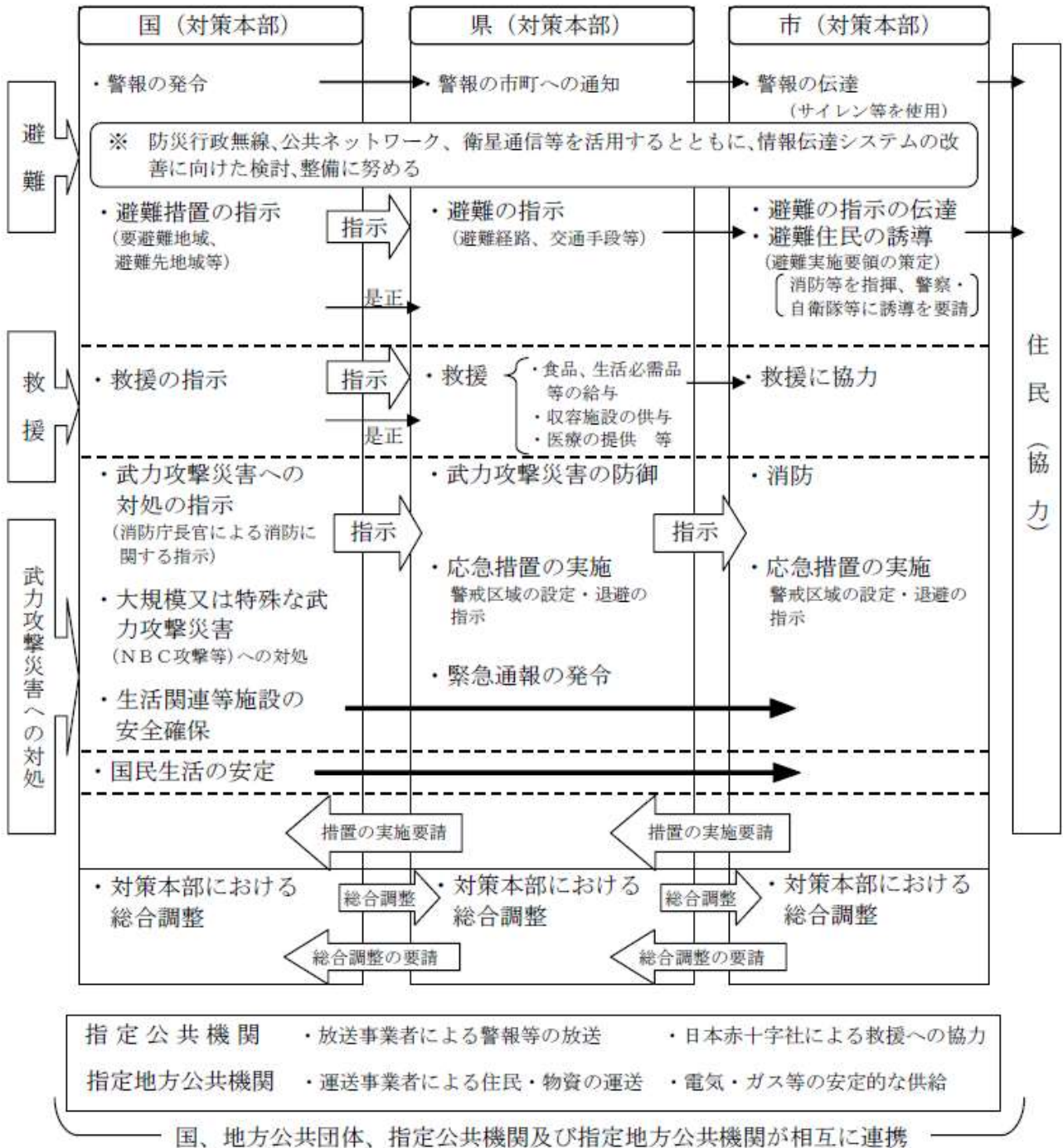
市は、国民保護措置が現行の八幡浜市地域防災計画（風水害等対策編・地震災害対策編・津波災害対策編）（以下「市地域防災計画」という。）、八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）及び愛媛県地域防災計画における自然災害、事故災害、原子力災害への対応と共通した事項が多いことから、これらの計画に基づく取組を活用するよう努める。

第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等

市は、国民保護措置の実施に当たり関係機関と円滑に連携するため、同措置の実施主体である関係機関の果たすべき役割や連絡窓口をあらかじめ把握し、関係機関の事務又は業務の大綱、連絡先等について、以下のとおり定める。

なお、国、県、市町等におけるそれぞれの国民保護措置の仕組みは、次の図のとおりである。

国民の保護に関する措置の仕組み



1 関係機関の事務又は業務の大綱

国民保護措置について、市、県、指定地方行政機関並びに指定公共機関及び指定地方公共機関は、おおむね次に掲げる業務を処理する。

○ 市の事務又は業務の大綱

| 機関の名称 | 事務又は業務の大綱 |
|-------|--|
| 市 | <ol style="list-style-type: none"> 1 市国民保護計画の作成 2 市国民保護協議会の設置、運営 3 市国民保護対策本部及び緊急対処事態対策本部の設置、運営 4 組織の整備、訓練 5 警報の伝達、避難実施要領の策定、避難住民の誘導、関係機関の調整、その他の住民の避難に関する措置の実施 6 救援の実施、安否情報の収集及び提供、その他の避難住民等の救援に関する措置の実施 7 退避の指示、警戒区域の設定、消防、廃棄物の処理、被災情報の収集、その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施 8 水の安定的な供給、その他の国民生活の安定に関する措置の実施 9 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施 |

○ 県の事務又は業務の大綱

| 機関の名称 | 事務又は業務の大綱 |
|-------|---|
| 県 | <ol style="list-style-type: none"> 1 県国民保護計画の作成 2 県国民保護協議会の設置、運営 3 県国民保護対策本部及び緊急対処事態対策本部の設置、運営 4 組織の整備、訓練 5 警報の通知 6 住民に対する避難の指示、避難住民の誘導に関する措置、県の区域を越える住民の避難に関する措置、その他の住民の避難に関する措置の実施 7 救援の実施、安否情報の収集及び提供、その他の避難住民等の救援に関する措置の実施 8 武力攻撃災害の防除及び軽減、緊急通報の発令、退避の指示、警戒区域の設定、保健衛生の確保、被災情報の収集、その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施 9 生活関連物資等の価格安定等のための措置、その他の国民生活の安定に関する措置の実施 10 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施 |
| 県警察本部 | <ol style="list-style-type: none"> 11 各種情報の収集分析 12 交通規制 13 犯罪の予防・社会秩序の維持 14 住民の避難誘導 |

○ 指定地方行政機関の事務又は業務の大綱

| 機関の名称 | 事務又は業務の大綱 |
|---|---|
| 四国管区警察局 | <ol style="list-style-type: none"> 1 管区内各県警察の国民保護措置及び相互援助の指導・調整 2 他管区警察局との連携 3 管区内各県警察及び関係機関等からの情報収集並びに報告連絡 4 警察通信の確保及び統制 |
| 中国四国防衛局 | <ol style="list-style-type: none"> 1 所管財産（周辺財産）の使用に関する連絡調整 |
| 四国総合通信局 | <ol style="list-style-type: none"> 1 電気通信事業者・放送事業者への連絡調整 2 電波の監督管理、監視並びに無線施設の設置及び使用の規律 3 非常事態における重要通信の確保 4 非常通信協議会の指導育成 5 被災地域における電気通信、放送施設等の被害状況の把握 |
| 四国財務局 (松山財務事務所) | <ol style="list-style-type: none"> 1 地方公共団体に対する災害融資 2 金融機関に対する緊急措置の指示 3 普通財産の無償貸付け 4 被災施設復旧事業費の査定の立会い |
| 神戸税関 (松山税関支署、 今治税関支署、 新居浜税関支署) | <ol style="list-style-type: none"> 1 輸入物資の通関手続 |
| 中国四国厚生局 (四国厚生支局) | <ol style="list-style-type: none"> 1 救援等に係る情報の収集及び提供 |
| 愛媛労働局 | <ol style="list-style-type: none"> 1 被災者の雇用対策 2 事業者に対し、二次的災害防止のための指導・監督 3 事業場における労働災害発生状況の把握 4 被災事業所用救急薬品の確保等援助措置 |
| 中国四国農政局 (愛媛支局) | <ol style="list-style-type: none"> 1 武力攻撃災害対策用食料及び備蓄物資の確保 2 農業関連施設の応急復旧 |
| 四国森林管理局 (愛媛森林管理署) | <ol style="list-style-type: none"> 1 武力攻撃災害対策用復旧用資材（国有林材）の調達・供給 |
| 四国経済産業局 | <ol style="list-style-type: none"> 1 救援物資の円滑な供給の確保 2 商工鉱業事業者の業務の正常な運営確保 3 被災中小企業の振興 |
| 中国四国産業 保安監督部 | <ol style="list-style-type: none"> 1 電気事業に関する復旧促進 |
| 中国四国産業 保安監督部 四国支部 | <ol style="list-style-type: none"> 1 電気、ガス事業に関する災害復旧、二次災害防止のための指導・監督 2 鉱山における災害復旧、二次災害防止のための指導・監督 3 危険物等の保全 |

| 機関の名称 | 事務又は業務の大綱 |
|---|---|
| 四国地方整備局 (松山河川国道事務所、 大洲河川国道事務所、 松山港湾・空港整備 事務所) | <ol style="list-style-type: none"> 1 被災時における直轄河川、国道等の公共土木施設の応急復旧 2 港湾施設の使用に関する連絡調整 3 港湾施設の応急復旧 4 応急復旧用資機材の備蓄の推進 5 関係機関との連携による応急対策の実施 6 路上障害物の除去等による緊急輸送路の確保 7 緊急輸送を確保するために必要な港湾等の計画的整備 |
| 四国運輸局 (愛媛運輸支局) | <ol style="list-style-type: none"> 1 運送事業者への連絡調整及び輸送のあっせん 2 運送施設及び車両の安全確保 |
| 大阪航空局 (松山空港事務所) | <ol style="list-style-type: none"> 1 飛行場使用に関する連絡調整 2 航空機の航行の安全確保 3 被災時における人員、応急物資の空輸の利便確保 |
| 大阪管区气象台 (松山地方气象台) | <ol style="list-style-type: none"> 1 気象状況の把握及び情報の提供 |
| 第六管区海上保安本部 (松山海上保安部、 今治海上保安部、 宇和島海上保安部、 新居浜海上保安署) | <ol style="list-style-type: none"> 1 船舶内に在る者に対する警報及び避難措置の指示の伝達 2 海上における避難住民の誘導、秩序維持及び安全確保 3 生活関連等施設の安全確保に係る立入り制限区域の指定等 4 海上における警戒区域の設定等及び退避の指示 5 海上における消火活動及び被災者の救助・救急活動、その他武力攻撃災害への対処に関する措置 |

○ 自衛隊の事務又は業務の大綱

| 機関の名称 | 事務又は業務の大綱 |
|--------------------|---|
| 陸上自衛隊 (中部方面総監部) | <ol style="list-style-type: none"> 1 武力攻撃事態等における侵害の排除 2 武力攻撃事態等における国民保護措置の実施及び関係機関が実施する国民保護措置の支援等 |
| 海上自衛隊 (呉地方総監部) | |
| 航空自衛隊 (西部航空方面隊) | |

○ 指定公共機関の事務又は業務の大綱

| 機関の名称 | 事務又は業務の大綱 |
|---|--|
| 独立行政法人国立病院機構 (四国がんセンター、 愛媛医療センター) | 1 医療の確保 |
| 日本銀行 (松山支店) | 1 銀行券の発行並びに通貨及び金融の調節 2 銀行その他の金融機関の間で行われる資金決済の円滑の確保を通じた信用秩序の維持 |
| 日本赤十字社 (愛媛県支部) | 1 救援への協力 2 外国人の安否情報の収集、整理及び回答 3 応援救護班の派遣又は派遣準備 4 被災者に対する救援物資の配給 5 血液製剤等の確保及び供給のための措置 6 赤十字奉仕団等に対する救急法等講習の指導 |
| 日本放送協会 (松山放送局) | 1 警報及び避難の指示(警報の解除及び避難の指示の解除を含む。)の内容並びに緊急通報の内容の放送 |
| 日本郵便株式会社 (四国支社) | 1 郵便の確保 2 郵便事業の運営 |
| 西日本高速道路株式会社 (四国支社) | 1 高速自動車国道・一般有料道路の改築、維持及び修繕 2 高速自動車国道・一般有料道路の管理及び災害復旧 |
| 本州四国連絡 高速道路株式会社 (しまなみ今治管理センター) | 1 国道317号有料部分の改築、維持及び修繕 2 国道317号有料部分の管理及び災害復旧 |
| 四国旅客鉄道株式会社 (安全推進室) 日本貨物鉄道株式会社 (松山営業所) | 1 避難住民及び緊急物資の運送 2 旅客及び貨物の運送の継続 3 鉄道施設等の保全 4 被災時における旅客の安全確保 5 復旧用資機材等の確保及び人員等の配備手配 |
| 西日本電信電話株式会社 (愛媛支店) 株式会社NTTドコモ (四国支社愛媛支店) KDDI株式会社 (四国総支社) ソフトバンク株式会社 (九州・中四国総務課) | 1 避難施設における電話、その他の通信設備の臨時設置における協力 2 通信の確保及び国民保護措置の実施に必要な通信の優先的取扱い |
| 四国電力株式会社 (伊方発電所、西条発電所、 愛媛支店、松山支社、 宇和島支社、新居浜支社) 中国電力株式会社 (本社) | 1 電力施設等の保全 2 電力供給の確保 3 被災施設の応急対策及び復旧資機材の確保 4 電力施設の武力攻撃災害予防措置及び広報の実施 |
| 電力広域的運営推進機関 | 1 電力供給の確保 |

| 機関の名称 | 事務又は業務の大綱 |
|---|--------------------------------------|
| 電源開発株式会社 (西日本支店高松事務所) | 1 電力施設の保全及び復旧 |
| ジェイアール四国バス株式会社 (松山支店) | 1 避難住民の運送及び緊急物資の運送 2 旅客及び貨物の運送の継続 |
| 日本航空株式会社 (松山支店) 全日本空輸株式会社 (松山支店) | |
| 佐川急便株式会社 (松山営業所) 四国西濃運輸株式会社 (松山支店) 日本通運株式会社 (松山支店) 四国福山通運株式会社 (松山東支店) ヤマト運輸株式会社 (愛媛主管支店) | |

○ 指定地方公共機関の事務又は業務の大綱

| 機関の名称 | 事務又は業務の大綱 |
|---|---|
| 四国ガス株式会社 | 1 ガス施設等の保全 2 ガス供給の確保 |
| 伊予鉄道株式会社 | 1 避難住民及び緊急物資の運送 2 旅客及び貨物の運送の継続 3 鉄道施設等の保全 4 被災時における旅客の安全確保 5 復旧用資機材等の確保及び人員等の配備手配 |
| 一般社団法人愛媛県バス協会 一般社団法人愛媛県トラック協会 石崎汽船株式会社 | 1 避難住民及び緊急物資の運送 2 旅客及び貨物の運送の継続 |
| 一般社団法人愛媛県医師会 一般社団法人愛媛県薬剤師会 公益社団法人愛媛県看護協会 | 1 医療の確保 |
| 一般社団法人愛媛県歯科医師会 | 1 検視時の協力 2 医療の確保 |
| 南海放送株式会社 株式会社テレビ愛媛 株式会社あいテレビ 株式会社愛媛朝日テレビ 株式会社エフエム愛媛 | 1 警報及び避難の指示（警報の解除及び避難の指示の解除を含む。）の内容並びに緊急通報の内容の放送 |

2 関係機関の連絡先

関係機関の連絡先を示す。なお、事態対策本部（以下「国対策本部」という。）及び指定行政機関の対策本部等の連絡先等については、国対策本部等が設置された時点で通知される。

また国の関係出先機関（指定地方行政機関・自衛隊等）の連絡先については、市国民保護計画とは別に、一覧性を持った資料として保有しておくものとする。

○ 関係機関の連絡先

- 《資料 1-1 市の機関》
- 《資料 1-2 県（警察）》
- 《資料 1-3 指定地方行政機関》
- 《資料 1-4 自衛隊》
- 《資料 1-5 指定公共機関》
- 《資料 1-6 指定地方公共機関》
- 《資料 1-7 県内の市町》
- 《資料 1-8 県内の消防機関》
- 《資料 1-9 その他の機関》

第4章 市の地理的、社会的特徴

市は、国民保護措置を適切かつ迅速に実施するため、その地理的、社会的特徴等について、以下のとおり記述する。

(1) 本市の位置及び地形

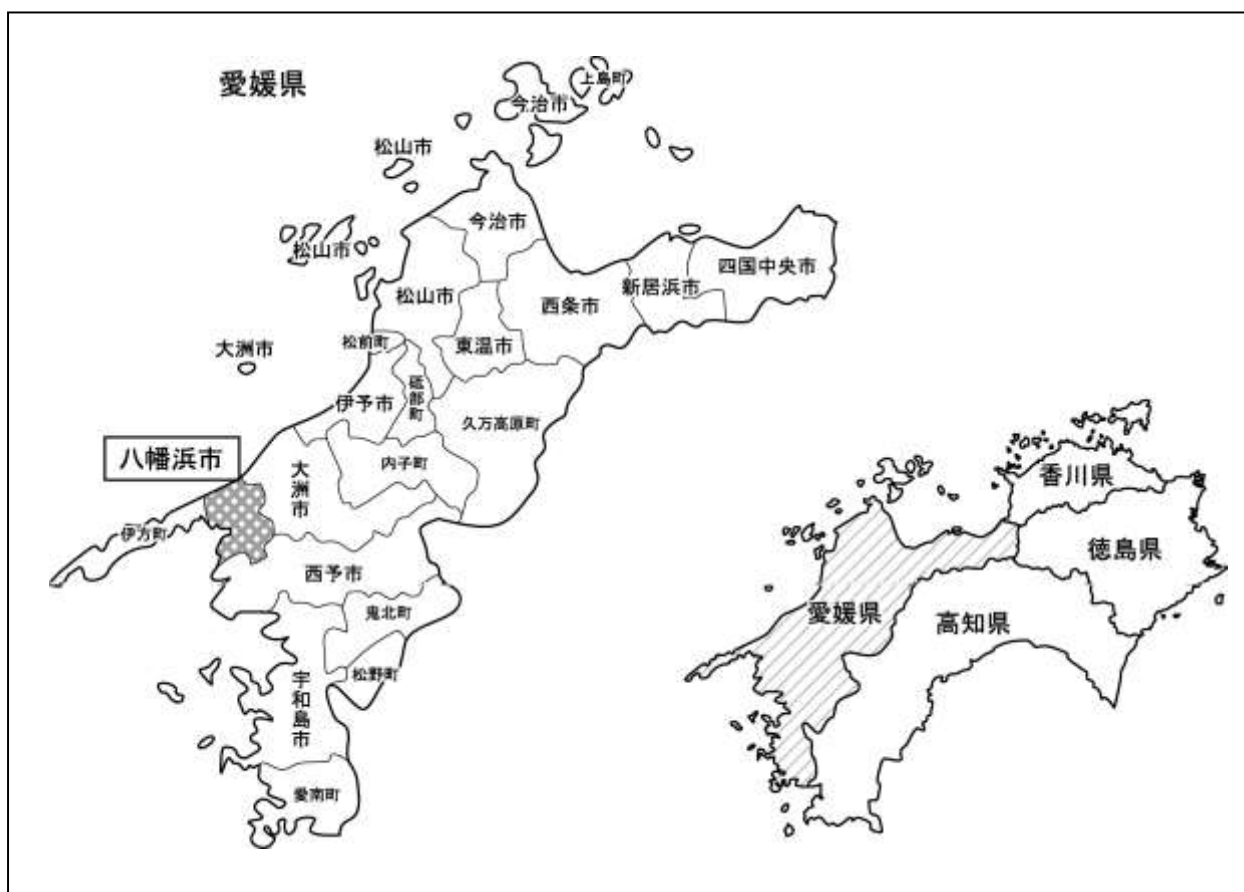
本市は県の西部、佐田岬半島の基部に位置し、行政区域面積は132.65km²で、宇和海に面し、四国と九州を結ぶ交通の要衝である。

北は瀬戸内海に面し、東は大洲市に接し、西は伊方町、南は西予市と接している。また、豊後水道（豊予海峡）をはさんで九州と対している。

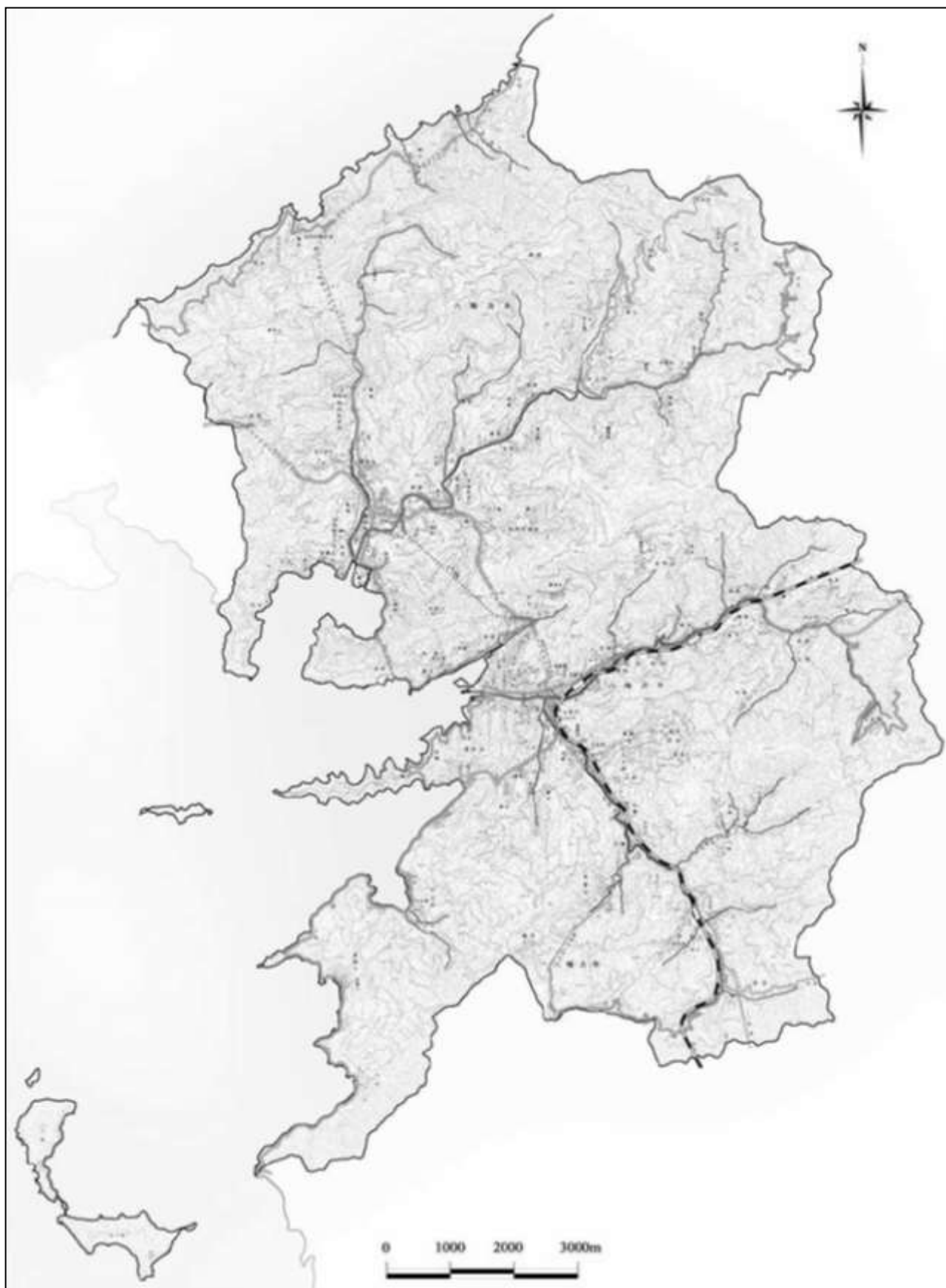
周囲は、北部の出石山地、東部の鞍掛山山地、南部の飯野山山地と三方を山に囲まれ、西の海岸線は、リアス式海岸を形成している。

地質は、佐田岬半島沖を東西方向に中央構造線が走り、これと平行して三波川帯、御荷^{さんば}銚^{みか}帯、秩父帯が分布している。

【本市の位置】



【本市の地形】



(2) 気候

本市は、宇和海と瀬戸内海の2つの海に臨み、気候は温暖な海洋性気候の影響を受けているが、東部及び南部の山間地域においては、内陸性気候の影響を受けている。

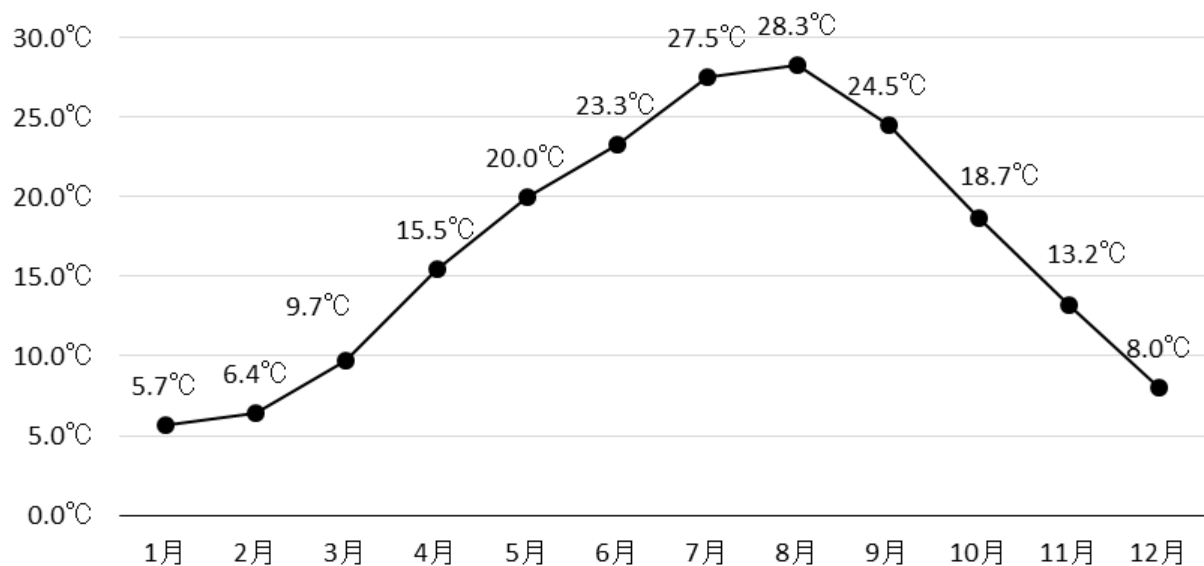
年間を通じて晴天の日が多く、年間平均気温は16.7℃で、夏期（8月）の平均気温は28.3℃、冬期（1月）の平均気温は5.7℃と温暖である（八幡浜消防署調べ）。

年間の降水量は1,534mm、最大日降水量191mm、最大1時間降水量は57.5mmである。

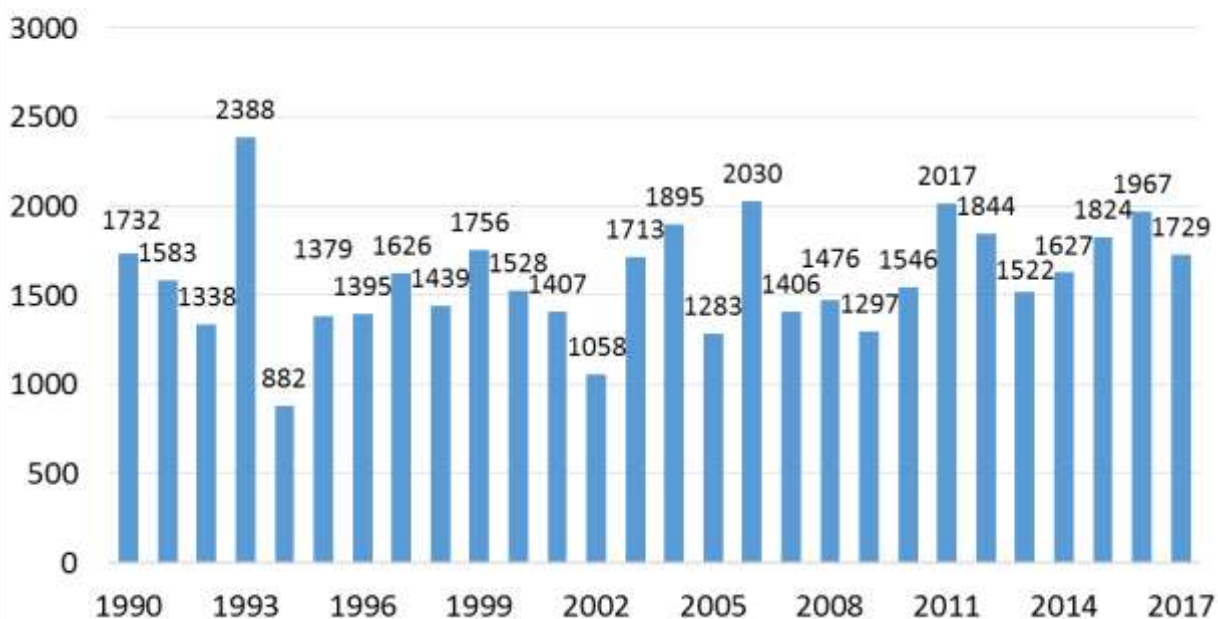
また、1mm以上の降水量を記録した日数は年平均で115.8日、10mm以上の降水量を記録した年平均日数は46.5日となっている。（過去30年間の平均：気象庁）

風は、海洋性気候の影響を受けて、朝と夜に海風・陸風の現象が見られ、秋期から冬期にかけて、夜明け前に「あらせ」と呼ばれる季節風が吹くことがある。

月平均気温(1956年～2015年)



年降水量の変化



(3) 人口分布

本市の人口は、昭和55年には55,757人であったが、過疎化・高齢化が進み、35年間で約20,800人減少し、平成22年は38,370人、平成27年は34,951人となっている。

世帯数については、核家族化が進むなかで昭和60年までは増加が続いていたが、これをピークに人口減少に伴い減少に転じ、平成22年には15,849世帯、平成27年には14,995世帯となっている。

本市は、八幡浜港、川之石港を中心とした平野部とそれに繋がる河川の流域に沿って人口が集中し、その他の海岸部や中山間地においては、急峻な地形の平地部に小規模の集落が点在するといった分布状況となっている。

【本市の3世代人口分布及び高齢者世帯比率】

(単位 人、%)

| 小学校区 | 15歳未満 | | 15歳～64歳 | | 65歳以上 | | 学校区合計 | | 学校区世帯数 | | 65歳以上のみの世帯 | |
|------|-------|-------|---------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|------------|-------|
| | 人数 | 比率 | 人数 | 比率 | 人数 | 比率 | 人数 | 比率 | 人数 | 比率 | 人数 | 比率 |
| 白 浜 | 426 | 9.5% | 2,157 | 48.0% | 1,910 | 42.5% | 4,493 | 13.2% | 2,295 | 14.2% | 1,046 | 45.6% |
| 松 蔭 | 261 | 7.9% | 1,603 | 48.4% | 1,445 | 43.7% | 3,309 | 9.7% | 1,710 | 10.6% | 796 | 46.5% |
| 江戸岡 | 323 | 9.8% | 1,781 | 53.8% | 1,205 | 36.4% | 3,309 | 9.7% | 1,669 | 10.3% | 650 | 38.9% |
| 神 山 | 489 | 8.8% | 2,982 | 53.9% | 2,062 | 37.3% | 5,533 | 16.2% | 2,642 | 16.3% | 1,014 | 38.4% |
| 日 土 | 152 | 9.0% | 789 | 46.9% | 740 | 44.0% | 1,681 | 4.9% | 697 | 4.3% | 291 | 41.8% |
| 千 丈 | 300 | 9.9% | 1,525 | 50.1% | 1,218 | 40.0% | 3,043 | 8.9% | 1,425 | 8.8% | 584 | 41.0% |
| 真 穴 | 111 | 9.6% | 524 | 45.1% | 527 | 45.4% | 1,162 | 3.4% | 479 | 3.0% | 222 | 46.3% |
| 川 上 | 79 | 8.4% | 431 | 45.6% | 435 | 46.0% | 945 | 2.8% | 394 | 2.4% | 166 | 42.1% |
| 双 岩 | 87 | 7.9% | 554 | 50.2% | 463 | 41.9% | 1,104 | 3.2% | 511 | 3.2% | 240 | 47.0% |
| 喜須来 | 364 | 13.3% | 1,588 | 58.2% | 778 | 28.5% | 2,730 | 8.0% | 1,187 | 7.3% | 340 | 28.6% |
| 川之石 | 241 | 8.7% | 1,469 | 53.2% | 1,052 | 38.1% | 2,762 | 8.1% | 1,340 | 8.3% | 532 | 39.7% |
| 宮 内 | 499 | 12.3% | 2,129 | 52.7% | 1,414 | 35.0% | 4,042 | 11.8% | 1,837 | 11.3% | 708 | 38.5% |
| 市合計 | 3,332 | 9.8% | 17,532 | 51.4% | 13,249 | 38.8% | 34,113 | | 16,186 | | 6,589 | 40.7% |

(八幡浜市 2018.3.31 現在)

(4) 道路の位置等

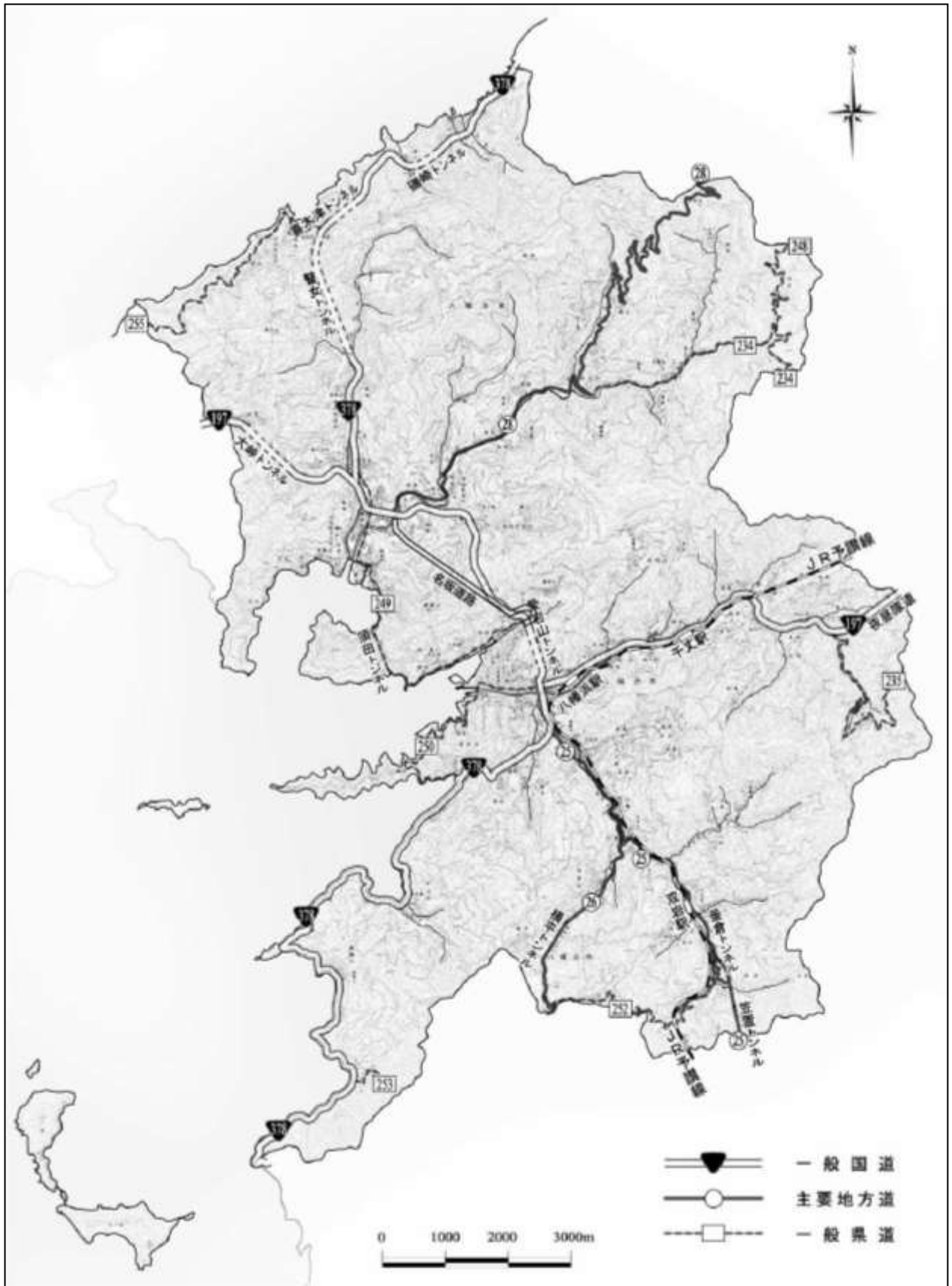
本市は、国道 197 号と国道 378 号とが交差するなど（一部重複区間あり）、県西部における陸上交通の要衝であり、また九州方面と結ぶフェリーへの乗換地点でもある。

市内を連絡する道路網は、市南部で予讃線に沿う県道 25 号、三瓶港へ繋がる県道 26 号、市街地と八幡浜港を結ぶ県道 27 号、市北西部で山間地をとおり大洲市へ繋がる県道 28 号が主要地方道に指定されている。

なお、現在市内には高速道路のインターチェンジはなく、松山自動車道に乗り入れるには大洲市まで一般道を利用することとなる。

現在、地域高規格道路の大洲・八幡浜自動車道の整備が進められており、平成 25 年 3 月には、名坂道路（保内 I C～八幡浜 I C）が供用を開始している。

【道路網図】



(5) 鉄道、港湾等の位置等

鉄道は、JR予讃線が市中央東部から南部にかけて整備され、市内には千丈駅、八幡浜駅、双岩駅の3駅が設置されている。また、JR八幡浜駅から松山駅までは特急で約50分となっている。

港湾は、八幡浜港及び川之石港がある。

八幡浜港は、かつては重要港湾であったが現在は特定地域振興重要港湾となっている。

川之石港は、県の管轄する地方港湾である。

海上交通は、八幡浜港から大分県臼杵市へのフェリー航路が14往復/日、別府市へは6往復/日航行されており所要時間は臼杵市へは約2時間20分、別府市へは2時間50分である。

【市内の港湾】

| 港名 | 港則法 | 港湾法 | 港湾管理者 |
|------|-----|------|-------|
| 八幡浜港 | 適用港 | 地方港湾 | 市 |
| 川之石港 | 適用港 | 地方港湾 | 県 |

【八幡浜港 客船停泊岸壁の能力】

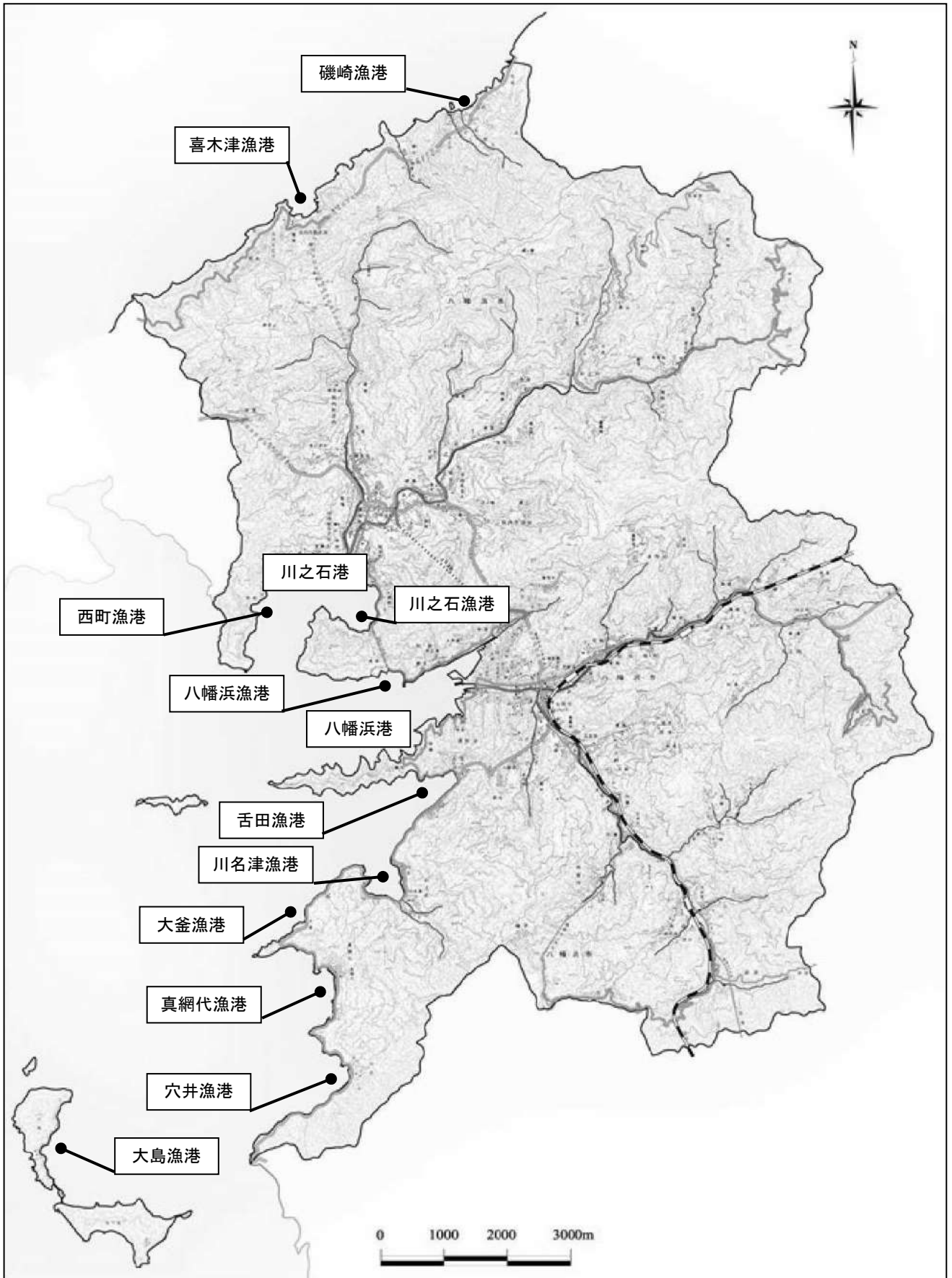
| | |
|--------|-------|
| 長さ | 130m |
| 水深 | -7.5m |
| エプロン幅 | 20m |
| 搭乗ブリッジ | 無 |
| 干満差 | 2.2m |

市の漁港は、11の漁港が整備されている。

【市内の漁港】

| 漁港名 | 種類 | 所在地 | 漁業協同組合 |
|--------|-------|--------------|--------|
| 磯崎 | 第1種漁港 | 八幡浜市保内町磯崎 | 八幡浜 |
| 喜木津 | 第1種漁港 | 八幡浜市保内町喜木津 | 八幡浜 |
| 西町 | 第1種漁港 | 八幡浜市保内町川之石西町 | 八幡浜 |
| 川之石 | 第1種漁港 | 八幡浜市保内町川之石 | 八幡浜 |
| 舌田 | 第1種漁港 | 八幡浜市舌間 | 八幡浜 |
| 川名津 | 第1種漁港 | 八幡浜市川上町 | 八幡浜 |
| 大釜 | 第1種漁港 | 八幡浜市真網代 | 八幡浜 |
| 真網代 | 第1種漁港 | 八幡浜市真網代 | 八幡浜 |
| 穴井 | 第1種漁港 | 八幡浜市穴井 | 八幡浜 |
| 大島(真穴) | 第1種漁港 | 八幡浜市大島(栗小島) | 八幡浜 |
| 八幡浜 | 第3種漁港 | 八幡浜市向灘 | 八幡浜 |

【港湾及び漁港等の位置図】



(6) 自衛隊施設等

自衛隊施設は、陸上自衛隊松山駐屯地が松山市南梅本町に所在し、第14旅団（香川県善通寺駐屯地）指揮下の特科隊等が駐屯している。

海上自衛隊については、広島県呉市に呉地方総監部がある。

(7) 四国電力伊方発電所

本市は、原子力発電所がある伊方町の南東方向に隣接している。伊方発電所は、1号機、2号機の廃炉が決定し、現在運転は3号機のみとなり、その電気出力は890千kWとなっており、四国で消費される電力の約15%を賄っている。

本市は、施設を中心としておおむね半径5～30kmの緊急防護措置を準備する区域（UPZ：Urgent Protective Action Planning Zone）とされている。

第5章 市国民保護計画が対象とする事態

市国民保護計画においては、現下の国際情勢や市の地理的、社会的特性を踏まえ、特に弾道ミサイル攻撃、ゲリラや特殊部隊による攻撃及び大規模テロ等にも留意し、以下のとおり県国民保護計画において想定されている武力攻撃事態及び緊急対処事態を対象とする。

なお、事態の想定については、国や県等各関係機関と緊密な連携の下、さらに情報の収集及び研究を進め、市国民保護計画に反映するものとする。

1 武力攻撃事態

市国民保護計画においては、武力攻撃事態として、県国民保護計画において想定されている、以下に掲げる4類型の事態を対象とする。

(1) 着上陸侵攻

着上陸侵攻は、戦略的に重要な地域を占領するための本格的な侵攻事態である。

成功させるための要件としては、海上・航空作戦での優位を獲得するほか、着上陸侵攻に適した港湾・海岸線等が存在すること、侵攻部隊の戦力を支援する兵站の確保、着上陸させる戦力を有していること等が必要不可欠な軍事行動であることや本市の地理的条件などから、本市に対し直接的な着上陸侵攻が行われる可能性は低いと考えられる。

(2) ゲリラや特殊部隊による攻撃

ゲリラや特殊部隊による攻撃は、我が国に兵力を潜入させて行う不正規型の武力攻撃であり、この攻撃のパターンとして、不正規軍であるゲリラや正規軍である特殊部隊による破壊工作、要人暗殺、政経中枢への急襲等が考えられる。

本市への侵攻のパターンとしては、ひそかに小規模な要員を分散・潜入させて、国内において態勢を整えた後、所定の行動に移す小規模分散型の侵攻が考えられるが、発生する事態については、大規模テロなどの緊急対処事態で扱う事態と類似するものとして扱うこととする。

(3) 弾道ミサイル攻撃

弾道ミサイルは、重量物を遠くまで投射することが可能であることから、通常の弾頭をもって目標を破壊するだけでなく、NBC弾頭（核・生物・化学兵器）等の大量破壊兵器の運搬手段として使用される可能性がある。弾道ミサイル攻撃は、大都市、政経中枢等戦略的に重要な目標に対して行われるものと考えられるが、本市においても弾道ミサイル攻撃がなされる事態は否定できない。

(4) 航空攻撃

航空攻撃は、着上陸侵攻に付随する航空攻撃と単独での航空攻撃が想定され、隣接する伊方町には、戦略目標となる伊方発電所が位置し、それが攻撃目標になり得る。

しかし、本市の場合は、攻撃対象が点在することから、大規模で、かつ反復・継続的に行われる航空攻撃よりも、単発的で地域も限定された攻撃が考えられる。

従って、本市への航空攻撃は、単発的、自爆的であり、大量破壊兵器と結びつく可能性の大きい弾道ミサイル攻撃の対処措置と同様に扱うものとする。

2 緊急対処事態

緊急対処事態とは、武力攻撃の手段に準ずる手段を用いて多数の人を殺傷する行為が発生

した事態又は当該行為が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態で、緊急に対処することが必要な事態である。

市国民保護計画においては、伊方発電所に対する、航空機等の交通機関を用いたテロ攻撃等の事態についても考慮する。

(1) 攻撃対象施設等による分類

ア 危険性を内在する物質を有する施設等に対する攻撃が行われる事態

原子力事業所等の破壊、可燃性ガス貯蔵施設等の爆破、危険物積載船への攻撃、ダムの破壊

イ 多数の人が集合する施設、大量輸送機関等に対する攻撃が行われる事態

大規模集客施設・ターミナル駅等の爆破、列車等の爆破

(2) 攻撃手段による分類

ア 多数の人を殺傷する特性を有する物質等による攻撃が行われる事態

イ 破壊の手段として交通機関を用いた攻撃等が行われる事態

以上のことを踏まえ、市内で起こり得る武力攻撃事態と緊急対処事態を次表にまとめる。

| 武 力 攻 撃 事 態 | | |
|-------------|--|---|
| | (1) 着上陸侵攻 | (2) ゲリラや特殊部隊による攻撃 |
| 一般的に考えられる事態 | 着上陸侵攻が想定されるのは、内海より外海の沿岸や外周離島の可能性が高い。 | <ul style="list-style-type: none"> 高度に都市化・市街地化が進んでいる我が国に対し、ゲリラや特殊部隊による都市部への攻撃や破壊工作が想定される。また、交通の要衝、離島の占領等の攻撃が想定される。 ゲリラや特殊部隊の輸送には、航空機、各種船舶等が使用される。 |
| 市内で起こり得る事態 | 九州に着上陸後は、豊後水道への侵攻が想定されるが、豊後水道に面した本市の海岸線等は、大規模な着上陸攻撃に適さず、また継続的な兵站補給等に制約が大きいことから可能性は低い。 | ゲリラや特殊部隊の侵入による伊方発電所等の生活関連等施設や行政施設等への破壊工作、あるいは海峡等の一時占拠による船舶への攻撃等が想定される。侵入経路としては、本市への直接的な侵入に限らず、他地域に侵入後、本市への攻撃も想定される。 |
| | (3) 弾道ミサイル攻撃 | (4) 航空攻撃 |
| 一般的に考えられる事態 | <ul style="list-style-type: none"> 混乱や恫喝という政治目的においては、攻撃目標として政治・経済・産業の中核となる大都市や大規模工業地帯のほか地方都市等も対象となり得る。 通常弾頭のほかにNBC弾頭（核、生物、化学兵器）が使われることもある。 | 混乱や恫喝という政治目的においては、政治・経済・産業の中核となる大都市、大規模工業地帯及び地方都市等も攻撃目標となり得る。 |
| 市内で起こり得る事態 | 混乱や恫喝という政治目的においては、生活関連等施設や市街地の行政施設等に対する攻撃が想定される。本市に隣接する区域にある伊方発電所が目標とされる場合も想定される。 | 混乱や恫喝という政治目的においては、伊方発電所等の生活関連等施設や行政施設及び市街地等に対する攻撃が想定される。 |

| 緊急対処事態 | | |
|-------------|--|--|
| | (1) 攻撃の対象施設等による分類 | |
| | ア 危険性を内在する物質を有する施設 | イ 多数の人が集合する施設等 |
| 一般的に考えられる事態 | <p>大量の放射性物質等の放出による被ばく、爆発や火災の発生による被害が発生する。</p> <p>【事態例】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・原子力発電所等の破壊 ・可燃性ガス貯蔵施設等の爆破 ・危険物積載船（LNG 運搬船等）への攻撃 ・ダム等の破壊等 | <p>爆破や、施設崩壊に伴い多大な人的・物的被害が発生する。</p> <p>【事態例】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・大規模集客施設、ターミナル駅等の爆破 ・航空機・列車等公共交通機関の爆破 ・学校等 |
| 市内で起こり得る事態 | 伊方発電所、危険物貯蔵施設等への破壊活動が想定される。 | 大型商業施設やJR駅、フェリー乗り場、学校等への破壊活動が想定される。 |
| | (2) 攻撃の手段による分類 | |
| | ア 多数の人を殺傷する特性を有する物質等による攻撃（NBCの拡散・散布等） | イ 破壊の手段として交通機関を用いた攻撃（航空機自爆テロ等） |
| 一般的に考えられる事態 | <p>国際テロ組織や国内の破壊活動を企図する集団及び両者の連携によるテロ活動等による事態で、大量の人的被害が発生する。</p> <p>【事態例】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ダーティボム（一種の放射性物質飛散装置であり、目標箇所放射能を飛散させるため、通常様式で爆発させるもの）等の爆発による放射能の拡散 ・炭疽菌等生物剤の航空機等による大量散布 ・市街地、公共交通機関等におけるサリン等化学剤の大量散布 ・水源地に対する毒素等の混入等 | <p>国際テロ組織や国内の破壊活動を企図する集団及び両者の連携によるテロ活動等による事態で、大量の人的被害が発生する。</p> <p>【事態例】</p> <ul style="list-style-type: none"> ・航空機等による多数の死傷者を伴う自爆テロ ・弾道ミサイル等の飛来 ・日本の政治、経済において象徴的な施設 ・原子力発電所等 |
| 市内で起こり得る事態 | 市街地、公共交通機関等でのNBC拡散・散布、ダムや浄水場への毒物、細菌の混入等による破壊活動が想定される。 | 伊方発電所等に対する破壊活動が想定される。 |

第2編 平素からの備えや予防

| | | | |
|-----------------------------------|------|------------------------------|----|
| 第1編 総論 | 第1章 | 市の責務、計画の位置づけ、構成等 | |
| | 第2章 | 国民保護措置に関する基本方針 | |
| | 第3章 | 関係機関の事務又は業務の大綱等 | |
| | 第4章 | 市の地理的、社会的特徴 | |
| | 第5章 | 市国民保護計画が対象とする事態 | |
| 第2編 平素からの備えや予防 | 第1章 | 組織・体制の整備等 | 29 |
| | 第2章 | 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え | 42 |
| | 第3章 | 物資及び資材の備蓄、整備 | 47 |
| | 第4章 | 国民保護に関する啓発 | 48 |
| 第3編 武力攻撃事態等への対処 | 第1章 | 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置 | |
| | 第2章 | 市対策本部の設置等 | |
| | 第3章 | 関係機関相互の連携 | |
| | 第4章 | 警報及び避難の指示等 | |
| | 第5章 | 救援 | |
| | 第6章 | 安否情報の収集・提供 | |
| | 第7章 | 武力攻撃災害への対処 | |
| | 第8章 | 被災情報の収集及び報告 | |
| | 第9章 | 保健衛生の確保その他の措置 | |
| | 第10章 | 国民生活の安定に関する措置 | |
| | 第11章 | 特殊標章等の交付及び管理 | |
| 第4編 伊方発電所における武力 攻撃原子力災害への対処 | 第1章 | 基本的な考え方 | |
| | 第2章 | 平素からの備えや予防 | |
| | 第3章 | 武力攻撃原子力災害の発生時等の通報等及び実施体制の確立 | |
| | 第4章 | 武力攻撃原子力災害への対処等 | |
| 第5編 復旧等 | 第1章 | 応急の復旧 | |
| | 第2章 | 武力攻撃災害の復旧 | |
| | 第3章 | 国民保護措置に要した費用の支弁等 | |
| 第6編 緊急対処事態への対処 | 第1章 | 対象とする緊急対処事態及びその対処 | |

第1章 組織・体制の整備等

第1 市における組織・体制の整備

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国民保護措置の実施に必要な組織及び体制、職員の配置及び服務基準等の整備を図る必要性から、以下のとおり、各課室の平素の業務、職員の参集基準等について定める。

1 市の各課室における平素の業務

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、各課室の事務分担を定める。

【市の各課室における平素の業務】

| 課名等 | 平 素 の 業 務 |
|------------------------------------|---|
| 危機管理・ 原子力対策室 | <ul style="list-style-type: none">・国民保護協議会の運営に関すること。・市国民保護対策本部に関すること。・避難実施要領の策定に関すること。・住民に対する警報の内容の伝達及び緊急通報の内容の伝達に関すること。・物資及び資材の備蓄等に関すること。・国民保護措置についての訓練に関すること。・特殊標章等（第3編第11章参照）の交付等に関すること。 |
| 総務課 財政課 税務課 | <ul style="list-style-type: none">・通信の確保に関すること。・市保有車両等の運送力の把握に関すること。・救援物資の配送に関すること。・市税の減免、徴収猶予等に関すること。・国民の権利利益の救済に関すること。 |
| 市民課 | <ul style="list-style-type: none">・安否情報の収集体制の整備に関すること。・関係機関の連絡体制の整備に関すること。・非常炊き出しに関すること。 |
| 社会福祉課 子育て支援課 保健センター 人権啓発課 | <ul style="list-style-type: none">・避難施設の運営体制の整備に関すること。・避難施設の衛生管理に関すること。・高齢者、障がい者その他特に配慮を要する者の安全確保及び支援体制の整備に関すること。・医療、医薬品等の供給体制の整備に関すること。・避難行動要支援者支援班の編成に関すること。 |
| 生活環境課 | <ul style="list-style-type: none">・廃棄物処理に関すること。・衛生、防疫資機材の調達に関すること。・仮設便所の設置及び管理に関すること。 |
| 建設課 農林課 水産港湾課 水道課 下水道課 | <ul style="list-style-type: none">・復旧に関すること。・飲料水等供給体制に関すること。・避難道路、代替路線に関すること。・避難の際の障害物の除去に関すること。・ライフラインの確保に関すること。・生活関連等施設の把握に関すること。・住民の避難の支援に関すること。 |
| 学校教育課 生涯学習課 | <ul style="list-style-type: none">・学校施設の管理に関すること。・児童・生徒の避難及び救援に関すること。 |
| 消防本部 | <ul style="list-style-type: none">・武力攻撃災害への対処に関すること（救急・救助を含む。）。・住民の避難誘導に関すること。・消防機関の相互援助協力に関すること。・生活関連等施設の把握に関すること。・初動の連絡体制に関すること。 |

2 市職員の参集基準等

(1) 職員の迅速な参集体制の整備

市は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の初動対応に万全を期するため、武力攻撃事態等に対処するために必要な職員が迅速に参集できる体制を整備する。

(2) 24時間即応体制の確立

市は、武力攻撃等が発生した場合において、事態の推移に応じて速やかに対応するため、常備消防機関との連携を図りつつ、現在行っている当直等において、初動体制への移行に向け、迅速な連絡系統を確立し、24時間体制で市長及び危機管理・原子力対策室職員への即時連絡可能な体制を確保する。

また、消防本部より住民への初動連絡は、常備消防機関に設置されている防災行政無線の遠隔操作機により対応する等、常備消防機関との緊密な連携及び迅速な連絡体制に配慮した市庁内体制を整備し、職員への周知を図る。

(3) 市の体制及び職員の参集基準等

市は、事態の状況に応じて適切な措置を講ずるため、下記の体制を整備するとともに、その参集基準を定める。

その際、市長の行う判断を常時補佐できる体制の整備に努める。

【職員参集基準】

| 体制 | 参集基準 |
|---------------|---|
| ① 担当課室体制 | 危機管理・原子力対策室職員が参集 |
| ② 緊急事態連絡室体制 | 原則として、市国民保護対策本部体制に準じて職員の参集を行うが、具体的な参集基準は、個別の事態の状況に応じ、その都度判断 |
| ③ 市国民保護対策本部体制 | すべての市職員が本庁又は出先機関等に参集 |

【事態の状況に応じた初動体制の確立】

| 事態の状況 | 体制の判断基準 | 体制 |
|-------|---|----|
| 事態認定前 | 市の全部課室での対応は不要だが、情報収集等の対応が必要な場合 | ① |
| | 市の全部課室での対応が必要な場合（現場からの情報により多数の人を殺傷する行為等の事案の発生を把握した場合） | ② |
| 事態認定後 | 市国民保護対策本部設置の通知がない場合 | ② |
| | 市国民保護対策本部設置の通知を受けた場合 | ③ |

※ なお、②の体制を整えるかどうかは、市長の判断によるものとする。

(4) 幹部職員等への連絡手段の確保

市の幹部職員及び国民保護担当職員は、常時、連絡手段として、携帯電話等を携行し、電話・メール等による連絡手段を確保する。なお、国民保護担当職員については、連絡のない場合でも事態を察知したら、直ちに自ら参集するものとする。

(5) 幹部職員等の参集が困難な場合の対応

市の幹部職員及び国民保護担当職員が、交通の途絶、職員の被災等により参集が困難な場合等も想定し、あらかじめ、参集予定職員の次席の職員を代替職員として指定し、事態の状況に応じた職員の参集体制を整備する。

なお、市対策本部長の代替職員については、以下のとおりとする。

【市対策本部長の代替職員】

| 名 称 | 正規職員 | 代替職員 (第1順位) | 代替職員 (第2順位) | 代替職員 (第3順位) |
|--------|------|----------------|----------------|----------------|
| 市対策本部長 | 市 長 | 副市長 | 総務企画部長 | 産業建設部長 |

(6) 職員の服務基準

市は、(3) ①～③の体制ごとに、参集した職員の行うべき所掌事務を定める。

(7) 交代要員等の確保

市は、防災に関する体制を活用しつつ、市国民保護対策本部(以下市対策本部)という。)を設置した場合においてその機能が確保されるよう、以下の項目について定める。

ア 交代要員の確保その他職員の配置

イ 食料、燃料等の備蓄

ウ 自家発電設備の確保

エ 仮眠設備等の確保 等

3 消防機関の体制

(1) 消防本部及び消防署における体制

消防本部及び消防署は、市における参集基準等と同様に、消防本部、消防署における初動体制を整備するとともに、職員の参集基準を定める。その際、市は、消防本部及び消防署における24時間体制の状況を踏まえ、特に初動時における消防本部及び消防署との緊密な連携を図り、一体的な国民保護措置が実施できる体制を整備する。

(2) 消防団の充実・活性化の推進等

市は、消防団が避難住民の誘導等に重要な役割を担うことを踏まえ、県と連携し、地域住民の消防団への参加促進、消防団に係る広報活動、全国の先進事例の情報提供、施設及び設備の整備の支援等の取組を積極的に行い、消防団の充実・活性化を図る。

また、市は、県と連携し、消防団に対する国民保護措置についての研修を実施するとともに、国民保護措置についての訓練に消防団の参加を促す。

さらに、市は、消防本部及び消防署における参集基準等を参考に、消防団員の参集基準を定める。

4 国民の権利利益の救済に係る手続等

(1) 国民の権利利益の迅速な救済

市は、武力攻撃事態等の認定があった場合には、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を迅速に処理するため、国民からの問い合わせに対応する総合的な窓口を開設し、以下のとおり担当課室を定める。

また、必要に応じ外部の専門家等の協力を得ること等により、国民の権利利益の救済のため迅速に対応する。

【国民の権利利益の救済に係る手続項目一覧】

| | | 担当課 |
|------------------------------|---|-----------------|
| 損失補償 (法第 159 条 第 1 項) | 特定物資の収用に関する事。 (法第 81 条第 2 項) | 危機管理・ 原子力対策室 |
| | 特定物資の保管命令に関する事。 (法第 81 条第 3 項) | |
| | 土地等の使用に関する事。 (法第 82 条) | |
| | 応急公用負担に関する事。 (法第 113 条第 1 項、第 5 項) | |
| 損害補償 (法第 160 条) | 国民への協力要請によるもの (法第 70 条第 1 項、第 3 項、第 80 条第 1 項、第 115 条第 1 項、 第 123 条第 1 項) | 総務課 財政課 |
| 不服申立てに関する事。 (法第 6 条、第 175 条) | | |
| 訴訟に関する事。 (法第 6 条、第 175 条) | | |

(2) 国民の権利利益に関する文書の保存

市は、国民の権利利益の救済の手続に関連する文書(公用令書の写し、協力の要請日時、場所、協力者、要請者、内容等を記した書類等)を、市文書規程等の定めるところにより、適切に保存する。また、国民の権利利益の救済を確実にを行うため、武力攻撃災害による当該文書の逸失等を防ぐために、安全な場所に確実に保管する等の配慮を行う。

市は、これらの手続に関連する文書について、武力攻撃事態等が継続している場合及び国民保護措置に関して不服申立て又は訴訟が提起されている場合には、保存期間を延長する。

第 2 関係機関との連携体制の整備

市は、「避難」、「救援」等の国民保護措置が円滑に実施できるよう、国、県、他の市町、指定公共機関、指定地方公共機関その他の関係機関と相互に連携協力することが必要不可欠であるため、以下のとおり、関係機関との連携体制について定める。

1 基本的考え方

(1) 防災のための連携体制の活用

市は、武力攻撃事態等への効果的かつ迅速な対処ができるよう、防災のための連携体制も活用し、関係機関との連携体制を整備する。

(2) 関係機関の計画との整合性の確保

市は、国、県、他の市町、指定公共機関及び指定地方公共機関その他の関係機関の連絡先を把握するとともに、関係機関が作成する国民保護計画及び国民保護業務計画との整合性の確保を図る。

(3) 関係機関相互の意思疎通

市は、個別の課題に関して関係機関による意見交換の場を設ける等、関係機関の意思疎通を図り、人的なネットワークを構築する。この場合において、市国民保護協議会の部会を活用する等、関係機関の積極的な参加が得られるように留意する。

2 県との連携

(1) 県の連絡先の把握等

市は、緊急時に連絡すべき県の連絡先及び担当部署（担当部局名、所在地、電話（FAX）番号、メールアドレス等）について把握するとともに、定期的に更新を行い、国民保護措置実施の要請等が円滑に行えるよう、県と必要な連携を図る。

(2) 県との情報共有

警報の内容、経路や運送手段等の避難、救援の方法等に関し、県との間で緊密な情報の共有を図る。

(3) 市国民保護計画の県への協議

市は、県との国民保護計画の協議を通じて、県の行う国民保護措置と市の行う国民保護措置との整合性の確保を図る。

(4) 県警察との連携

市長は、自らが管理する道路について、武力攻撃事態において、道路の通行禁止措置等に関する情報を道路利用者へ積極的に提供するため、県警察と必要な連携を図る。

3 近接市町との連携

(1) 近接市町との連携

市は、近接市町の連絡先、担当部署等に関する最新の情報を常に把握するとともに、近接市町相互の国民保護計画の内容について協議する機会を設ける。

また、防災に関し締結されている市町間の相互応援協定等について必要な見直しを行う等、武力攻撃災害の防御、避難の実施体制、物資及び資材の供給体制等における近接市町相互間の連携を図る。

(2) 消防機関の連携体制の整備

市は、消防機関活動の円滑な実施に向け、近接市町の消防機関との応援体制の整備を図るとともに、必要により既存の消防応援協定等の見直しを行う等、消防機関相互の連携強化を図る。また、消防機関のNBC対応可能部隊数やNBC対応資機材の保有状況を相互に把握し、相互応援体制の整備を図る。

4 指定公共機関等との連携

(1) 指定公共機関等の連絡先の把握

市は、区域内の指定公共機関等との緊密な連携を図るとともに、指定公共機関等の連絡先、担当部署等について、常に最新の情報を把握し、記録を更新する。

(2) 医療機関との連携

市は、事態発生時に医療機関活動の速やかな実行に向け、消防機関と共に災害拠点病院、救命救急センター及び医師会等との連絡体制を確認するとともに、平素からの意見交換や訓練等を通し、緊急時の医療ネットワークと広域的な連携を図る。

また、特殊な災害への迅速な対応に向け、(財)日本中毒情報センター等の専門的な知見を有する機関との連携に努める。

(3) 関係機関との協定の締結等

市は、関係機関から物資及び資材の供給並びに避難住民の運送等について必要な協力が得られるよう、防災のために締結されている協定の見直しを行う等、防災に準じた必要な連携体制の整備を図る。

また、市は、市域内の事業所における防災対策への取組に対し支援を行うとともに、民間企業の有する広範な人的・物的ネットワークとの連携の確保を図る。

《資料5-2 協定等一覧》

5 ボランティア団体等に対する支援

(1) 自主防災組織等に対する支援

市は、自主防災組織及び地域の自治会等のリーダー等に対する研修等を通じて国民保護措置の周知及び自主防災組織等の活性化を推進し、その充実を図るとともに、自主防災組織等相互間、消防団及び市等との間の連携体制の整備に配慮する。また、国民保護措置についての訓練の実施を促進し、自主防災組織等が行う消火、救助、救援等のための施設及び設備の充実を図る。

(2) 自主防災組織以外のボランティア団体等に対する支援

市は、防災のための連携体制を踏まえ、日本赤十字社、社会福祉協議会その他のボランティア関係団体等との連携を図り、武力攻撃事態等において円滑なボランティア活動が行われるよう、活動環境の整備を図る。

第3 通信の確保

市は、武力攻撃事態等において国民保護措置を的確かつ迅速に実施するために、非常通信体制の整備等による通信確保の重要性を考慮し、以下のとおり、非常通信体制の整備等について定める。

(1) 非常通信体制の整備

市は、国民保護措置の実施に関し、非常通信体制の整備、重要通信の確保に関する対策を推進し、自然災害その他の非常時における通信の円滑な運用等を目的として、関係省庁、地方公共団体、主要な電気通信事業者等で構成された非常通信協議会との連携に十分配慮する。

(2) 非常通信体制の確保

市は、武力攻撃災害発生時においても情報の収集、提供を確実に行うため、情報伝達ルートが多ルート化や停電等に備えて非常用電源の確保を図る等、自然災害時における体制を活用し、情報収集、連絡体制の整備に努める。

第4 情報収集・提供等の体制整備

市は、武力攻撃事態等において、国民保護措置に関する情報提供、警報の内容の通知及び伝達、被災情報の収集・報告、安否情報の収集・整理等を行うため、情報収集・提供等の体制整備のために必要な事項について、以下のとおり定める。

1 基本的考え方

(1) 情報収集・提供のための体制の整備

市は、武力攻撃等の状況、国民保護措置の実施状況、被災情報その他の情報等を収集又は整理し、関係機関及び住民に対しこれらの情報の提供等を適時かつ適切に実施するための体制を整備する。

(2) 体制の整備に当たっての留意事項

情報通信体制の整備に際しては、防災における体制を踏まえ、効率的な情報の収集、整理、提供に努めるとともに、武力攻撃災害により障害が発生した場合の通信の確保にも留意する。

また、非常通信体制の確保は、自然災害時において確保している通信手段を活用するとともに、以下の事項に十分留意し、その運営・管理、整備等を行う。

| | |
|---|--|
| 施設・設備面 | ・非常通信設備等の情報通信手段の施設について、非常通信の取扱いや機器の操作の習熟を含めた管理・運用体制の構築を図る。 |
| | ・武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、複数の情報伝達手段の整備（有線・無線系、地上系・衛星系等による伝送路の多ルート化等）、関連機器装置の二重化等の障害発生時における情報収集体制の整備を図る。 |
| | ・無線通信ネットワークの整備・拡充の推進及び相互接続等によるネットワーク間の連携を図る。 |
| | ・武力攻撃災害時において確実な利用ができるよう、国民保護措置の実施に必要な非常通信設備を定期的に総点検する。 |
| 運用面 | ・夜間・休日の場合等における体制を確保するとともに、平素から情報の収集・連絡体制の整備を図る。 |
| | ・武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、通信輻輳時及び途絶時並びに庁舎への電源供給が絶たれた場合を想定した、非常用電源を利用した関係機関との実践的通信訓練の実施を図る。 |
| | ・通信訓練を行うに当たっては、地理的条件や交通事情等を想定し、実施時間や電源の確保等の条件を設定した上で、地域住民への情報の伝達、避難先施設との間の通信の確保等に関する訓練を行うものとし、訓練終了後に評価を行い、必要に応じ体制等の改善を行う。 |
| | ・無線通信系の通信輻輳時の混信等の対策に十分留意し、武力攻撃事態等非常時における運用計画を定めるとともに、関係機関との間で携帯電話等の電気通信事業用移動通信及び防災行政無線、消防救急無線等の業務用移動通信を活用した運用方法等についての十分な調整を図る。 |
| | ・電気通信事業者により提供されている災害時優先電話等の効果的な活用を図る。 |
| | ・担当職員の役割・責任の明確化等を図るとともに、職員担当者が被害を受けた場合に備え、円滑に他の職員が代行できるような体制の構築を図る。 |
| ・国民に情報を提供するに当たっては、防災行政無線、広報車両等を活用するとともに、高齢者、障がい者、外国人その他の情報の伝達に際し援護を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。 | |

(3) 情報の共有

市は、国民保護措置実施のために必要な情報の収集、蓄積及び更新に努めるとともに、これらの情報が関係機関により円滑に利用されるよう、情報セキュリティー等に留意し、情報のデータベース化等に努める。

2 警報等の伝達に必要な準備

(1) 警報の伝達体制の整備

市は、知事から警報内容の通知があった場合における住民及び関係団体への伝達方法等についてあらかじめ定めておくとともに、住民及び関係団体に伝達方法等の理解が行き渡るよう事前に説明や周知を図る。この場合において、地域の自治会や自主防災組織、民生委員や社会福祉協議会、国際交流協会等との協力体制を構築する等、高齢者、障がい者及び外国人等に対する伝達方法にも配慮する。また、地域の自治会や自主防災組織、民生委員や社会福祉協議会と十分に協議し、災害時における避難支援を含めた体制の整備に努める。

(2) 防災行政無線の整備

ア デジタル化の推進等

市は、武力攻撃事態等における迅速な警報の内容の伝達等に必要となる同報系その他の防災行政無線のデジタル化の推進や可聴範囲の拡大に努める。

イ 全国瞬時警報システムの整備

市は、国からの緊急地震速報、津波警報等を住民に瞬時かつ確実に伝達するため全国瞬時警報システム（J-ALERT）を常に最適な状態に整備しておくとともに、自動起動機等による情報周知手段の拡大整備に努める。

【全国瞬時警報システム（J-ALERT）】

対処に時間的余裕のない弾道ミサイル攻撃に係る警報や自然災害における緊急地震速報、津波警報等を住民に瞬時かつ確実に伝達するため、国が衛星通信ネットワークを通じて直接市町村の同報系防災行政無線を起動し、サイレン吹鳴等を行うシステム。

(3) 県警察及び海上保安部との連携

市は、武力攻撃事態等において、住民に対し、的確かつ迅速な警報の内容の伝達に向け、県警察及び海上保安部（松山海上保安部及び宇和島海上保安部をいう。以下同じ）との協力体制を構築する。

(4) 国民保護に係るサイレンの住民への周知

市は、国民保護に係るサイレン音（「国民保護に係る警報のサイレンについて」平成17年7月6日付け消防運第17号国民保護運用室長通知）について、訓練等の様々な機会を活用して住民に十分な周知を図る。

(5) 大規模集客施設等に対する警報の伝達のための準備

市は、県から警報の内容の通知を受けたとき、市長が迅速に警報の内容の伝達を行うこととなる区域内に所在する関係機関、学校、病院、JR駅、フェリー乗り場、大規模集客施設、官公庁、事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設について、事前に県との役割分担を考慮し、警報の伝達体制の整備を行う。

(6) 民間事業者からの協力の確保

市は、県と連携して、特に昼間人口の多い地域における「共助」の活動の実施が期待される民間事業者の協力による警報内容の伝達や避難誘導等の主体的な実施に向け、各種の取組を推進する。

その際、先進的な事業者の取組をPRする等、関係各位の積極的な参加協力による活動展開に向け、環境の整備に努める。

3 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備

(1) 安否情報の種類及び報告様式

市は、安否情報の収集、整理及び提供に関しては、消防庁が運用する武力攻撃事態等における安否情報の収集・提供システム（以下「安否情報システム」という。）を利用し、効率的かつ安定的な安否情報の収集及び提供に努めるものとする。

なお、市が収集する避難住民及び武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民の安否情報（以下参照）に関して、様式は「武力攻撃事態等における安否情報の収集及び報告の方法並びに安否情報の照会及び回答の手続その他の必要な事項を定める省令（以下「安否情

報省令」という。)」第1条に規定する様式第1号及び様式第2号の安否情報収集様式とする。

また、安否情報省令第2条に規定する、様式第3号の安否情報報告書の様式により、県に報告する。

【安否情報として収集・報告すべき情報】

1 避難住民（負傷した住民も同様）

- ① 氏名
- ② フリガナ
- ③ 出生の年月日
- ④ 男女の別
- ⑤ 住所（郵便番号を含む）
- ⑥ 国籍（日本国籍を有しない者に限る）
- ⑦ その他個人を識別するための情報（①～⑥のいずれかが不明である場合において、当該情報に代えて個人を識別することのできるもの）
- ⑧ 負傷（疾病）の該当
- ⑨ 負傷又は疾病の状況
- ⑩ 現在の居所
- ⑪ 連絡先その他必要情報
- ⑫ 親族・同居者への回答（①～⑪）の希望
- ⑬ 知人への回答（①⑦⑧）の希望
- ⑭ 親族・同居者・知人以外の者への回答又は公表（①～⑪）の同意

2 死亡した住民（上記①～⑦に加えて）

- ⑮ 死亡の日時、場所及び状況
- ⑯ 遺体が安置されている場所
- ⑰ 連絡先その他必要情報
- ⑱ 親族・同居者・知人以外の者への回答又は公表（①～⑦、⑮～⑰）の同意

≪資料3-2-1 【様式第1号】安否情報の収集様式(避難住民・負傷住民)≫

≪資料3-2-2 【様式第2号】安否情報の収集様式(死亡住民)≫

≪資料3-2-3 【様式第3号】安否情報報告書≫

(2) 安否情報収集のための体制整備

市は、収集した安否情報を円滑に整理、報告及び提供することができるよう、あらかじめ、市における安否情報の整理担当者及び安否情報の回答責任者等を定めるとともに、職員に対し、必要な研修・訓練を行う。また、県の安否情報収集体制（担当の配置や収集方法・収集先等）の確認を行う。

(3) 安否情報の収集に協力を求める関係機関の把握

市は、安否情報の収集を円滑に行うため、医療機関、諸学校、大規模事業所等安否情報を保有し、収集に協力を求める可能性のある関係機関について、あらかじめ既存の統計資料等に基づいてその状況を把握する。

4 被災情報の収集・報告に必要な準備

(1) 情報収集・連絡体制の整備

市は、被災情報の収集、整理及び知事への報告等を適時かつ適切に実施するため、あらかじめ情報収集・連絡に当たる担当者を定めるとともに、必要な体制の整備を図る。

(2) 担当者の育成

市は、あらかじめ定められた情報収集・連絡に当たる担当者に対し、情報収集・連絡に対する正確性の確保等の必要な知識や理解が得られるよう、研修や訓練を通じ担当者の育成に努める。

《資料3-1 被災情報の報告様式》

第5 研修及び訓練

市職員は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務を有していることから、研修を通じて国民保護措置の実施に必要な知識の習得に努めるとともに、実践的な訓練を通じて武力攻撃事態等における対処能力の向上に努める必要がある。

このため、市における研修及び訓練の在り方について必要な事項を、以下のとおり定める。

1 研修

(1) 研修機関における研修の活用

市は、国民保護の知見を有する職員を育成するため、消防大学校、市町村職員中央研修所、県研修所及び県消防学校等の研修機関の研修課程を有効に活用し、職員の研修機会を確保する。

(2) 職員等の研修機会の確保

市は、職員に対して、国、県等が作成する国民保護に関する教材や資料等を活用する等、多様な方法により研修を実施する。

また、県と連携し、消防団員及び自主防災組織のリーダーに対する国民保護措置研修等を行うとともに、国が作成するビデオ教材や国民保護ポータルサイト、e-ラーニング等も活用する等、多様な方法により研修を行う。

(3) 外部有識者等による研修

市は、職員等の研修の実施に当たり、消防職員を活用するほか、県、自衛隊、海上保安庁及び警察の職員、学識経験者等を講師に招く等、広く専門的な知識を有する人材を積極的に活用する。

2 訓練

(1) 市における訓練の実施

市は、近隣市町、県、国等関係機関と共同する等、国民保護措置についての訓練を実施し、武力攻撃事態等における対処能力の向上を図る。

訓練の実施に当たっては、具体的な事態を想定し、防災訓練におけるシナリオ作成等、既存のノウハウを活用するとともに、県警察、海上保安部、自衛隊等との連携により、NBC攻撃等により発生する武力攻撃災害への対応訓練、広域にわたる避難訓練、地下への避難訓練等武力攻撃事態等に有力な訓練等について、人口密集地を含む様々な場所や想定で行うとともに、実際に資機材や様々な情報伝達手段を用いるなど実践的なものとするよう努める。

(2) 訓練の形態及び項目

訓練計画を作成する場合は、実際に人・物等を動かす実動訓練、状況付与に基づいて参加者に意思決定を行わせる図上訓練等、実際の行動及び判断を伴う実践的な訓練を実施する。

また、防災訓練における実施項目を参考にしつつ、以下に示す訓練を実施する。

ア 市対策本部を迅速に設置するための職員の参集訓練及び市対策本部設置運営訓練

イ 警報・避難の指示等の内容の伝達訓練及び被災情報・安否情報に係る情報収集訓練

ウ 避難誘導訓練及び救援訓練

(3) 訓練に当たっての留意事項

ア 国民保護措置と防災上の措置との間で相互に応用が可能な項目については、国民保護措置に関する訓練と防災訓練とを有機的に連携させる。

イ 国民保護措置についての訓練の実施においては、住民の避難誘導や救援等に当たり、地域の自治会・町内会、自主防災組織等の協力を求めるとともに、特に高齢者、障がい者その他特に配慮を要する者への的確な対応が図られるよう留意する。

ウ 訓練実施時は、第三者の参加を求め、客観的な評価を行うとともに、参加者等から意見を聴取する等、教訓や課題を明らかにし、市国民保護計画の見直し作業等に反映する。

エ 市は、地域の自治会・町内会、自主防災組織等と連携し、住民に対し広く訓練への参加を呼びかけ、訓練の普及啓発に資するよう努め、訓練の開催時期、場所等は、住民の参加が容易となるよう配慮する。

オ 市は、県と連携し、学校、病院、JR駅、フェリー乗り場、大規模集客施設、官公庁、事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設の管理者に対し、火災や地震等の計画及びマニュアル等に準じ、警報の内容の伝達及び避難誘導を適切に行うため必要となる訓練の実施を促す。

カ 市は、県警察と連携し、避難訓練時における交通規制等の実施について留意する。

キ 気候や地形など地域の自然的条件を踏まえた訓練内容とする。

第2章 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え

避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備えに関して必要な事項について、以下のとおり定める（通信の確保、情報収集・提供体制等における記載事項は除外）。

1 避難に関する基本的事項

(1) 基礎的資料の収集

市は、迅速に避難住民の誘導を行うことができるよう、住宅地図、道路網のリスト、避難施設のリスト等必要な基礎的資料を準備する。

【市対策本部において集約・整理すべき基礎的資料】

- 住宅地図
 - (※ 人口分布、世帯数、昼夜別の人口のデータ)
- 区域内の道路網のリスト
 - (※ 避難経路として想定される国道、県道、市道等の道路のリスト)
- 輸送力のリスト
 - (※ 鉄道、バス、船舶等の運送事業者や公共交通機関の保有する輸送力のデータ)
 - (※ 鉄道網やバス網、保有車両数等のデータ)
- 避難施設のリスト（データベース策定後は、当該データベース）
 - (※ 避難住民の収容能力や屋内外の別についてのリスト)
- 備蓄物資、調達可能物資のリスト
 - (※ 備蓄物資の所在地、数量、区域内の主要な民間事業者のリスト)
- 生活関連等施設等のリスト
 - (※ 避難住民の誘導に影響を与えかねない一定規模以上のもの)
- 関係機関（国、県、民間事業者等）の連絡先一覧、協定
 - (※ 特に、地図や各種のデータ等は、市対策本部におけるテレビの大画面上にディスプレイできるようにしておくことが望ましい。)
- 地域の自治会、自主防災組織等の連絡先等一覧
 - (※ 代表者及びその代理の者の自宅及び勤務先の住所、連絡先等)
- 消防機関のリスト
 - (※ 消防本部・署の所在地等の一覧、消防団長の連絡先)
 - (※ 消防機関の装備資機材のリスト)
- 避難行動要支援者名簿

【避難行動要支援者名簿について】

武力攻撃やテロ発生時においても、避難誘導に当たっては、自然災害時と同様、高齢者、障がい者等の避難行動要支援者への配慮が重要であるが、平素から、自然災害時における取組みとして行われる避難行動要支援者名簿を活用することが重要である（「避難行動要支援者の避難行動支援に関する取組指針」（平成25年8月）参照）。

避難行動要支援者名簿は、災害対策基本法第49条の10において作成を義務づけられており、避難行動要支援者の氏名や生年月日、住所、避難支援等を必要とする事由等を記載又は記録するものとされている。

また、災害発生時に避難行動要支援者の円滑かつ迅速な避難支援等の実施に結びつくため、市は避難行動要支援者の名簿情報について、地域防災計画の定めるところにより、あらかじめ避難支援等の実施に必要な限度で、避難支援等の実施に携わる関係者（避難支援等関係者）に提供することが求められている。

(2) 隣接する市町との連携の確保

市は、平素から、市の区域を越える避難を行う場合に備えて、隣接する市町と想定される避難経路や相互の支援の在り方等について意見交換を行い、また訓練を行う等、緊密な連携を確保する。

(3) 高齢者、障がい者等避難行動要支援者への配慮

市は、避難住民の誘導に当たっては、高齢者、障がい者等自ら避難することが困難な者の避難について、自然災害時への対応として作成している避難行動要支援者名簿を活用しつつ、避難行動要支援者の避難対策を講じる。

その際、避難誘導時において、防災担当課及び福祉担当課等を中心とした横断的な「避難行動要支援者支援班」を迅速に設置できるよう職員の配置に留意する。

ア 避難行動要支援者の実態把握

市は、避難行動要支援者について、あらかじめ地域の自治会や自主防災組織、民生委員や社会福祉協議会等の協力を得て、地域の自治会等の範囲ごとに、その実態を把握するよう努める。その際には、個人情報保護に十分配慮する。

イ 緊急連絡体制の整備

市は、地域ぐるみの協力のもとに各避難行動要支援者との情報連絡・誘導担当を配備する等、きめ細かな緊急連絡体制の整備に努める。

ウ 避難体制の確立

市は、事前に避難誘導の担当者、地域の自治会や自主防災組織等、地域ぐるみの避難誘導方法等を具体的に定める等避難体制の確立に努める。また、市は、避難所や避難路の指定に当たって、地域の避難行動要支援者の実態に合わせ、利便性や安全性に十分配慮する。

エ 国民保護に関する啓発

市は、避難行動要支援者が自らの対応能力を高めるために、避難行動要支援者の態様に合わせた啓発を図る。

(4) 民間事業者からの協力の確保

市は、避難住民の誘導時における地域の民間事業者の協力の重要性を踏まえ、平素から、これら企業の協力が得られるよう、連携・協力の関係を構築する。

(5) 学校や事業所との連携

市は、学校や大規模な事業所における避難に関して、時間的な余裕がない場合において、学校や事業所単位により集団で避難すること等を考慮し、平素から、学校や各事業所における避難の在り方に関する意見交換や避難訓練等を実施し、対応を確認する。

2 避難実施要領のパターンの作成

市は、関係機関（教育委員会など市の他の各執行機関、消防機関、県、県警察、海上保安部、自衛隊等）と緊密な意見交換を行いつつ、消防庁が作成するマニュアルを参考に、季節の別（特に冬期間の避難方法）、観光客や昼間人口の存在、混雑や交通渋滞の発生状況等について配慮し、複数の避難実施要領のパターンをあらかじめ作成する。なお、この場合には、高齢者、障がい者、外国人、乳幼児及び妊産婦等の避難方法等について配慮する。

《資料4-1 避難実施要領のパターン》

3 救援に関する基本的事項

(1) 県との調整

市は、県から救援の事務の一部を市において行うこととされた場合や市が県の行う救援を補助する場合を考慮し、市の行う救援の活動内容や県との役割分担等について、自然災害時における市の活動状況等を踏まえ、あらかじめ県と調整を行う。

(2) 基礎的資料の準備等

市は、県と連携して、救援に関する事務を行うために必要な資料を準備する。

また、避難誘導に関する平素からの取組みを実施し、関係機関等との連携体制を確保する。

(3) 電気通信事業者との協議

市は、避難住民等に対する通信手段を確保するため、通信設備の臨時設置に関する必要な条件等について、電気通信事業者と協議を行う。

(4) 医療の要請方法等

市は、医療関係団体等に対し救護班の派遣要請など、適切な医療の実施を要請する方法をあらかじめ定める。この場合、医療関係団体の協力を得て、NBC 攻撃に伴う特殊な医療の実施が可能な医療関係者の把握に努める。また、防災のために締結した「災害時の医療救護に関する協定」等の応援協定の内容について、必要な見直しを行うなどにより、医療関係団体等に対する迅速な要請が可能な体制を構築する。

4 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等

市は、県と連携して、運送事業者の輸送力の把握や輸送施設に関する情報の把握等を行うとともに、避難住民や緊急物資の運送を実施する体制を整備するよう努める。

(1) 運送事業者の輸送力及び輸送施設に関する情報の把握

市は、県が保有する市の区域の輸送に係る運送事業者の輸送力及び輸送施設に関する情報を共有する。

○ 輸送力に関する情報

- ・保有車輛等（鉄道、定期・路線バス、船舶等）の数、定員
- ・本社及び支社の所在地、連絡先、連絡方法等

○ 輸送施設に関する情報

- ・道路（路線名、起点・終点、車線数、管理者の連絡先等）

- ・鉄道（路線名、終始点駅名、路線図、管理者の連絡先等）
- ・港湾（港湾名、係留施設数、管理者の連絡先等）

（２）運送経路の把握等

市は、武力攻撃事態等における避難住民や緊急物資の運送を円滑に行うため、県が保有する市の区域に係る運送経路の情報を共有する。

【大島地区における留意事項】

市は、離島の住民の避難について、国〔内閣官房、国土交通省〕から示された「離島の住民の避難に係る運送事業者の航空機や船舶の使用等についての基本的な考え方」（平成17年12月19日付け閣副安危第498号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官（事態法制企画担当）通知、国政調第169号国土交通省政策統括官付政策調整官（危機管理担当）通知）を踏まえ、可能な限り全住民の避難を視野に入れた体制を整備するものとする。この場合において、市は、県及び指定地方公共機関との連携協力を努めるとともに、以下に掲げる情報を把握するものとする。

【全住民の避難を想定した場合に把握しておくべき情報】

- ① 島の全住民を避難させた場合に必要となる輸送手段
- ② 想定される避難先までの輸送経路
- ③ 島外からの輸送手段を受入れる場合の受入れ体制
- ④ 島内にある港湾等までの輸送体制 等

5 避難施設の指定への協力

（１）避難施設の指定に関する県への情報の提供、及び情報の共有

市は、県が行う避難施設の指定に際しては、施設の収容人数、構造、保有設備等の必要な情報を提供する等県に協力する。

また、市は、県が指定した避難施設に関する情報を避難施設データベース等により県と共有し、県と連携して住民に対する周知を図る。

（２）避難施設の指定に当たっての留意事項

ア 避難所として学校、公民館、体育館等の施設を指定するほか、応急仮設住宅等の建設用地、救援の実施場所、一時集合場所としての公園、広場及び駐車場等の施設にも配慮した上で、指定する。

イ 爆風等からの直接被害を軽減するため、一時的な避難場所としてコンクリート造等の堅ろうな建築物や地下街等の地下施設を指定するよう配慮する。

ウ 事態において避難施設に住民を可能な限り受け入れることができるよう、それぞれの施設の収容人数を把握し、一定の地域に避難施設が偏ることのないよう指定するとともに、できるだけ多くの施設を確保するよう配慮する。

エ 危険物質等の取扱所に隣接した場所や急傾斜地等に立地する施設は避難施設として指定しないよう配慮する。

オ 物資等の搬入・搬出に適した構造を有するとともに、避難住民等の受入れ又は救援を行うことが可能な構造、設備を有する施設を指定するよう配慮する。

カ 車両等による物資の供給や避難が比較的容易な場所にある施設を指定するよう配慮する。

(3) 避難施設の廃止、用途変更等

市は、県と連携して、避難施設として指定を受けた施設の管理者に対し、当該施設の廃止又は用途の変更等により、避難住民等の受入れ又は救援の用に供すべき部分の総面積の十分の一以上の面積の増減を伴う変更を加えようとするときは、県に届け出るよう周知する。

(4) 避難施設の運営マニュアルの整備

市は、県と協力し、避難行動要支援者や男女双方の視点に配慮した避難施設の運営マニュアルを整備するとともに、住民に対し避難施設の運営管理に関する知識の普及に努める。

(5) 住民に対する情報提供

市は、住民に対して、県、県警察、消防等の協力を得ながら、避難施設の場所、連絡先等住民が迅速に避難を行うために必要な情報提供を行う。また、情報の更新等に備え、ホームページや広報誌等を活用する等、情報の提供方法にも配慮する。

6 生活関連等施設の把握等

(1) 生活関連等施設の把握等

市は、その区域内に所在する生活関連等施設について、県を通じて把握するとともに、県との連絡体制を整備する。

また、市は、「生活関連等施設の安全確保の留意点について」（平成17年8月29日付け閣副安危第364号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官通知）に基づき、その管理に係る生活関連等施設の安全確保措置の実施の在り方について定める。

《資料6-1 生活関連等施設の種類及び所管省庁等》

(2) 市が管理する公共施設等における警戒

市は、その管理に係る公共施設等について、特に情勢が緊迫している場合等において、必要に応じ、生活関連等施設の対応も参考にして、県の措置に準じて警戒等の措置を実施する。この場合において、県警察及び海上保安部との連携を図る。

第3章 物資及び資材の備蓄、整備

市が備蓄、整備する国民保護措置の実施に必要な物資及び資材について、以下のとおり定める。

1 市における備蓄

(1) 防災のための備蓄との関係

住民の避難や避難住民等の救援に必要な物資や資材は、従来の防災のために備えた物資や資材と共通するものが多いことから、原則として、可能であるものについては、国民保護措置のための備蓄と防災のための備蓄とを相互に兼ねるとともに、武力攻撃事態等において特に必要となる物資及び資材について、備蓄又は調達体制を整備する。

(2) 国民保護措置の実施のために必要な物資及び資材

国民保護措置の実施のため、特に必要となる化学防護服や放射線測定装置等の資機材については、国がその整備や整備の促進に努めることとされている。

また、安定ヨウ素剤や天然痘ワクチン等の特殊な薬品等のうち国において備蓄・調達体制を整備することが合理的と考えられるものについては、国において必要に応じて備蓄・調達体制の整備等を行うこととされている。

このため、市としては、国の整備状況や県原子力防災計画に基づき整備している原子力防災活動資機材の状況等も踏まえ、物資及び資材の整備に努める。

(3) 県との連携

市は、県と連携し、防災備蓄の品目、備蓄量、備蓄場所、物資及び資材の供給要請先等の確実な把握等に努めるとともに、武力攻撃災害が発生した場合、国民保護措置実施のために必要な物資及び資材の迅速な供給体制を整備する。

また、武力攻撃事態等が長期に渡った場合においても、国民保護措置に必要な物資及び資材を調達することができるよう、あらかじめ他の市町等や事業者等との間で、その供給に関する協定を締結する等、必要な体制を整備する。

2 市が管理する施設及び設備の整備及び点検等

(1) 施設及び設備の整備及び点検

市は、国民保護措置の実施も念頭におきながら、その管理する施設及び設備について、整備し、又は点検に努める。

(2) ライフライン施設の機能性の確保

市は、その管理する上下水道施設等のライフライン施設について、自然災害に対する既存の予防措置を活用しつつ、系統の多重化、拠点の分散、代替施設の整備等による代替性の確保に努める。

(3) 復旧のための各種資料等の整備等

市は、武力攻撃災害による被害の復旧の的確かつ迅速な実施のため、地籍調査の成果、不動産登記その他土地及び建物に関する権利関係を証明する資料等について、既存のデータ等を活用しつつ整備し、その適切な保存を図り、及びバックアップ体制を整備するよう努める。

第4章 国民保護に関する啓発

武力攻撃災害による被害を最小限化するためには、住民が国民保護に関する正しい知識を身につけ、武力攻撃事態等において適切に行動する必要があることから、国民保護に関する啓発や武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発の在り方について必要な事項を、以下のとおり定める。

1 国民保護措置に関する啓発

(1) 啓発の方法

市は、国及び県と連携しつつ、住民に対し、広報誌、パンフレット、テレビ及びインターネット等の様々な媒体を活用して、国民保護措置の重要性について継続的に啓発を行うとともに、住民向けの研修会、講演会等を実施する。

また、高齢者、障がい者、外国人等に対しては、点字や外国語を使用した広報媒体を活用する等、実態に応じた方法により啓発を行う。その際、防災の取組を含め、功労のあった者の表彰等により、国民保護に関する住民への浸透を図る。

(2) 防災に関する啓発との連携

市は、啓発の実施に当たって、防災に関する啓発とも連携し、消防団及び自主防災組織の特性も活かし、住民への啓発を行う。

(3) 学校における教育

市教育委員会は、県教育委員会の協力を得て、児童・生徒等の安全の確保及び災害対応能力育成のため、市立学校において、安全教育や自他の生命を尊重する精神、ボランティア精神養成等に向けた教育を行う。

2 武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発

市は、武力攻撃災害の兆候を発見した場合の市長等に対する通報義務、不審物等が発見した場合の管理者に対する通報等について、啓発資料等を活用して住民への周知を図る。

また、市は、弾道ミサイル攻撃の場合や地域においてテロが発生した場合等に住民がとるべき対処についても、国が作成する各種資料（内閣官房作成の「武力攻撃やテロ等から身を守るために」等）を活用し、住民に対し周知するよう努める。なお、その際に防災に関する行動マニュアルを考慮し、周知対策を検討する。

また、市は、日本赤十字社、県、消防機関等とともに、傷病者の応急手当について普及に努める。

第3編 武力攻撃事態等への対処

| | | | |
|-----------------------------------|------|---------------------------------|-----|
| 第1編 総論 | 第1章 | 市の責務、計画の位置づけ、構成等 | |
| | 第2章 | 国民保護措置に関する基本方針 | |
| | 第3章 | 関係機関の事務又は業務の大綱等 | |
| | 第4章 | 市の地理的、社会的特徴 | |
| | 第5章 | 市国民保護計画が対象とする事態 | |
| 第2編 平素からの備えや予防 | 第1章 | 組織・体制の整備等 | |
| | 第2章 | 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え | |
| | 第3章 | 物資及び資材の備蓄、整備 | |
| | 第4章 | 国民保護に関する啓発 | |
| 第3編 武力攻撃事態等への対処 | 第1章 | 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置 | 51 |
| | 第2章 | 市対策本部の設置等 | 54 |
| | 第3章 | 関係機関相互の連携 | 64 |
| | 第4章 | 警報及び避難の指示等 | 68 |
| | 第5章 | 救援 | 81 |
| | 第6章 | 安否情報の収集・提供 | 87 |
| | 第7章 | 武力攻撃災害への対処 | 90 |
| | 第8章 | 被災情報の収集及び報告 | 99 |
| | 第9章 | 保健衛生の確保その他の措置 | 100 |
| | 第10章 | 国民生活の安定に関する措置 | 102 |
| | 第11章 | 特殊標章等の交付及び管理 | 103 |
| 第4編 伊方発電所における武力 攻撃原子力災害への対処 | 第1章 | 基本的な考え方 | |
| | 第2章 | 平素からの備えや予防 | |
| | 第3章 | 武力攻撃原子力災害の発生時等の通報等 及び実施体制の確立 | |
| | 第4章 | 武力攻撃原子力災害への対処等 | |
| 第5編 復旧等 | 第1章 | 応急の復旧 | |
| | 第2章 | 武力攻撃災害の復旧 | |
| | 第3章 | 国民保護措置に要した費用の支弁等 | |
| 第6編 緊急処理事態への対処 | 第1章 | 対象とする緊急処理事態及びその対処 | |

第1章 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置

多数の死傷者が発生又は、建造物が破壊される等の具体的な被害が発生した場合には、当初、その被害の原因が明らかではないことも多いと考えられ、市は武力攻撃事態等や緊急対処事態の認定が行われる前の段階においても、住民の生命、身体及び財産の保護のために、現場において初動的な被害への対処が必要となる。

また、他の市町において攻撃が発生している場合や何らかの形で攻撃の兆候に関する情報が提供された場合においても、事案発生時に迅速に対応できるよう、体制を強化しておくことが必要である。

このため、かかる事態において初動体制を確立するとともに、関係機関からの情報等を迅速に集約・分析し、その被害の態様に応じた応急活動の重要性を踏まえ、市の初動体制について、以下のとおり定める。

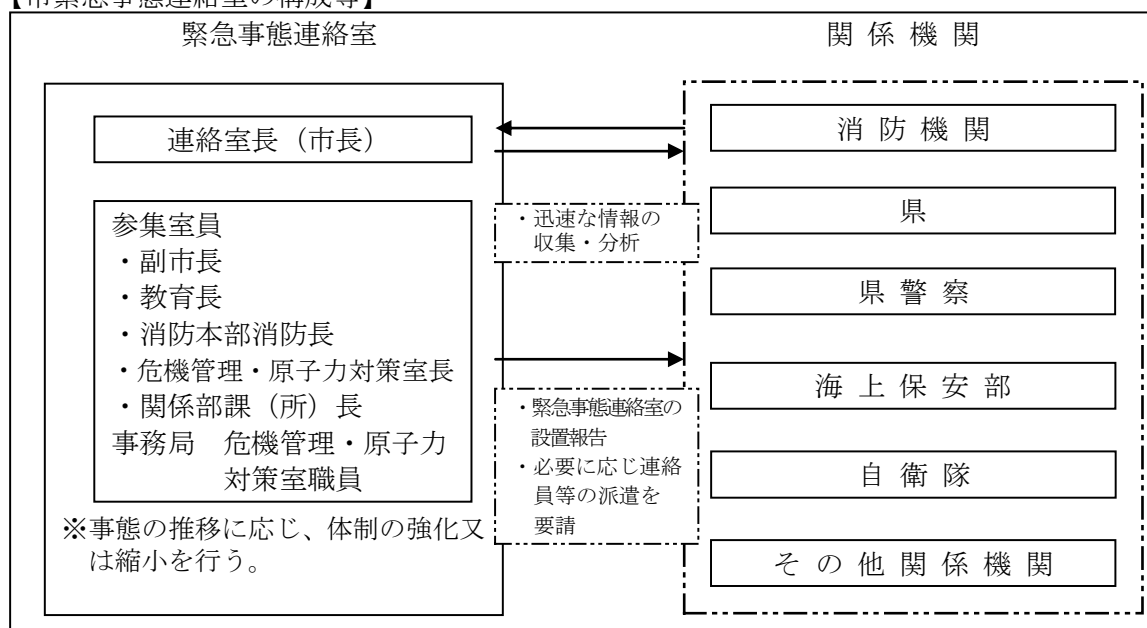
1 事態認定前における緊急事態連絡室等の設置及び初動措置

(1) 緊急事態連絡室等の設置

ア 市は、住民からの通報や県、県警察又は消防機関等からの情報等により武力攻撃事態等の可能性がある事案の発生を確認した場合は、国民保護担当職員を参集させ、直ちに担当課室体制をとり、情報の収集伝達等警戒を行う。

また、市長は、現場からの情報により多数の人を殺傷する行為等の事案発生を把握した場合においては、速やかに、県及び県警察等に連絡を行うとともに、市としての確かつ迅速に対処するため「緊急事態連絡室」を設置する。「緊急事態連絡室」は、市対策本部員のうち、国民保護担当課室長等、事案発生時の対処に不可欠な少人数の要員により構成する。

【市緊急事態連絡室の構成等】



イ 「緊急事態連絡室」は、消防機関及び消防機関以外の関係機関を通じて当該事案に係る情報収集に努め、国、県、関係する指定公共機関、指定地方公共機関等の関係機関に対して迅速に情報提供を行うとともに、緊急事態連絡室を設置した旨について、県に連絡を行う。

この場合、緊急事態連絡室は、迅速な情報の収集及び提供のため、現場における消防機関との通信を確保する。

(2) 初動措置の確保

市は「緊急事態連絡室」において、各種の連絡調整に当たるとともに、現場の消防機関による消防法に基づく火災警戒区域又は消防警戒区域の設定あるいは救助・救急の活動状況を踏まえ、災害対策基本法等に基づく避難の指示、警戒区域の設定及び救急救助等の応急措置を行う。また市長は、国、県等から入手した情報を消防機関等へ提供するとともに、必要な指示を行う。

市は、警察官職務執行法に基づき警察官が行う避難の指示、警戒区域の設定等が円滑になされるよう、緊密な連携を図る。

また、政府による事態認定がなされ、市に対し、市対策本部の設置の指定がない場合において、市長が、必要であると判断する場合は、国民保護法に基づき、退避の指示、警戒区域の設定及び市対策本部を設置すべき市の指定の要請等の措置等を行う。

(3) 関係機関への支援の要請

市長は、事案に伴い発生した災害への対処に関して、必要があると認めるときは、県や他の市町等に対し支援を要請する。

(4) 対策本部への移行に要する調整

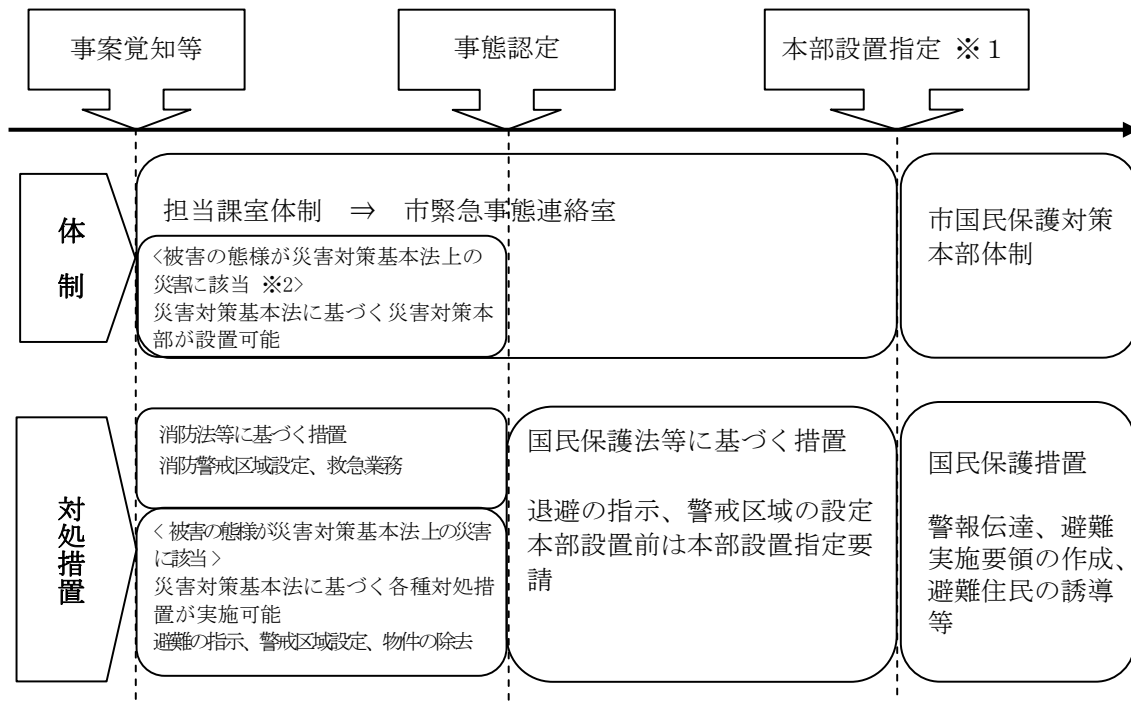
「緊急事態連絡室」を設置した後に政府において事態認定が行われ、市に対し、市対策本部を設置すべき市の指定の通知があった場合は、直ちに市対策本部を設置して新たな体制に移行するとともに、「緊急事態連絡室」は廃止する。

【災害対策基本法との関係について】

災害対策基本法は、武力攻撃事態等及び緊急対処事態に対処することを想定した法律ではないことを踏まえ、多数の人を殺傷する行為等の事案が発生し、その後、政府において事態認定が行われ、市対策本部を設置すべき市の指定の通知があった場合には、直ちに市対策本部を設置し、災害対策本部を廃止するものとする。

また、市対策本部長は、市対策本部に移行した旨を市関係課室に対し周知徹底する。

市対策本部の設置前に災害対策基本法に基づく避難の指示等の措置を講じている場合は、既に講じた措置に代えて、改めて国民保護法に基づく所要の措置を講ずる等、必要な調整を行う。



※ 1 事態認定と本部設置指定は、同時の場合も多いと思われるが、事態に応じて追加で本部設置指定する場合は、事態認定と本部設置指定のタイミングがずれることになる。

※ 2 災害対策基本法上の災害とは、自然災害のほか、大規模な火災・爆発、放射性物質の大量放出、船舶等の事故等とされている。

2 武力攻撃等の兆候に関する連絡があった場合の対応

市は、国から県を通じて、警戒態勢の強化等を求める通知や連絡があった場合、武力攻撃事態等の認定が行われ、市に関して対策本部を設置すべき指定がなかった場合等において、市長が不測の事態に備えた即応体制を強化すべきと判断した場合には、担当課室体制を立ち上げ、又は緊急事態連絡室を設置して、即応体制の強化を図る。

この場合、市長は、情報連絡体制の確認、職員の参集体制の確認、関係機関との通信・連絡体制の確認、生活関連等施設等の警戒状況の確認等を行う。

また、市の区域において事案が発生した場合には迅速に人員を増強する等、必要に応じ全庁的な体制を構築する。

第2章 市対策本部の設置等

市対策本部を迅速に設置するため、市対策本部を設置する場合の手順や市対策本部の組織、機能等について、以下のとおり定める。

1 市対策本部の設置

(1) 市対策本部の設置の手順

市対策本部を設置する場合については、次の手順により行う。

ア 市対策本部を設置すべき市町の指定の通知

市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び知事を通じて市対策本部を設置すべき市の指定の通知を受ける。

イ 市長による市対策本部の設置

指定の通知を受けた市長は、直ちに市対策本部を設置する（事前に緊急事態連絡室を設置していた場合は、市対策本部に切り替えるものとする）。

ウ 市対策本部員及び市対策本部職員の参集

市対策本部担当者は、市対策本部員、市対策本部職員等に対し、一斉参集システム等の連絡網を活用し、市対策本部に参集するよう連絡する。

エ 市対策本部の開設

市対策本部担当者は、八幡浜庁舎庁議室に市対策本部を開設するとともに、市対策本部に必要な各種通信システムの起動、資機材の配置等必要な準備を開始する（特に、関係機関が相互に電話、FAX、電子メール等を用いることにより、通信手段の状態を確認）。

市長は、市対策本部を設置したときは、市議会に市対策本部を設置した旨を連絡する。

オ 交代要員等の確保

市は、防災に関する体制を活用しつつ、職員の配置、食料、燃料等の備蓄、自家発電設備及び仮眠設備の確保等を行う。

カ 本部の代替機能の確保

市は、市対策本部が被災した場合等市対策本部を市庁舎内に設置できない場合に備え、あらかじめ市対策本部の予備施設を指定する。なお、事態の状況に応じ、市長の判断により下記の順位を変更することを妨げるものではない。

また、市区域外への避難が必要で、市の区域内に市対策本部を設置することができない場合には、知事と市対策本部の設置場所について協議を行う。

【市対策本部の代替施設】

| | |
|-----------|------|
| 市対策本部設置施設 | 代替施設 |
| 八幡浜庁舎庁議室 | 保内庁舎 |

(2) 市対策本部を設置すべき市の指定の要請等

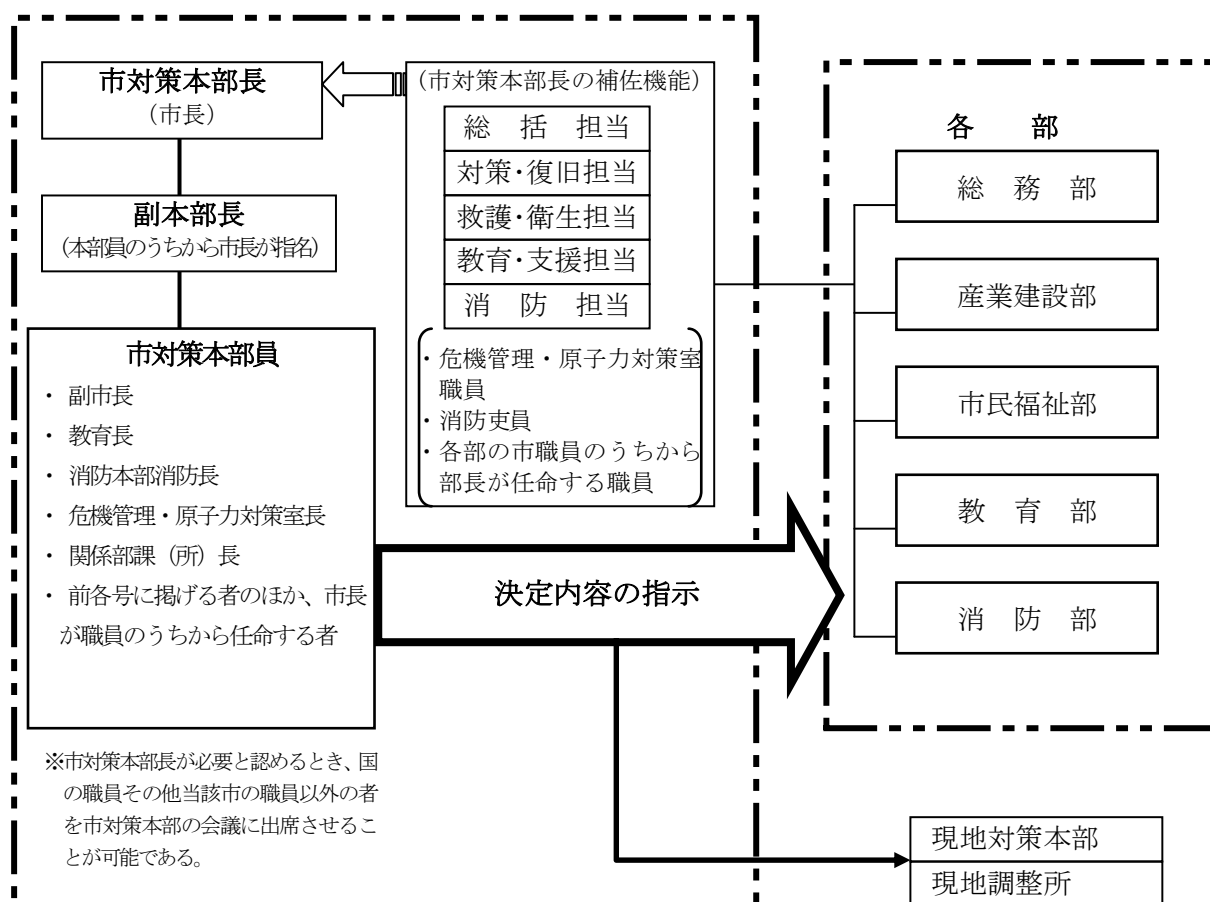
市長は、市が市対策本部を設置すべき市の指定が行われていない場合において、市における国民保護措置を総合的に推進するために必要があると認める場合には、知事を経由して内閣総理大臣に対し、市対策本部を設置すべき市の指定を行うよう要請する。

(3) 市対策本部の組織構成及び機能

市対策本部の組織構成及び各組織の機能は、以下のとおりとする。

【市対策本部の組織構成及び各組織の機能】

八幡浜市対策本部の組織及び機能



※ 市対策本部における決定内容等を踏まえて、各部課室において措置を実施するものとする（市対策本部には、各部課室から支援要員を派遣して、円滑な連絡調整を図る。）。

【市対策本部長の補佐機能の編成】

| | 機 能 |
|---------|---|
| 統括担当 | <ul style="list-style-type: none"> ・市対策本部会議の運営に関する事項 ・収集した情報を踏まえた市対策本部長の重要な意思決定に係る補佐 ・危機情報等の収集、分析、提供に関する事。 ・市対策本部長が決定した方針に基づく各部に対する具体的な指示 ・武力攻撃災害の防除と軽減措置実施の指示に関する事。 |
| 対策・復旧担当 | <ul style="list-style-type: none"> ・被災した施設の情報収集、応急対策、復旧に関する事。 ・緊急輸送道路その他道路施設における緊急輸送機能の確保に関する事。 ・避難道路の確保、代替路線の選定に関する事。 ・飲料水等給水に関する事。 |
| 救護・衛生担当 | <ul style="list-style-type: none"> ・被災者の救護に関する事。 ・医療、医薬品等の供給体制の整備に関する事。 ・避難行動要支援者の総合的支援及び実施に関する事。 ・保健衛生の確保に関する事。 ・安否情報の収集に関する事。 ・廃棄物処理に関する事。 |
| 教育・支援担当 | <ul style="list-style-type: none"> ・教育施設の被害調査及び応急対策に関する事。 ・被災児童・生徒の救護及び避難誘導に関する事。 ・避難施設の運営体制の整備に関する事。 ・文化財の被害調査及び応急修復に関する事。 |
| 消防担当 | <ul style="list-style-type: none"> ・住民の避難誘導に関する事。 ・水・火災防御及び被害拡大防止に関する事。 ・生活関連等施設、危険物質等の取扱所の安全対策の支援に関する事。 |

【市の各部課室における武力攻撃事態における業務】

| 部局名 | 構成課室 | 武力攻撃事態等における業務 |
|--|---|---|
| 本部事務局 (事務局長) 総務企画部長 (事務局次長) 総務課長 | 総括班 班長 危機管理・原子力対策室長 (構成部課室) ・危機管理・原子力対策室 | <ol style="list-style-type: none"> 1 市国民保護対策本部に関すること。 2 避難実施要領の策定に関すること。 3 以下の情報に関する国、県、他の市町等関係機関からの情報の整理及び集約 <ul style="list-style-type: none"> ○ 被災情報 ○ 避難や救援の実施状況 ○ 災害への対応状況 ○ 安否情報 ○ 本部長等から収集を依頼された情報 4 各々が収集した情報を踏まえた市対策本部長の重要な意思決定に係る補佐 5 危機情報等の収集、分析、提供に関すること。 6 市が行う国民保護措置に関する調整 7 国民の権利利益の救済に係ること。 8 自衛隊派遣要請に関すること。 |
| 総務部 (部長) 総務企画部長 | 庶務班 班長 政策推進課長 (構成部課室) ・総務課 ・政策推進課 ・保内庁舎管理課 | <ol style="list-style-type: none"> 1 班内及び関係機関との連絡調整に関すること。 2 班関係の武力攻撃災害情報の収集、伝達に関すること。 3 班関係の被害の取りまとめに関すること。 4 班内の災害応急対策の推進に関すること。 5 班内職員の動員及び要員の確保に関すること。 6 班内職員の安否の取りまとめに関すること。 7 通信回線や通信機器の確保 8 国民保護対策本部の施設、物品等の確保及び緊急調達に関すること。 9 庁舎、公有財産の貸付け又は使用に関すること。 10 仮庁舎、現地対策本部施設の設置想定、準備に関すること。 11 災害応急対策職員の動員、派遣等人的措置に関すること。 12 職員の派遣要請、受入れに関すること。 13 職員の被災調査に関すること。 14 被災職員の住宅確保の支援に関すること。 15 本部及び支部職員の健康管理に関すること。 16 職員の災害補償に関すること。 17 応急公用負担の指示に関すること。 18 被災状況や市対策本部における活動内容の公表、報道機関との連絡調整、記者会見等対外的な広報活動 19 国民の権利利益の救済に係ること。 20 本部事務局事務対応に関すること。 |
| | 調査班 班長 税務課長 (構成部課室) ・税務課 ・議会事務局 ・監査事務局 | <ol style="list-style-type: none"> 1 被害状況、その他災害情報の収集に関すること。 2 市税の減免、徴収猶予等に関すること。 3 他の班の支援に関すること。 |
| | 財政会計班 班長 財政課長 (構成部課室) ・財政課 ・会計課 | <ol style="list-style-type: none"> 1 財政措置に関すること。 2 災害時の会計事務に関すること。 3 災害対策用物品の出納に関すること。 4 応急対策物品の調達に関すること。 5 市有財産の被害調査及び災害応急対策に関すること。 6 国民の権利利益の救済に係ること。 7 庁舎、公有財産の貸付け又は使用に関すること。 8 自動車等の配車に関すること。 9 救援物資の配送に関すること。 10 公営住宅及び住宅の被害調査に関すること。 11 災害時の公営住宅の供給及び指導等に関すること。 |

| 部局名 | 構成課室 | 武力攻撃事態等における業務 |
|-----------------------------|---|---|
| 産業建設部 (部長) 産業建設部長 | 建設班 班長 建設課長 (構成部課室) ・建設課 | <ol style="list-style-type: none"> 1 班内及び関係機関との連絡調整に関する事 2 班関係の武力攻撃災害情報の収集、伝達に関する事 3 班関係の被害の取りまとめに関する事 4 班内の災害応急対策の推進に関する事 5 班内職員の動員及び要員の確保に関する事 6 班内職員の安否の取りまとめに関する事 7 河川及びダム施設の被害調査及び災害応急対策に関する事 8 道路、橋りょうの被害調査及び災害応急対策に関する事 9 緊急輸送道路その他道路施設における緊急輸送機能の確保に関する事 10 避難道路の確保、代替路線の選定に関する事 11 特殊車両の通行に関する事 12 避難者収容施設に使用する公園緑地等用地の供与に関する事 13 生活関連等施設の安全確保に関する事 14 水防資機材の調達に関する事 15 公共土木施設災害の情報収集、伝達に関する事 16 被災建築物の緊急解体の技術支援に関する事 17 土木災害応急対策の総合調整に関する事 18 災害対策用資機材の確保の調整に関する事 19 建設業者に対する災害対策要請に関する事 20 取得済公共用地の被害調査及び災害応急対策への応急使用に関する事 21 用地の確保、手配に関する事 |
| | 農林商工班 班長 農林課長 (構成部課室) ・農林課 ・商工観光課 | <ol style="list-style-type: none"> 1 被害状況の調査、その他災害情報の収集に関する事 2 農林、畜産、商工業関係の被害調査及び応急対策に関する事 3 農業被害拡大防止に関する事 4 農林、畜産、商工業関係の補助、融資に関する事 5 農協等との連絡調整、協力要請に関する事 |
| | 港湾班 班長 水産港湾課長 (構成部課室) ・水産港湾課 | <ol style="list-style-type: none"> 1 被害状況の調査、その他災害情報の収集に関する事 2 港湾、漁港施設の被害調査及び応急対策に関する事 3 水産関係災害の被害調査及び応急対策に関する事 4 応急復旧用資機材等の確保に関する事 5 港湾、漁港施設関係の補助、融資等に関する事 |
| | 水道班 班長 水道課長 (構成部課室) ・水道課 | <ol style="list-style-type: none"> 1 飲料水等給水に関する事 2 水道施設の被害調査及び応急対策に関する事 3 上水道及び簡易水道の衛生維持に関する事 |
| | 下水道班 班長 下水道課長 (構成部課室) ・下水道課 | <ol style="list-style-type: none"> 1 下水道施設の被害調査に関する事 2 下水道の応急復旧及び排水処理に関する事 3 浄化センター、ポンプ場の運転管理に関する事 |

| 部局名 | 構成課室 | 武力攻撃事態等における業務 |
|---|---|---|
| 市民福祉部 (部長) 市民福祉部長 | 福祉班 班長 社会福祉課長 (構成部課室) ・社会福祉課 ・子育て支援課 ・保健センター ・人権啓発課 | <ol style="list-style-type: none"> 1 班内及び関係機関との連絡調整に関する事。 2 班関係の武力攻撃災害情報の収集、伝達に関する事。 3 班関係の被害の取りまとめに関する事。 4 班内の災害応急対策の推進に関する事。 5 班内職員の動員及び要員の確保に関する事。 6 班内職員の安否の取りまとめに関する事。 7 医療救護班の編成に関する事。 8 被災者の救助に関する事。 9 医療、医薬品等の供給体制の整備に関する事。 10 医療資機材及び薬品の調達、配分に関する事。 11 保健衛生の確保に関する事。 12 避難行動要支援者の総合的支援及び実施に関する事。 13 ボランティア活動の受入れ及び協力に関する事。 14 死体の検案、収容に関する事。 15 避難所の設置及び運営管理に関する事。 16 義援金の受入れ及び配分に関する事。 17 避難者名簿の作成に関する事。 18 日本赤十字社、その他の社会福祉団体との連携及び協力要請に関する事。 |
| | 環境市民班 班長 生活環境課長 (構成部課室) ・生活環境課 ・市民課 | <ol style="list-style-type: none"> 1 衛生関係施設の被害調査及び応急対策に関する事。 2 清掃、火葬場等施設の復旧及び応急対策に関する事。 3 防疫活動に関する事。 4 廃棄物処理に関する事。 5 し尿の収集及び処理に関する事。 6 仮設便所の設置及び管理に関する事。 7 衛生、防疫資機材の調達に関する事。 8 死体の埋葬、火葬に関する事。 9 安否情報の収集に関する事。 10 行方不明者等の届出に関する事。 11 非常炊き出しに関する事。 |
| 教育部 (部長) 学校教育課長 | 教育班 班長 学校教育課長 (構成部課室) ・学校教育課 ・生涯学習課 | <ol style="list-style-type: none"> 1 班内及び関係機関との連絡調整に関する事。 2 班関係の武力攻撃災害情報の収集、伝達に関する事。 3 班関係の被害の取りまとめに関する事。 4 班内の災害応急対策の推進に関する事。 5 班内職員の動員及び要員の確保に関する事。 6 班内職員の安否の取りまとめに関する事。 7 教育施設の被害調査及び応急対策に関する事。 8 被災児童・生徒の救護及び避難誘導に関する事。 9 応急教育に関する事。 10 教科書及び学用品の調達及び支給に関する事。 11 避難施設の運営体制の整備に関する事。 12 非常炊き出しに関する事。 13 文化財の被害調査及び応急修復に関する事。 |
| 消防部 (部長) 消防長 消防団 (部長) 消防団長 | 総務班 警防班 予防班 現場指揮班 (構成部課室) ・消防本部 ・消防署 ・消防団 | <ol style="list-style-type: none"> 1 班内及び関係機関との連絡調整に関する事。 2 班関係の武力攻撃災害情報の収集、伝達に関する事。 3 班関係の被害の取りまとめに関する事。 4 班内の災害応急対策の推進に関する事。 5 班内職員の動員及び要員の確保に関する事。 6 班内職員の安否の取りまとめに関する事。 7 武力攻撃災害への対処に関する事 (救急・救助を含む。) 8 消防職員、消防団員の非常招集、運用に関する事。 9 被害情報及び被害状況の調査に関する事。 10 緊急防災資機材の確保、補給に関する事。 11 消防相互応援協定に関する事。 12 緊急消防援助隊に関する事。 |

| 部局名 | 構成課室 | 武力攻撃事態等における業務 |
|-----|------|--|
| | | 13 災害危険区域の巡視、警戒及び応急復旧対策に関すること。 14 生活関連等施設、危険物質等の取扱所の安全対策の支援に関すること。 15 水・火災防御及び被害拡大防止に関すること。 16 住民の避難誘導に関すること。 17 被災者の救出、救助及び救急活動に関すること。 18 遭難者又は行方不明者の捜索に関すること。 |

(4) 市対策本部における広報等

市は、武力攻撃事態等において、情報の錯そう等による混乱を防ぎ、住民に適時適切な情報提供や行政相談を行うため、市対策本部における広報広聴体制を整備する。

【市対策本部における広報体制】

ア 広報責任者の設置

武力攻撃事態等において住民に正確かつ積極的に情報提供を行うため、広報を一元的に行う「広報責任者」を設置する。

イ 広報手段

(ア) 報道機関による広報

市は、ラジオ、テレビ、新聞等の報道機関に対し、情報及び資料を提供し、広報について協力を要請する。なお、甚大な被害が発生した場合には、定期的な記者発表を行うなど一元的に広報を実施する。

(イ) 一般広報

- ・ 広報車等による広報
- ・ 市のホームページを活用した広報
- ・ 相談窓口等の設置
- ・ 県の広報体制を活用した広報等

(ウ) その他の広報

自主防災組織やその他活用できるあらゆる媒体を通じて広報活動を行う。

ウ 留意事項

- (ア) 広報内容は、事実に基づく正確な情報であることとし、また、広報の時機を逸することのないよう迅速に対応する。
- (イ) 市対策本部において重要な方針を決定した場合等広報する情報の重要性等に応じて、市長自ら記者会見を行う。
- (ウ) 県と連携した広報体制を構築し、各放送事業者等の関係機関に対しては県を通じ要請を行う。

(5) 市現地対策本部の設置

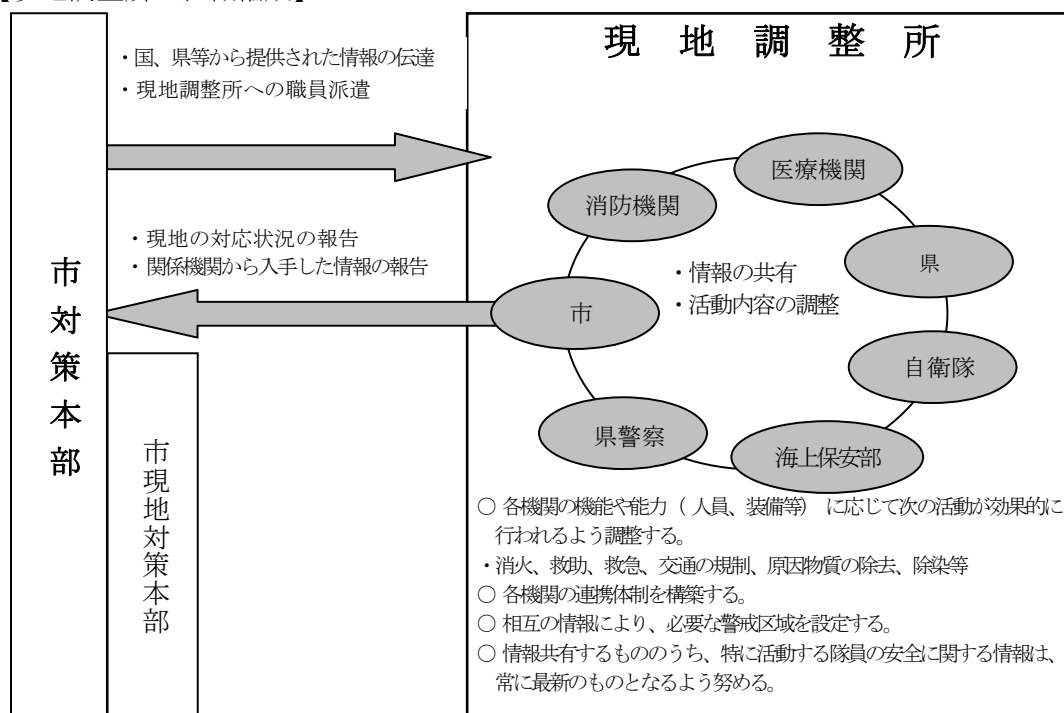
市長は、被災現地における国民保護措置の的確かつ迅速な実施並びに国、県等の対策本部との連絡及び調整等のため現地における対策が必要であると認めるときは、市対策本部の事務の一部を実施するため、市現地対策本部を設置する。

市現地対策本部長や市現地対策本部員は、市対策副本部長、市対策本部員その他の職員のうちから市対策本部長が指名する者をもって充てる。

(6) 現地調整所の設置

市長は、武力攻撃による災害が発生した場合、その被害の軽減及び現地において措置に当たる要員の安全を確保するため、現場における関係機関（県、消防機関、県警察、海上保安部、自衛隊、医療機関等）の活動を円滑に調整する必要があると認めるときは、現地調整所を設置し（又は関係機関により現地調整所が設置されている場合は職員を派遣し）、関係機関との情報共有及び活動調整を行う。

【現地調整所の組織編成】



【現地調整所の性格について】

ア 原則として現地調整所は、現場に到着した関係機関が各々の付与された権限の範囲内において情報共有や活動調整を行い、現場における連携した対応を可能とするために設置する（例えば、典型的な場面として、避難実施要領に基づく避難誘導の実施に関して、関係機関による連携した活動が行われるように現地調整所で調整を行うことが考えられる）。

イ 現地調整所は、事態発生現場において現場の活動の便宜のために機動的に設置することから、あらかじめ決められた一定の施設や場所に置かれるのではなく、現場の活動上の便宜から最も適した場所に、テント等を用いて設置する。

ウ 現地調整所においては、現場レベルにおける各機関の代表者が、適宜に会合を開く等、連携の強化を図る。

市は、現地調整所を設置し、消防機関による消火活動及び救助・救急活動の実施及び退避の指示、警戒区域の設定等の権限を行使する際に、その判断に資する情報収集を行い、現場での関係機関全体の活動を踏まえた国民保護措置に当たる。また、現地調整所における最新の情報について、各現場で活動する職員への情報の共有を図り、活動上の安全確保に努める。

- エ 現地調整所の設置が必要と判断する場合には、市民への国民保護措置を総合的に推進する役割を担う市が積極的に設置する。他の対処に当たる機関が既に設置している場合には、市の職員を積極的に参画させる（その場合においても、市は、関係機関による連携が円滑に行われるよう、主体的に調整に当たる。）。

（注）現地調整所で調整する関係機関のメンバーをあらかじめ定めることは、困難であるが、市は、国民保護協議会や訓練を通じて、その運用の手順等について、意見交換を行う。

（7）市対策本部長の権限

市対策本部長は、市の区域における国民保護措置を総合的に推進するため、各種の国民保護措置の実施に当たり、次に掲げる権限を適切に行使し、国民保護措置の的確かつ迅速な実施を図る。

ア 市の区域内の国民保護措置に関する総合調整

市対策本部長は、市の区域に係る国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるとき、市が実施する国民保護措置に関する総合調整を行うことができる。

イ 県対策本部長に対する総合調整の要請

市対策本部長は、県対策本部長に対して、県並びに指定公共機関及び指定地方公共機関が実施する国民保護措置に関して所要の総合調整を行うよう要請することができる。また、市対策本部長は、県対策本部長に対して、国対策本部長が指定行政機関及び指定公共機関が実施する国民保護措置に関する総合調整を行うよう要請することを求めることができる。

この場合において、市対策本部長は、総合調整を要請する理由、総合調整に係る機関等、要請の趣旨を明らかにする。

ウ 情報の提供の求め

市対策本部長は、県対策本部長に対し、市の区域に係る国民保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めるときは、必要な情報の提供を求めることができる。

エ 国民保護措置に係る実施状況の報告又は資料の求め

市対策本部長は、総合調整を行うに際して、当該総合調整の関係機関に対し、市の区域に係る国民保護措置の実施の状況について報告又は資料の提出を求めることができる。

オ 市教育委員会に対する措置の実施の求め

市対策本部長は、市教育委員会に対し、市の区域に係る国民保護措置を実施するため必要な限度において、必要な措置を講ずるよう求めることができる。

この場合において、市対策本部長は、措置の実施を要請する理由、要請する措置の内容等、当該求めの趣旨を明らかにする。

(8) 市対策本部の廃止

市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び知事を経由して市対策本部を設置すべき市の指定の解除の通知を受けたときは、遅滞なく、市対策本部を廃止する。

2 通信の確保

(1) 情報通信手段の確保

市は、県に準じて、携帯電話、衛星携帯電話及び移動系市防災行政無線等の移動系通信回線、若しくは、インターネット、LGWAN（総合行政ネットワーク）、同報系防災行政無線等の固定系通信回線の利用又は臨時回線の設定等により、市対策本部と市現地对策本部、現地調整所、要避難地域及び避難先地域等との間で国民保護措置の実施に必要な情報通信手段を確保する。

(2) 情報通信手段の機能確認

市は、必要に応じ、情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障が生じた情報通信施設の応急復旧作業を行うこととし、そのための要員を直ちに現場に配置する。また、直ちに総務省にその状況を連絡する。

(3) 通信輻輳により生じる混信等の対策

市は、武力攻撃事態等における通信輻輳により生ずる混信等の対策のため、必要に応じ、通信運用の指揮要員等を避難先地域等に配置し、自ら運用する無線局等の通信統制等を行う等通信を確保するための措置を講ずるよう努める。

第3章 関係機関相互の連携

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国、県、他の市町、指定公共機関及び指定地方公共機関その他関係機関と相互に密接に連携することとし、それぞれの関係機関と市との連携を円滑に進めるために必要な事項について、以下のとおり定める。

1 国・県の対策本部との連携

(1) 国・県の対策本部との連携

市は、県の対策本部及び、県を通じ国対策本部と各種の調整や情報共有を行うこと等により密接な連携を図る。

(2) 国・県の現地対策本部との連携

市は、国・県の現地対策本部が設置された場合は、連絡員を派遣すること等により、当該本部と緊密な連携を図る。また、運営が効率的であると判断される場合には、必要に応じて、国・県と調整の上、共同で現地対策本部を設置し、適宜情報交換等を行うとともに、共同で現地対策本部の運用を行う。

また、国の現地対策本部長が武力攻撃事態等合同対策協議会を開催する場合には、当該協議会へ参加し、国民保護措置に関する情報の交換や相互協力に努める。

2 知事、指定行政機関の長、指定地方行政機関の長等への措置要請等

(1) 知事等への措置要請

市は、市の区域における国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、知事その他県の執行機関（以下「知事等」という。）に対し、その所掌事務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。この場合において、市は、要請する理由、活動内容等をできる限り具体的に明らかにして行う。

(2) 知事等に対する指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への措置要請

市は、市の区域における国民保護措置の求めを的確かつ迅速に実施するため特に必要があると認めるときは、知事等に対し、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への要請を行うよう求める。

(3) 指定公共機関、指定地方公共機関への措置要請

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係する指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、その業務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。この場合において、市は、当該機関の業務内容に照らし、要請する理由や活動内容等をできる限り明らかにする。

3 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等

(1) 市長は、国民保護措置を円滑に実施するため必要があると認めるときは、知事に対し、自衛隊の部隊等の派遣の要請を行うよう求める（国民保護等派遣）。また、通信の途絶等により知事に対する自衛隊の部隊等の派遣の要請の求めができない場合は、努めて当該区域を担当区域とする地方協力本部長又は市の協議会委員たる隊員を通じて、陸上自衛隊にあっては市の区域を担当区域とする中部方面総監、海上自衛隊にあっては市の区域を警備

区域とする呉地方総監、航空自衛隊にあつては市の区域を担当区域とする西部航空方面隊司令官等を介し、防衛大臣に連絡する。

- (2) 市長は、国民保護等派遣を命ぜられた部隊のほか、防衛出動及び治安出動（内閣総理大臣の命令に基づく出動（自衛隊法第78条）及び知事の要請に基づく出動（同法第81条））により出動した部隊とも、市対策本部及び現地調整所において緊密な意思疎通を図る。

4 他の市町長等に対する応援の要求、事務の委託

- (1) 他の市町長等への応援の要求

ア 市長は、必要があると認めるときは、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにした上で、他の市町長等に対して応援を求める。

イ 応援を求める市町との間であらかじめ相互応援協定等が締結されている場合には、その相互応援協定等に基づき応援を求める。

- (2) 県への応援の要求

市長は、必要があると認めるときは、知事等に対し応援を求める。この場合、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにする。

- (3) 事務の一部の委託

ア 市が、国民保護措置の実施のため、事務の全部又は一部を他の地方公共団体に委託するときは、平素からの調整内容を踏まえ、以下の事項を明らかにして委託を行う。

(ア) 委託事務の範囲並びに委託事務の管理及び執行の方法

(イ) 委託事務に要する経費の支弁の方法その他必要な事項

イ 他の地方公共団体に対する事務の委託を行った場合、市は、上記事項を公示するとともに、県に届け出る。

また、事務の委託又は委託に係る事務の変更若しくは事務の廃止を行った場合は、市長はその内容を速やかに議会に報告する。

5 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請

- (1) 市は、国民保護措置の実施のため必要があるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長に対し、当該機関の職員の派遣の要請を行う。また、必要があるときは、地方自治法の規定に基づき、他の地方公共団体に対し、当該地方公共団体の職員の派遣を求める。

- (2) 市は、(1)の要請を行うときは、県を経由して行う。ただし、人命の救助等のために緊急を要する場合は、直接要請を行う。また、当該要請等を行っても必要な職員の派遣が行われない場合等において、国民保護措置の実施のため必要があるときは、県を経由して総務大臣に対し、(1)の職員の派遣について、あつせんを求める。

6 市の行う応援等

- (1) 他の市町に対して行う応援等

ア 市は、他の市町から応援の求めがあった場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合等、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

イ 他の市町から国民保護措置に係る事務の委託を受けた場合、市長は、所定の事項を議会に報告するとともに、市は公示を行い、県に届け出る。

(2) 指定公共機関又は指定地方公共機関に対して行う応援等

市は、指定公共機関又は指定地方公共機関の行う国民保護措置の実施について労務、施設、設備又は物資の確保についての応援を求められた場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合等、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

7 ボランティア団体等に対する支援等

(1) 自主防災組織等に対する支援

市は、自主防災組織による警報の内容の伝達、自主防災組織や地域の自治会長等の地域のリーダーとなる住民による避難住民の誘導等の実施に関する協力について、その安全を十分に確保し、適切な情報の提供や、活動に対する資材の提供等により、自主防災組織に対する必要な支援を行う。

(2) ボランティア活動への支援等

市は、武力攻撃事態等におけるボランティア活動に際しては、その安全を十分に確保する必要があることから、武力攻撃事態等の状況を踏まえ、その可否を判断する。

また、市は、安全の確保が十分であると判断した場合には、県と連携して、ボランティア関係団体等と相互に協力し、被災地又は避難先地域におけるニーズや活動状況の把握、ボランティアへの情報提供、ボランティアの生活環境への配慮、避難所等に臨時に設置されるボランティアセンター等における登録・派遣調整等の受入れ体制の確保等に努め、その技能等の効果的な活用を図る。

(3) 民間からの救援物資の受入れ

市は、県や関係機関等と連携し、国民、企業等からの救援物資について、受入れを希望するものを把握し、その内容のリスト及び送り先を県対策本部を通じて国民に公表するとともに、救援物資の受入れ、仕分、避難所への配送等の体制の整備等を図る。

また、本市が被災地域又は避難先地域に該当しない場合は、必要に応じ、救援物資に関する問い合わせ窓口を設けるとともに、当該地域のニーズについて広報を行う。

8 住民への協力要請

市は、国民保護法の規定により、次に掲げる措置を行うために必要があると認める場合には、住民に対し、必要な援助についての協力を要請する。この場合において、要請を受けて協力する者の安全の確保に十分に配慮する。

○ 避難住民の誘導への協力

避難住民の誘導を行う者は、必要に応じ、避難住民等に対し、避難住民の誘導に必要な援助について協力を要請することができる。

なお、避難住民の復帰のための措置も同様に協力を要請することができる。

○ 避難住民等の救援

市長又は市の職員は、必要に応じ、救援を必要とする避難住民等及びその近隣の者に対し、救援に必要な援助について協力を要請することができる。

○ 消火、負傷者の搬送、被災者の救助その他の武力攻撃災害への対処に関する措置

市長若しくは市職員又は消防職員等は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、消火、負傷者の搬送、被災者の救助その他の武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要がある場合は、住民に対し、その実施に必要な援助について協力を要請することができる。

【必要な援助の例】

- ①消火のための水を運搬すること。
- ②救出された負傷者を病院に搬送するため車両を運転すること。
- ③被災者の救助のための資機材を提供すること。

○ 住民の健康の保持又は環境衛生の確保

市長又は市職員は、武力攻撃災害の発生により住民の健康の保持又は環境衛生の確保に関する措置を講ずるため緊急の必要がある場合は、住民に対し、その実施に必要な援助について協力を要請することができる。

【協力を求める要請の例】

- ①健康診断の実施
- ②感染症の動向調査の実施
- ③水道水の水質検査の実施
- ④防疫活動の実施
- ⑤被災者の健康維持活動の実施

第4章 警報及び避難の指示等

第1 警報の伝達等

市は、武力攻撃事態等において、住民の生命、身体及び財産を保護するため、警報の内容の迅速かつ的確な伝達及び通知を行うことが極めて重要であることから、警報の伝達及び通知等に必要な事項について、以下のとおり定める。

1 警報の内容の伝達等

(1) 警報の内容の伝達

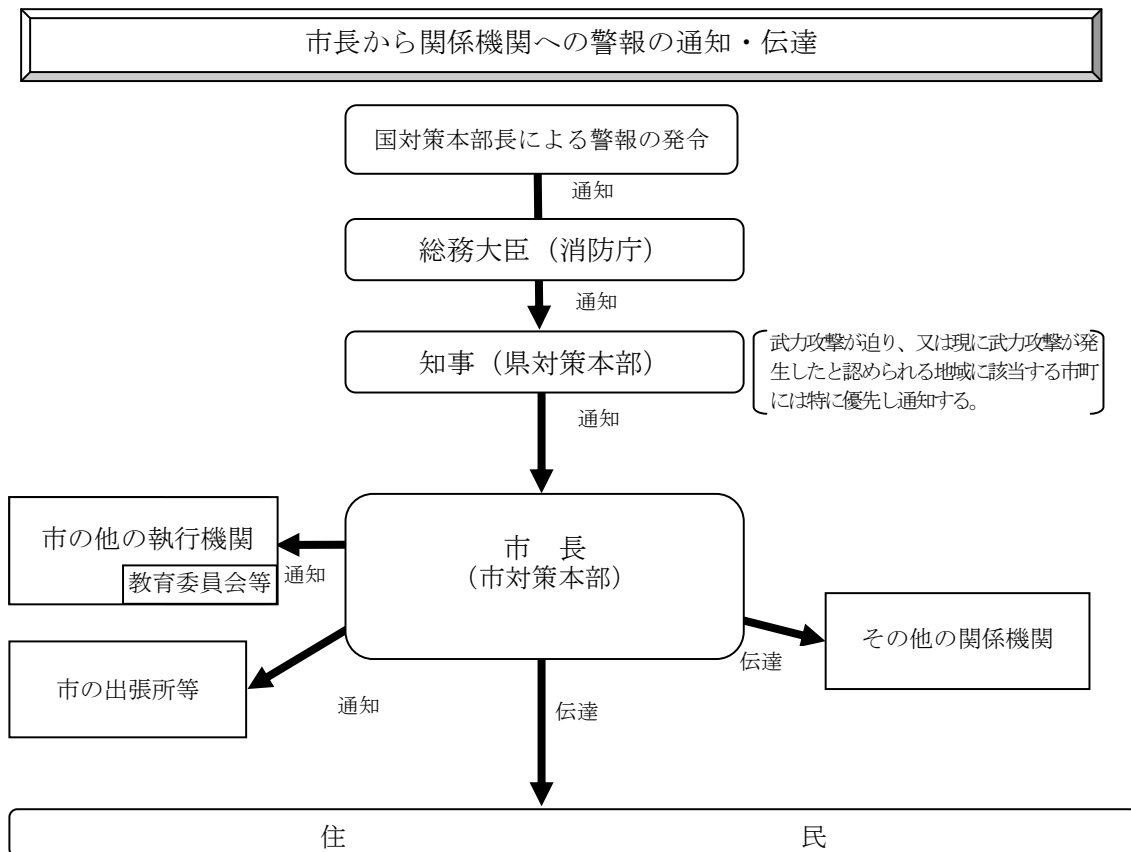
市は、県から警報の内容の通知を受けた場合には、あらかじめ定められた伝達方法（伝達先、手段、伝達順位）により、速やかに住民及び関係のある公私の団体（消防団、地域の自治会や自主防災組織、社会福祉協議会、農業協同組合、漁業協同組合、森林組合、商工会議所、商工会、青年会議所、病院、学校等）に警報の内容を伝達する。

(2) 警報の内容の通知

ア 市は、市の他の執行機関その他の関係機関（教育委員会等、市立病院、保育所等）に対し、警報の内容を通知する。

イ 市は、警報が発令された旨の報道発表については速やかに行うとともに、市のホームページ（<http://www.city.yawatahama.ehime.jp/>）に警報の内容を掲載する。

市長から関係機関に対する警報の通知・伝達の仕組みは、下図のとおりである。



※ 市は、ホームページに警報の内容を掲載

※ 警報の伝達に当たっては、防災行政無線のほか拡声器を活用すること等により行う。

2 警報の内容の伝達方法

- (1) 警報の内容は、緊急情報ネットワークシステム (Em-net)、全国瞬時警報システム (J-ALERT) 等を活用し、地方公共団体に伝達される。市は、全国瞬時警報システム (J-ALERT) と連携している情報伝達手段等により、原則として以下の要領により情報を伝達する。

なお、全国瞬時警報システム (J-ALERT) によって情報が伝達されなかった場合においては、緊急情報ネットワークシステム (Em-net) によって伝達された情報をホームページ等に掲載する等により、周知を図る。

- ア 「武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれる場合

この場合においては、原則として、同報系防災行政無線で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴して住民に注意喚起した後、武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を周知する。

- イ 「武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれない場合

(ア) この場合においては、原則として、サイレンは使用せず、防災行政無線やホームページへの掲載をはじめとする手段により、周知を図る。

(イ) なお、市長が特に必要と認める場合には、サイレンを使用して住民に周知を図る。

また、広報車の使用、消防団や自主防災組織による伝達、地域の自治会等への協力依頼等の防災行政無線による伝達以外の方法も活用する。

- (2) 市長は、消防機関と連携し、あるいは地域の自治会や自主防災組織等の自発的な協力を得ること等により、各世帯等に警報の内容を伝達することができるよう、体制を整備する。

この場合において、消防本部は保有する車両・装備を有効に活用し、巡回等による伝達を行うとともに、消防団は、平素からの地域との密接なつながりを活かし、自主防災組織、地域の自治会や避難行動要支援者等への個別の伝達を行う等、それぞれの特性を活かした効率的な伝達が行われるように配慮する。

また、市は、県警察の交番、駐在所、パトカー等の勤務員による拡声機や標示を活用した警報の内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、県警察と緊密な連携を図る。

- (3) 警報の内容の伝達においては、特に、高齢者、障がい者、外国人、乳幼児、妊産婦等に対する伝達に配慮するものとし、具体的には、避難行動要支援者について、防災担当課及び福祉担当課等の連携の下で、避難行動要支援者名簿を活用する等、避難行動要支援者に迅速に正しい情報が伝達され、避難等に備えられるような体制の整備に努める。

- (4) 警報の解除の伝達については、武力攻撃予測事態及び武力攻撃事態の双方において、原則として、サイレンは使用しないこととする(その他は警報の発令の場合と同様とする。)

3 緊急通報の伝達及び通知

緊急通報の住民や関係機関への伝達・通知方法については、原則として警報の伝達・通知方法と同様とする。

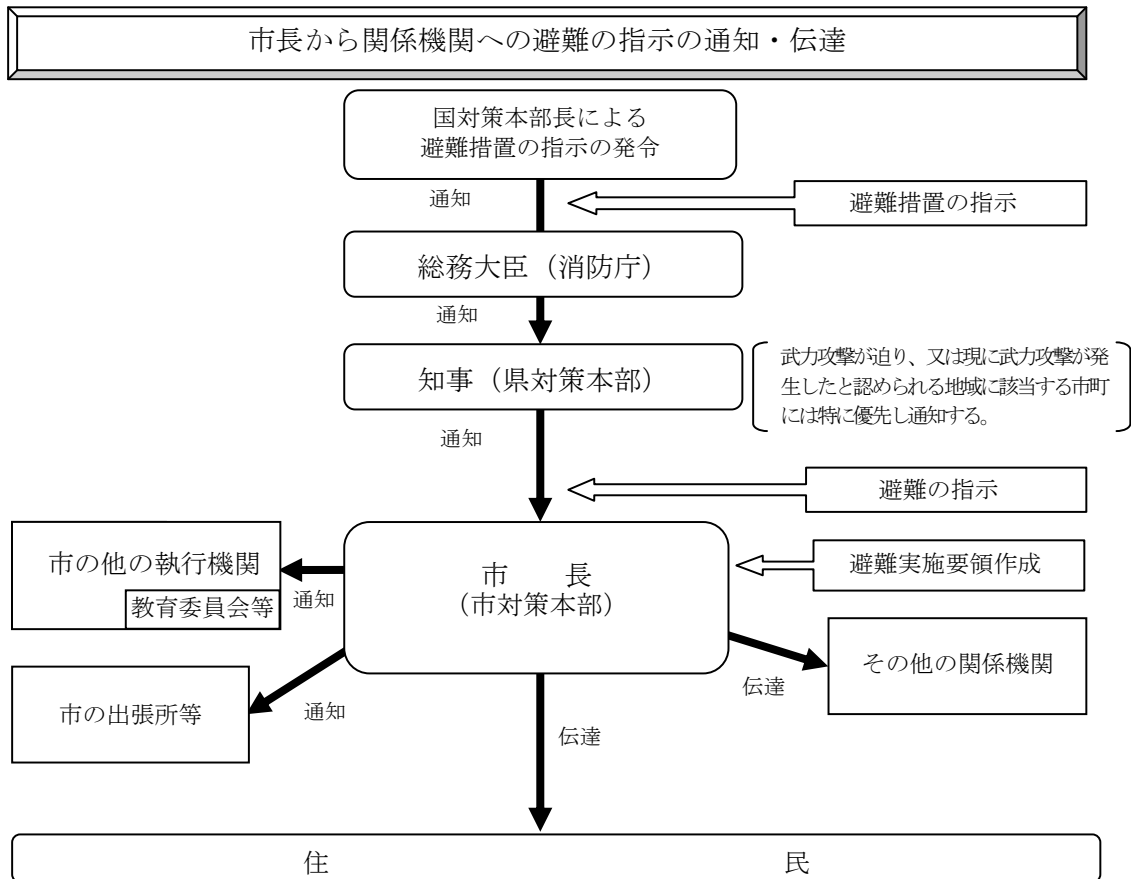
第2 避難住民の誘導等

市は、県の避難の指示に基づいて、避難実施要領を作成し、避難住民の誘導を行うこととなる。市が住民の生命、身体、財産を守るための責務の中でも非常に重要なプロセスであることから、避難の指示の住民等への通知・伝達及び避難住民の誘導について、以下のとおり定める。

1 避難の指示の通知・伝達

- (1) 市長は、知事が避難の指示を迅速かつ的確に行えるよう、事態の状況を踏まえ、被災情報や現場における事態に関する情報、避難住民数、避難誘導の能力等の状況について、収集した情報を迅速に県に提供する。
- (2) 市長は、知事による避難の指示が行われた場合には、警報の内容の伝達に準じて、その内容を住民、市の他の執行機関その他の関係機関に対して迅速に伝達する。なお、避難措置の指示の内容は以下のとおりである。
 - (ア) 住民の避難が必要な地域（要避難地域）
 - (イ) 住民の避難先となる地域（避難先地域、住民の避難の経路となる地域を含む）
 - (ウ) 関係機関が講ずべき措置の概要
- (3) 市長は、避難の指示に関して、当該指示を受け又は通知を受けた場合には、それぞれの場合に応じて、以下の措置を実施する。
 - (ア) 要避難地域を管轄する場合
避難の指示を受け、住民に対する避難の指示を迅速に行う。
 - (イ) 避難先地域を管轄する場合
避難の指示を受け、避難施設の開設や救援の準備等、避難住民受入措置。
 - (ウ) ア又はイ以外で通知を受けた場合
警報の伝達の場合と同様、その内容を関係機関に伝達する。

避難の指示の流れについては、下図に示すとおりとする。



※ 市長は、避難の指示受領後、速やかに避難実施要領を作成し、上記と同様に通知・伝達を行う。

2 避難実施要領の策定

(1) 避難実施要領の策定

市長は、避難の指示の通知を受けた場合は、直ちに、あらかじめ策定した避難実施要領のパターンを参考にしつつ、避難の指示の内容に応じた避難実施要領の案を作成するとともに、当該案について、各執行機関、消防機関、県、県警察、海上保安部、自衛隊等の関係機関の意見を聴いた上で、迅速に避難実施要領を策定する。

その際、避難実施要領の通知・伝達が避難の指示の通知後速やかに行えるようその迅速な作成に留意する。

避難の指示の内容が修正された場合又は事態の状況が変化した場合には、直ちに、避難実施要領の内容を修正する。

《資料4-1 避難実施要領のパターン》(前掲)

【避難実施要領に定める事項 (法定事項)】

- ア 避難の経路、避難の手段その他避難の方法に関する事項
- イ 避難住民の誘導の実施方法、避難住民の誘導に係る関係職員の配置その他避難住民の誘導に関する事項
- ウ その他避難の実施に関し必要な事項

【避難実施要領の策定の際の主な留意事項】

避難実施要領は、避難誘導に際して、活動に当たる様々な関係機関が共通の認識の下で避難を円滑に行えるようにするために策定するものであり、県計画における以下の主な留意事項を踏まえて作成を行う必要がある。

ただし、緊急の場合には、時間的な余裕がないことから、事態の状況等を踏まえて、法定事項を箇条書にする等、避難実施要領を簡潔な内容のものもありうる。

ア 要避難地域及び避難住民の誘導の実施単位

避難が必要な地域の住所を可能な限り明示するとともに、地域の自治会、町内会、事務所等、地域の実情に応じた適切な避難の実施単位を記載する。

イ 避難先

避難先の住所及び施設名を可能な限り具体的に記載する。

ウ 一時集合場所及び集合方法

避難住民の誘導や運送の拠点となる一時集合場所等の住所及び場所名を可能な限り具体的に明示するとともに、集合の手段を記載する。

エ 集合時間

避難誘導の際の交通手段の出発時刻や避難誘導を開始する時間を可能な限り具体的に記載する。

オ 集合に当たっての留意事項

集合後の町内会内や近隣住民間での安否確認、避難行動要支援者への配慮事項等、集合に当たって避難住民が留意すべき事項を記載する。

カ 避難の手段及び避難の経路

集合後に実施する避難誘導の交通手段を明示するとともに、避難誘導の開始時間及び避難経路等、避難誘導の詳細を可能な限り具体的に記載する。

キ 市職員、消防職団員の配置等

避難住民の避難誘導が迅速かつ円滑に行えるよう、関係市職員、消防職団員の配置及び担当業務を明示するとともに、その連絡先等を記載する。

ク 自主防災組織等の活用

地域の自治会や自主防災組織のほか、消防や自衛隊のOB等の協力について記載する。

ケ 高齢者、障がい者、外国人、乳幼児、妊産婦等、特に配慮を要する者への対応

高齢者、障がい者、外国人、乳幼児、妊産婦等、自ら避難することが困難な者の避難誘導を円滑に実施するため、これらの者への対応方法を記載する。

コ 要避難地域における残留者の確認

要避難地域に残留者が出ないように、残留者の確認方法を記載する。

サ 避難誘導中の食料等の支援

避難誘導中の住民に対し、食料・飲料水・医療・情報等を的確かつ迅速に提供できるような支援内容を記載する。

シ 避難住民の携行品、服装

避難住民の誘導が円滑に実施できるよう必要最低限の携行品、服装について記載する。

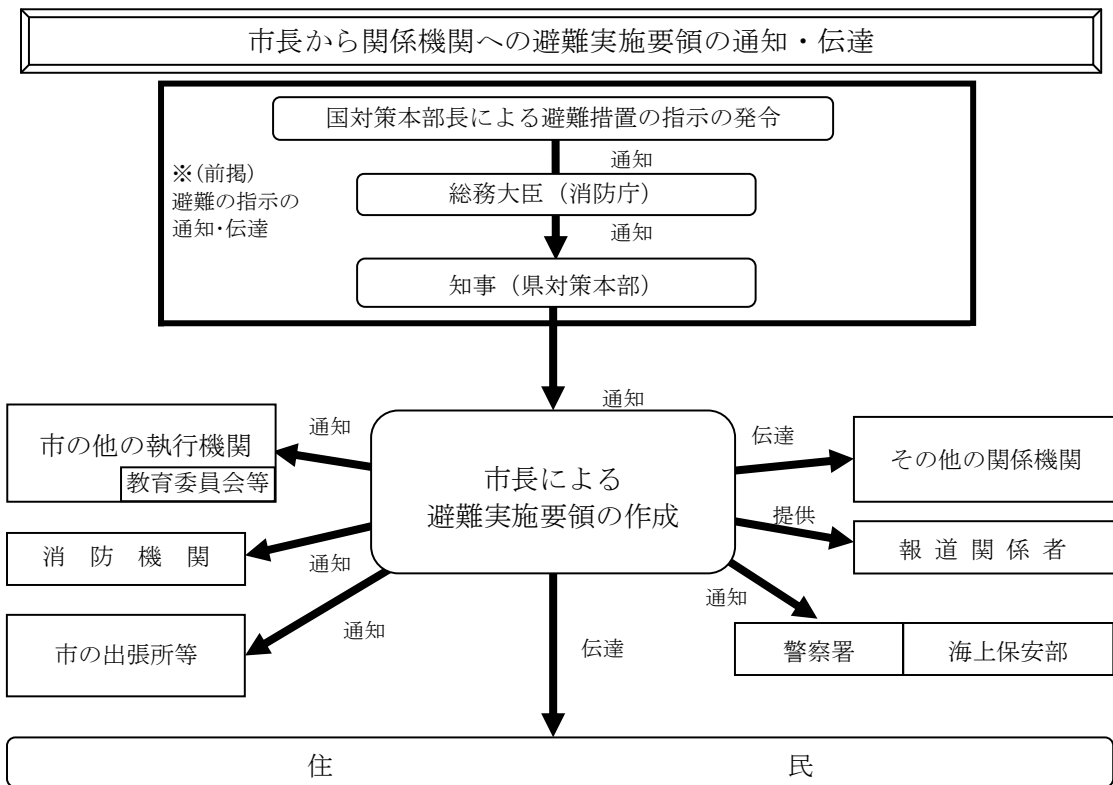
-
- ス 避難誘導から離脱してしまった際の緊急連絡先等
問題が発生した際の緊急連絡先を記載する。
 - (2) 避難実施要領の策定の際における考慮事項
避難実施要領の策定に際しては、以下の点に考慮する。
 - ア 避難の指示の内容の確認
(地域ごとの避難の時期、優先度、避難の形態)
 - イ 事態の状況の把握 (警報の内容や被災情報の分析)
(特に、避難の指示以前に自主的な避難が行われる状況も勘案)
 - ウ 避難住民の概数把握
 - エ 誘導の手段の把握 (屋内避難、徒歩による移動避難、長距離避難 (運送事業者である
指定地方公共機関等による運送))
 - オ 輸送手段の確保の調整 (※輸送手段が必要な場合)
(県との役割分担、運送事業者との連絡網、一時避難場所の選定)
 - カ 避難行動要支援者の避難方法の決定 (避難行動要支援者名簿、避難行動要支援者支援
班の設置)
 - キ 避難経路や交通規制の調整 (具体的な避難経路、県警察との避難経路の選定・自家用
車等の使用に係る調整、道路の状況に係る道路管理者との調整)
 - ク 職員の配置 (各地域への職員の割当て、現地派遣職員の選定)
 - ケ 関係機関との調整 (現地調整所の設置、連絡手段の確保)
 - コ 自衛隊及び米軍の行動と避難経路や避難手段の調整 (県対策本部との調整、国対策本
部長による利用指針を踏まえた対応)

(3) 避難実施要領の内容の伝達等

市長は、避難実施要領を策定後、直ちに、その内容を、住民及び関係のある公私の団体に伝達する。その際、住民に対しては、迅速な対応が取れるよう、各地域の住民に関する情報を的確に伝達するように努める。

また、市長は、直ちに、その内容を市の他の執行機関、市の区域を管轄する消防長、警察署長、海上保安部長及び自衛隊地方協力本部長並びにその他の関係機関に通知する。

さらに、市長は、報道関係者に対して、避難実施要領の内容を提供する。



3 避難住民の誘導

(1) 市長による避難住民の誘導

市長は、避難実施要領で定めるところにより、市の職員及び消防団長を指揮するとともに、消防長を指揮する消防組合の長と協力して、避難住民を誘導する。この場合において、特に必要があると認められるときは、消防組合の長に対し、消防長に対して必要な措置を講ずべきことを指示するよう求めるなど必要な連携を図る。

また、避難誘導に当たっては、地域の自治会や自主防災組織等と連携し、避難行動要支援者を優先することとし、地域の自治会、学校、事業所等を単位として迅速かつ安全な避難住民の誘導に努める。ただし、緊急の場合には、この限りではない。

さらに、市長は、避難実施要領に沿って、避難経路の要所要所に職員を配置して、各種の連絡調整に当らせるとともに、行政機関の車両や案内板を配置して、誘導の円滑化を図る。また、職員には、住民に対する避難誘導活動への理解や協力を得られるよう、毅然とした態度での活動を徹底させ、防災服、腕章、旗、特殊標章等（第3編第11章参照）を

携行させる（特に、都市部等の人的関係が希薄な地域や昼間人口が多い地域では、重要である。）。

なお、夜間では、暗闇の中における視界の低下により人々の不安も一層高まる傾向にあることから、避難誘導員が、避難経路の要所要所において、夜間照明（投光器具、車のヘッドライト等）を配備する等住民の不安軽減のため必要な措置を講ずる。

（２）消防機関の活動

消防本部及び消防署は、消火活動及び救助・救急活動の状況を勘案しつつ、市長の定める避難実施要領に基づき、要所に消防車両等を配置し、車載の拡声器を活用する等効果的な誘導を実施するとともに、避難行動要支援者の人員輸送車両等による運送を行う等保有する装備を有効活用した避難住民の誘導を行う。

消防団は、消火活動及び救助・救急活動について、消防本部又は消防署と連携しつつ、自主防災組織、地域の自治会等と連携した避難住民の誘導を行うとともに、避難行動要支援者に関する情報の確認や要避難地域内残留者の確認等を担当する等地域とのつながりを活かした活動を行う。

（３）避難誘導を行う関係機関との連携

市長は、避難実施要領の内容を踏まえ、市の職員及び消防機関のみでは十分な対応が困難であると認めるときは、警察署長、海上保安部長又は国民保護措置の実施を命ぜられた自衛隊の部隊等の長に対して、警察官、海上保安官又は自衛官（以下、「警察官等」という。）による避難住民の誘導を要請する。

警察官等が避難住民の誘導を行う場合に警察署長等から協議を受けた際は、市長は、その時点における事態の状況や避難誘導の状況に照らして、交通規制等関係機関による必要な措置が円滑に行われるよう所要の調整を行う。

これらの誘導における現場での調整を円滑に行い、事態の変化に迅速に対応できるよう、市長は、事態の規模・状況に応じて現地調整所を設け、関係機関との情報共有や活動調整を行う。

また、市長は、警察官等が避難誘導を実施している場合において、避難住民の生命又は身体の保護のため緊急の必要がある場合は、その必要な限度において、警察署長等に対し、避難住民の誘導に関する必要な措置を講ずるよう要請する。

ア 警告、指示

避難住民を誘導する市職員、警察官、海上保安官、出動等を命ぜられた自衛隊の部隊等（国民保護法第63条第1項に規定する「出動等を命ぜられた自衛隊の部隊等」をいう。以下この号において同じ。）の自衛官等は、避難に伴う混雑等避難住民に危険な状態が発生する恐れがあるときは、必要な警告又は指示を行うことができる。

イ 立入禁止、退去、物件の除去

警告、指示を行う場合、警察官、海上保安官は、特に必要がある場合は、危険な場所への立入りを禁止し、若しくはその場所から退去させ、又は危険を生ずる恐れのある道路上の車両等の除去等必要な措置を講ずることができる。

なお、警察官、海上保安官がいない場合は、消防吏員、出動等を命ぜられた自衛隊の部隊等の自衛官が措置を講ずることができる。

ウ 避難拒否者等の説得

避難住民を誘導する市職員、警察官等は、避難の指示に従わず要避難地にとどまる者に対し、警告等を発するほか、避難の指示に従うよう出来る限り説得に努めるものとする。

(4) 自主防災組織等に対する協力の要請

市長は、避難住民の誘導に当たり、自主防災組織や地域の自治会の長等の地域においてリーダーとなる住民に対し、避難住民の誘導に必要な援助、協力を要請する。

(5) 大規模集客施設等における避難

市は、大規模集客施設や旅客輸送関連施設の施設管理者等と連携し、施設の特性に応じ、当該施設等に滞在する者等についても、避難等の国民保護措置が円滑に実施できるよう必要な対策をとる。

(6) 誘導時における食品の給与等の実施や情報の提供

市長は、避難住民の誘導に際しては、県と連携して、食品の給与、飲料水の供給、医療の提供その他の便宜を図る。

市長は、避難住民の心理を勘案し、避難住民に対して、必要な情報を適時適切に提供する。その際、避難住民の不安の軽減のために、可能な限り、事態の状況等とともに、行政側の対応に関する情報を提供する。

(7) 高齢者、障がい者等への配慮

市長は、高齢者、障がい者等の避難に万全を期するため、避難行動要支援者支援班を設置し、地域の自治会や自主防災組織、社会福祉協議会、民生委員、介護保険制度関係者並びに障がい者団体等と協力し、避難行動要支援者への連絡、運送手段の確保を的確に行うものとする（避難行動要支援者名簿を活用しながら対応を行う。その際、民生委員と社会福祉協議会との十分な協議の上、その役割を考える必要がある。）。

（ゲリラ・特殊部隊による攻撃等に際しては、被害が局地的、限定的なものにとどまることも多いことから、時間的余裕がなく、移動により攻撃に巻き込まれる可能性が高い場合は、屋内への避難を現実的な避難方法として検討せざるを得ない場合もあり得る。）

(8) 残留者等への対応

避難の指示に従わずに要避難地域にとどまる者に対して、事態の状況等に関する情報に基づき丁寧な説明を行い、残留者の説得に努めるとともに、避難に伴う混雑等により危険な事態が発生する場合には、必要な警告や指示を行う。

(9) 避難所等における安全確保等

市は、県警察が行う被災地、避難所等における犯罪の予防のための活動に必要な協力をを行うとともに、県警察と協力し、住民等からの相談に対応する等、住民等の不安の軽減に努める。

(10) 動物の保護等に関する配慮

市は、「動物の保護等に関して地方公共団体が配慮すべき事項についての基本的考え方について」（平成17年8月31日付け環境省自然環境局総務課動物愛護管理室及び農林水産省生産局畜産部畜産企画課通知）を踏まえ、以下の事項等について、所要の措置を講ずるよう努める。

ア 危険動物等の逸走対策

イ 要避難地域等において飼養又は保管されていた家庭動物等の保護等

(11) 通行禁止措置の周知

道路管理者たる市は、道路の通行禁止等の措置を行うときは、県警察と協力して、直ちに、住民等に周知徹底を図るよう努める。

(12) 県に対する要請等

市長は、避難住民の誘導に際して食料、飲料水、医療等が不足する場合には、知事に対して、必要な支援の要請を行う。

その際、特に、県による救護班等の応急医療体制との連携に注意する。

また、避難住民の誘導に係る資源配分について他の市町と競合する等、広域的な調整が必要な場合は、知事に対して、所要の調整を行うよう要請する。

市長は、知事から、避難住民の誘導に関して、是正の指示があったとき、その指示の内容を踏まえて、適切な措置を講ずる。

(13) 避難住民の運送の求め等

市長は、避難住民の運送が必要な場合において、県との調整により、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、避難住民の運送を求める。

市長は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関が正当な理由なく運送の求めに応じないと認めるとき、指定公共機関にあつては、県を通じて国対策本部長に対し、指定地方公共機関にあつては、県対策本部長に、その旨を通知する。

(14) 避難住民の復帰のための措置

市長は、避難の指示が解除された時は、避難住民の復帰に関する要領を作成し、避難住民を復帰させるため必要な措置を講じる。

4 避難住民の誘導における事態ごとの留意事項

| 事態 | 留意事項 |
|-----------------|---|
| 弾道ミサイル攻撃の場 合 | <p>(1) 弾道ミサイル攻撃においては、実際に弾道ミサイルが発射されたとの警報が発令されたときは、住民は屋内に避難することが基本である。</p> <p>(実際に弾道ミサイルが発射されたとの警報が発令されたときは、できるだけ近傍のコンクリート造り等の堅ろうな施設や建築物の地階等の施設に避難することとなる)。</p> <p>(2) 以下の措置の流れを前提として、避難実施要領の内容は、あらかじめ出される避難措置の指示及び避難の指示に基づき、弾道ミサイルが発射された段階で迅速に個人が対応できるよう、その取るべき行動を周知することが主な内容となる。</p> <p>(弾道ミサイル攻撃の場合の措置の流れ)</p> <p>ア 国対策本部長は、弾道ミサイルの発射が差し迫っているとの警報を発令、避難措置を指示</p> <div style="display: flex; align-items: center; margin-left: 40px;"> <div style="text-align: center; margin-right: 20px;"> <p>国対策本部長</p> <p>↓</p> <p>知事</p> <p>↓</p> <p>市長</p> </div> <div style="margin-right: 20px;">(その他記者会見等による国民への情報提供)</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 200px; text-align: center;">警報の発令、避難措置の指示</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 200px; text-align: center;">避難の指示</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 200px; text-align: center;">避難実施要領の策定</div> </div> <p>イ 実際に弾道ミサイルが発射されたときは、国対策本部長がその都度警報を発令</p> <p>※ 弾道ミサイル攻撃については、発射の兆候を事前に察知した場合でも、発射された段階で攻撃目標を特定することは極めて困難であり、また、弾道ミサイルの主体（国又は国に準じる者）の意図等により攻撃目標は変化するとともに、その保有する弾道ミサイルの精度により、実際の着弾地点は変わってくる。</p> <p>このため、市は、弾道ミサイル発射時に住民が適切な行動をとることができるよう、全国瞬時警報システム（J-ALERT）による情報伝達及び弾道ミサイル落下時の行動について平素から周知に努めるとともに、弾道ミサイルが発射された場合には、すべての市町村に着弾の可能性があり得るものとして、対応を考える必要がある。</p> <p>また、急襲的に航空攻撃が行われる場合についても、弾道ミサイルの場合と同様の対応をとるものとする。</p> |

| 事態 | 留意事項 |
|------------------|---|
| ゲリラ・特殊部隊による攻撃の場合 | <p>(1) ゲリラ・特殊部隊による攻撃においても、国対策本部長の避難措置の指示及び知事による避難の指示を踏まえて、避難実施要領を策定し、迅速に避難住民の誘導を実施することが基本である。</p> <p>なお、急襲的な攻撃に際しては、避難措置の指示を待たずに、退避の指示、警戒区域の設定等を行う必要が生じるが、その際にも、事後的に避難措置の指示が出されることが基本である。</p> <p>(2) その際、ゲリラ・特殊部隊による攻撃からの避難は、多くの場合は、攻撃の排除活動と並行して行われることが多いことから、警報の内容等とともに、現場における自衛隊、海上保安部及び県警察からの情報や助言等を踏まえて、最終的には、住民を要避難地域の外に避難させることとなる。その際、武力攻撃がまさに行われており、住民に危害が及ぶおそれがある地域については、攻撃当初は一時的に屋内に避難させ、移動の安全が確保された後、適当な避難先に移動させることが必要となる。</p> <p>(3) 以上から、避難実施要領の策定に当たっては、各執行機関、消防機関、県、県警察、海上保安部、自衛隊等の関係機関の意見を聴き、それらの機関からの情報や助言を踏まえて、避難の方法を策定することが必要であり、また、事態の変化等に機敏に対応するため、現場における関係機関の情報を共有し、関係機関からの助言に基づいた確かな措置を実施できるよう、現地調整所を設けて活動調整に当たることとする。</p> <p>ア 避難に比較的時間に余裕がある場合の対応</p> <p>「一時避難場所までの移動」～「一時避難場所からのバス等の運送手段を用いた移動」といった手順が一般には考えられる。</p> <p>イ 昼間の都市部において突発的に事案が発生した場合の対応</p> <p>当初の段階では、個々人がその判断により危険回避のための行動を取るとともに、県警察、消防機関、海上保安部、自衛隊等からの情報や助言に基づき、各地域における屋内避難や移動による避難を決定することとなる。</p> <p>特にこの場合、初動時には、住民や滞在者の自主的な避難に頼らざるを得ないことから、平素から、住民が緊急時にいかに対応すべきかについて問題意識を持ってもらうことが必要である。</p> <p>※ ゲリラ・特殊部隊による攻撃については、相手の攻撃の意図や目的により、攻撃の態様も様々であるが、少人数のグループにより行われるため、使用可能な武器も限定され、被害の範囲も一般には狭い範囲に限定される。特に、最小限の攻撃で最大の心理的又は物理的効果を生じさせることが考えられることから、都市部の政治経済の中核、原子力関連施設、危険物質等の取扱所等は、攻撃を受ける可能性が一般に高く、注意が必要である。</p> |

| 事態 | 留 意 事 項 |
|--------------------------------------|--|
| 着 上 陸 侵 攻 の 場 合 | <p>(1) 大規模な着上陸侵攻やその前提となる反復した航空攻撃等の本格的な侵略事態に伴う避難については、事前の準備が可能である一方、国民保護措置を実施すべき地域が、広範囲となり、県の区域を越える避難に伴う我が国全体としての調整等が必要となり国の総合的な方針を待って対応することが必要となる。</p> <p>このため、着上陸侵攻に伴う避難は、事態発生時における国の総合的な方針に基づき避難を行うことを基本とする。</p> <p>(2) 一方、離島における避難については、次の対応を基本として対応を検討する。</p> <p>離島における避難については、島内の全住民を島外に避難させる必要がある場合は、全住民の避難が可能な運送手段を確保することが必要となるが、県が、国並びに運送事業者である指定公共機関及び指定地方公共機関と調整して確保することとし、当該輸送手段の確保の状況を踏まえ、市では、島内の住民を、輸送の拠点となる港湾へ輸送するバスや公用車等を確保し、各地区の住民に周知を行うことを措置の中心とする。</p> <p>(「離島の住民の避難に係る運送事業者の航空機や船舶の使用等についての基本的な考え方」平成17年12月19日付け閣副安危第498号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官（事案法制企画担当通知、国政調第169号国土交通省政策統括官付政策調整官（危機管理担当）通知参照）</p> |

第5章 救援

1 救援の実施

(1) 救援の実施

市長は、知事から実施すべき措置の内容及び期間の通知があったときは、救援を必要としている避難住民等に対し、次に掲げる措置のうちで実施することとされた救援に関する措置を関係機関の協力を得て行う。

ア 収容施設の供与

イ 食品・飲料水及び生活必需品等の給与又は貸与

ウ 医療の提供及び助産

エ 被災者の捜索及び救出

オ 埋葬及び火葬

カ 電話その他の通信設備の提供

キ 武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理

ク 学用品の給与

ケ 死体の捜索及び措置

コ 武力攻撃災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

(2) 救援の補助

市長は、上記で実施することとされた措置を除き、知事が実施する措置の補助を行う。

【着上陸侵攻への対応】

大規模な着上陸侵攻やその前提となる反復した航空機攻撃等の本格的な侵略事態における救援については、避難措置の指示の場合と同様、国の総合的な方針を踏まえて行うことが基本である。このため、平素から、大規模な着上陸侵攻に係る救援を想定した具体的な対応を決めておくことは困難であり、避難の場合と同様、事態発生時に国の指示を踏まえて迅速な対応がとれるよう、必要な研究・検討を進めていくこととする。

2 関係機関との連携

(1) 県への要請等

市長は、救援の実施に関する事務の一部を行うこととされた場合において、救援を実施するために必要と判断したときは、知事に対して国及び他の県に支援を求めるよう、具体的な支援内容を示して要請する。

(2) 他の市町との連携

市長は、救援の実施に関する事務の一部を行うこととされた場合において、救援を実施するために必要と判断したときは、知事に対し、県内の他の市町との調整を行うよう要請する。

(3) 日本赤十字社との連携

市長は、救援の実施に関する事務の一部を行うこととされた場合において、知事が日本赤十字社に委託した救援の措置又はその応援の内容を踏まえ、日本赤十字社と連携しながら救援の措置を実施する。

(4) 緊急物資の運送の求め

市長は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、緊急物資の運送を求める場合は、避難住民の運送の求めに準じて行う。

3 救援の内容

(1) 救援の基準等

市長は、救援の実施に関する事務の一部を行うこととされた場合、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律による救援の程度及び方法の基準」（平成 25 年内閣府省告示第 229 号。以下「救援の程度及び基準」という。）及び県国民保護計画の内容に基づき救援の措置を行う。

市長は、救援の程度及び基準によっては救援の適切な実施が困難であると判断する場合には、知事に対し、内閣総理大臣に特別な基準の設定についての意見を申し出るよう要請する。

(2) 救援における県との連携

市長は、知事が集約し、所有している資料の提供を求める等により平素から準備した基礎的な資料を参考にしつつ、市対策本部内に集約された情報をもとに、救援に関する措置を実施する。

また、県と連携して、NBC 攻撃による特殊な医療活動の実施に留意する。

(3) 救援の内容

市長は、救援の実施に際し、それぞれ次の点に留意して行う。

① 収容施設の供与

避難等により本来の住居で生活することのできなくなった避難住民等に、収容施設を提供することにより、避難住民等を保護しその一時的な居住の安定を図るため、市長が指定する避難施設を供与する。

また、避難が長期にわたることが見込まれる場合には、長期避難のための仮設住宅等の手配を行い、避難住民等が公民館等から移ることができるよう配慮する。

(ア) 避難所の候補の把握（住民を収容可能な学校、公民館等公的施設、社会福祉施設、設置可能な仮設小屋、天幕等とその用地の把握）

(イ) 避難施設運営マニュアルに基づく適切な運営

(ウ) 避難所におけるプライバシーの確保や男女のニーズの違い等男女双方の視点等への配慮

(エ) 高齢者、障がい者、その他特に配慮を要する者に対する福祉避難所の供与

(オ) 老人居宅介護等事業等を利用しやすい構造及び設備を有し、高齢者、障がい者、その他特に配慮を要する者を収容する長期避難住宅等の供与

(カ) 収容期間が長期にわたる場合の対応（長期避難住宅等（賃貸住宅、宿泊施設の居室等を含む。）とその用地の把握）

(キ) 長期避難住宅等の設置のための資機材等に不足が生じた場合の対応

(ク) 提供対象人数及び世帯数の把握

② 食品、飲料水及び生活必需品等の給与又は貸与

食品については、自宅で炊飯を行うことができず日常の食事に支障が生じる場合に、避難住民等に対し応急的に炊き出し又は弁当等の提供を行う。

飲料水については、武力攻撃災害の発生により、水道等の施設が破壊され、又は飲料水が汚染されたことなどにより、飲料水に適する水を得ることができない避難住民等に対し提供する。

生活必需品等については、日常生活に欠くことのできない被服、寝具その他の生活必需品を喪失又は損傷し、直ちに日常生活を営むことが困難となった避難住民等に対して、給与又は貸与する。

(ア) 食品、飲料水及び生活必需品等の備蓄物資の確認

(イ) 物資供給体制の整備、流通網の確認、不足が生じた場合の県等への支援要請

(ウ) 提供対象人数及び世帯数の把握

(エ) 引渡場所や集積場所の確認、運送手段の調達、物資輸送の際の交通規制

③ 医療の提供及び助産

武力攻撃事態等において、医療又は助産を必要とする状態にあるにもかかわらず、医療又は助産を受けることができない避難住民に対し、応急的な医療又は助産を提供するとともに、提供に当たっては、市内医療機関を活用するほか、日本赤十字社への医療の提供の委託や医療関係者に対する医療の実施の要請等も行う。

なお、医療又は助産の対象は、武力攻撃災害を原因として被災した者に限るものではなく、また、経済的能力の如何を問うものでもない。

(ア) 医薬品、医療資機材、NBC対応資機材等の所在の確認

(イ) 被災状況（被災者数、被災の程度等）の収集

(ウ) 救護班の編成、派遣及び活動に関する情報の収集

(エ) 避難住民等の健康状態の把握

(オ) 利用可能な医療施設、医療従事者の確保状況の把握

(カ) 医薬品、医療資機材等が不足した場合の対応

(キ) 物資の引渡場所や一時集積場所の確保

(ク) 臨時の医療施設における応急医療体制の確保

④ 被災者の捜索及び救出

武力攻撃災害により、現に生命若しくは身体が危険な状態にある者又は生死不明の状態にある者を捜索、救出する。

この場合、県消防防災航空隊への要請など、県警察及び消防機関等が行う捜索、救出活動と十分な連携を図る。

(ア) 被災者の捜索及び救出についての県警察、消防機関、自衛隊、海上保安部の関係機関との連携

(イ) 被災情報、安否情報等の情報収集への協力

⑤ 埋葬及び火葬

武力攻撃災害により死亡した者に対して、その遺族が混乱期に埋火葬を行うことが困難な場合や、死亡した者の遺族がいないような場合に、遺体の応急的な埋葬及び火葬として、棺など必要な物資及び火葬等の役務の提供を行う。

また、墓地、火葬場等関連する情報を広域的かつ速やかに収集し、遺体搬送の手配等を実施する。

- (ア) 墓地及び火葬場の被災状況、墓地の埋葬可能数及び火葬場の火葬能力の把握
- (イ) 埋葬及び火葬すべき遺体の所在等の情報集約体制
- (ウ) 関係行政機関等との連携による墓地及び火葬場までの遺体の搬送体制の確保
- (エ) あらかじめ策定している広域的な火葬計画等を踏まえた対応（「広域火葬計画の策定について（平成9年11月13日付け衛企第162号厚生省生活衛生局長通知）」参考）
- (オ) 県警察及び海上保安部等との連携による身元の確認、遺族等への遺体の引渡等の実施
- (カ) 国民保護法第122条及び国民保護法施行令第34条の規定に基づき墓地、埋葬等に関する法律における埋葬及び火葬の手續に係る特例が定められた場合の対応（厚生労働省が定める同法第5条及び第14条の特例）

⑥ 電話その他の通信設備の提供

武力攻撃事態等において、避難等により、家族等と連絡を取ることや必要な情報の入手が困難となった避難住民等に対して、電気通信事業者である指定公共機関等の協力を得て、電話、インターネットその他の通信設備を設置する。

- (ア) 収容施設で保有する電話その他の通信設備等の状況把握
- (イ) 電気通信事業者等との設置工事の実施等を含めた調整
- (ウ) 電話その他の通信設備等の設置箇所の選定
- (エ) 聴覚障がい者等への対応

⑦ 武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理

再度武力攻撃を受ける心配がなく避難が行われない場合や、避難措置が解除され被災地に復帰した場合に、武力攻撃災害のため住宅が半壊又は半焼し、自らの資力では応急修理することができない者に対して、居室、炊事場、便所等日常生活に必要最小限の部分について応急修理を行う。

- (ア) 住宅の被災状況の情報収集体制（被災戸数、被災の程度）
- (イ) 応急修理の施工者の把握、修理のための資材等の供給体制の確保
- (ウ) 住宅の応急修理時期や優先箇所の決定
- (エ) 応急修理の相談窓口の設置

⑧ 学用品の給与

避難や武力攻撃災害により学用品を喪失し、就学上支障のある小学校児童や中学校生徒等に対して、教科書等の教材、文房具、体操着等の体育実技用品及びカバン等の通学用品を給与する。

- (ア) 児童生徒の被災状況の情報収集
- (イ) 不足する学用品の把握
- (ウ) 学用品の給与体制の確保

⑨ 死体の捜索及び措置

武力攻撃災害により行方不明の状態にあり、各般の事情により既に死亡していると推定される者の捜索のほか、洗浄や消毒の処置等を行う。

(ア) 死体の捜索及び措置についての県警察、消防機関、自衛隊及び海上保安部の関係機関との連携

(イ) 被災情報、安否情報の確認

(ウ) 死体の捜索及び措置の時期や場所の決定

(エ) 死体の措置方法（死体の洗浄、縫合、消毒等、一時保存（原則既存の建物）及び検案等の措置）

(オ) 死体の一時保管場所の確保

⑩ 武力攻撃災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

再度武力攻撃を受ける心配がなく避難が行われない場合や、避難措置が解除され被災地に復帰した後に、日常生活に著しい支障を及ぼしている者に対し、個人の敷地内の土石、竹木等の障害物の除去を行う。

(ア) 障害物の除去の対象となる住居等の被災状況の収集

(イ) 障害物の除去の施工者との調整

(ウ) 障害物の除去の実施時期

(エ) 障害物の除去に関する相談窓口の設置

4 医療活動等を実施する際の留意事項

(1) 医療活動等の実施方針

① 市は、医療活動等の実施に当たっては、死亡者を一人でも少なくすることを最優先し、トリアージの実施等により効果的な活動に努める。

② 市は、県、市町、日本赤十字社愛媛県支部、県医師会等、公的医療機関及び国立病院等との緊密な連携により、武力攻撃災害の状況に応じ適切な医療（助産を含む。以下同じ。）を行う。

③ 市は、市地域防災計画に準じ、武力攻撃災害時には、速やかに救護所の設置や救護班の編成などの初期医療体制を確立するとともに、救護病院等の後方医療機関に傷病者を収容する。

④ 市は、医療施設の被害状況や医薬品等医療資機材の需給状況等の情報を収集し、医療救護活動について広域的な調整を行う。

⑤ 市は、被災地域における医療救護支援の拠点である保健所との調整を行う。

⑥ 市は、武力攻撃災害により、在宅医療等の継続が困難になる難病患者等に対する医療の確保に努める。

(2) 核攻撃等における医療活動等の留意点

① 核攻撃等の場合の医療活動

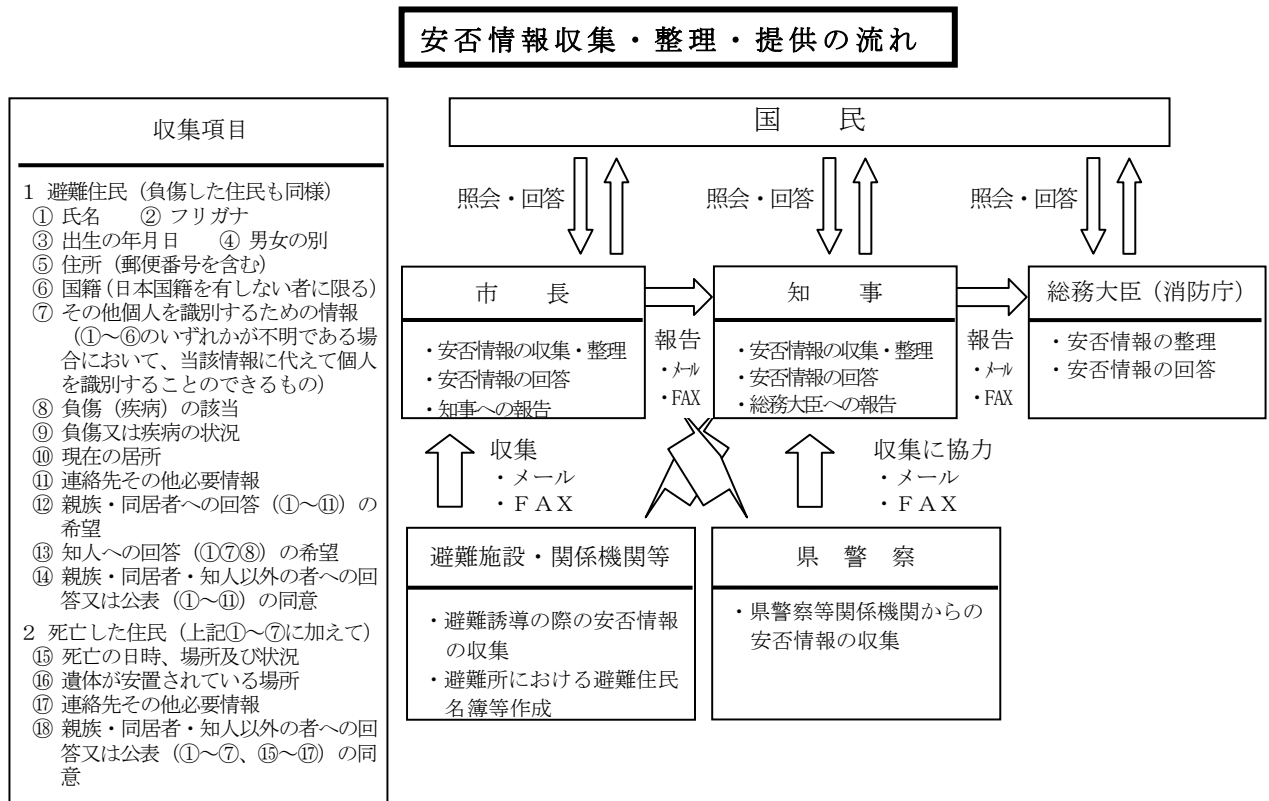
(ア) 医療関係者からなる救護班による原子力災害医療活動への協力

(イ) 内閣総理大臣により原子力災害医療派遣チームが派遣された場合、その指導の下に、トリアージや汚染・被ばくの程度に応じた医療の実施

-
- ② 生物剤による攻撃の場合の医療活動
 - (ア) 病状等が既知の疾病と明らかに異なる感染症又は重篤な感染症の患者の感染症指定医療機関等への移送及び入院措置(必要に応じた医療関係者等へのワクチンの接種等の防護措置)
 - (イ) 国、県からの協力要請に応じた救護班の編成や医療活動の実施
 - ③ 化学剤による攻撃の場合の医療活動
 - (ア) 国、県からの協力要請に応じた救護班の編成や医療活動の実施

第6章 安否情報の収集・提供

市は、安否情報の収集及び提供を行うに当たっては、他の国民保護措置の実施状況を勘案のうえ、その緊急性や必要性を踏まえつつ、個人情報の保護及び報道の自由に十分な配慮をすることが重要であるため、安否情報の収集、整理及び報告並びに照会への回答について必要な事項を以下のとおり定める。



1 安否情報の収集

(1) 安否情報の収集

市は、避難所において安否情報の収集を行うほか、平素から把握している市が管理する医療機関、諸学校等からの情報収集、県警察への照会等により安否情報の収集を行う。

また、安否情報の収集は、避難所において、避難住民から任意で収集した情報のほか、住民基本台帳等、市が平素から行政事務の円滑な遂行のために保有する情報等を活用して行う。

(2) 安否情報収集の協力要請

市は、安否情報を保有する運送機関、医療機関、報道機関等の関係機関に対し、必要な範囲において、安否情報の提供への協力を行うよう要請する場合、当該協力は各機関の業務の範囲内で行われるものであり、当該協力は各機関の自主的な判断に基づくものであることに留意する。

(3) 安否情報の整理

市は、自ら収集した安否情報について、できる限り重複を排除し、情報の正確性の確保を図るよう努める。この場合において、重複している情報や必ずしも真偽が定かでない情報についても、その旨がわかるように整理する。

2 県に対する報告

原則として、市が、県に行う報告は、安否情報システムを使用する。システムが使用できない場合は、安否情報省令第2条に規定する様式第3号に必要事項を記載した書面（電磁的記録を含む。）を、電子メールで県に送付する。ただし、事態が急迫してこれらの方法によることができない場合は、口頭や電話等での報告を行う。

《資料3-2-3 【様式第3号】安否情報報告書》（前掲）

3 安否情報の照会に対する回答

(1) 安否情報の照会の受付

ア 市は、安否情報の照会窓口、電話及びFAX番号、メールアドレスについて、市対策本部を設置すると同時に住民に周知する。

イ 住民からの安否情報の照会については、原則として、市対策本部に設置する対応窓口に、安否情報省令第3条に規定する様式第4号に必要事項を記載した書面を提出することにより受け付ける。ただし、安否情報の照会を緊急に行う必要がある場合や照会をしようとする者が遠隔地に居住している場合等、書面の提出によることができない場合は、口頭や電話、電子メール等での照会も受け付ける。

《資料3-2-4 【様式第4号】安否情報照会書》

(2) 安否情報の回答

ア 市は、当該照会に係る者の安否情報を保有及び整理している場合、以下の事項に該当する場合に、安否情報省令第4条に規定する様式第5号により、当該照会に係る者が避難住民に該当するか否か、武力攻撃災害による死亡、負傷の状況を回答する。

○安否情報の照会を行う者の身分証明書により本人確認等を行う等、当該照会が不当な目的によるものではない事が確認される時。

○照会に対する回答により知り得た事項を不当な目的に使用されるおそれがないと認めるとき。

イ 市は、照会に係る者の同意があるとき又は公益上特に必要があると認めるとき、照会をしようとする者が必要とする安否情報に応じ、必要と考えられる安否情報項目を様式第5号により回答する。

ウ 市は、安否情報の回答を行った場合、当該回答を行った担当者、回答の相手の氏名や連絡先等を把握する。

《資料3-2-5 【様式第5号】安否情報回答書》

(3) 個人の情報の保護への配慮

ア 安否情報は個人の情報であることを踏まえ、その取扱いについては十分留意すべきことを職員に周知徹底する等、安否情報データの管理を徹底する。

イ 安否情報の回答に当たり、その内容は必要最小限の情報の回答にとどめるものとし、負傷又は疾病の状況の詳細、死亡の状況等個人情報の保護の観点から特に留意が必要な情報については、安否情報回答責任者が判断する。

4 日本赤十字社に対する協力

市は、日本赤十字社県支部の要請があったとき、当該要請に応じ、その保有する外国人に関する安否情報を提供する。

当該安否情報の提供に当たっても、3(2)及び(3)と同様に、個人の情報の保護に配慮しつつ、情報の提供を行う。

第7章 武力攻撃災害への対処

第1 武力攻撃災害への対処

市は、武力攻撃災害への対処において、災害現場における通常への対応とともに、特殊な武力攻撃災害への対応、活動時の安全の確保に留意しながら他の機関との連携の下で活動を行う必要があり、武力攻撃災害への対処に関して基本的な事項を、以下のとおり定める。

1 武力攻撃災害への対処の基本的考え方

(1) 武力攻撃災害への対処

市長は、国や県等の関係機関と協力して、市の区域に係る武力攻撃災害への対処のために必要な措置を講ずる。

(2) 知事への措置要請

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる場合において、武力攻撃により多数の死者が発生した場合、NBC攻撃による災害が発生し国民保護措置を講ずるため高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となる場合等、市長が武力攻撃災害を防除及び軽減することが困難であると認めるときは、知事に対し、必要な措置の実施を要請する。

(3) 対処に当たる職員の安全の確保

市は、武力攻撃災害への対処措置に従事する職員について、必要な情報の提供や防護服の着用等の安全の確保のための措置を講ずる。

2 武力攻撃災害の兆候の通報

(1) 市長への通報

消防吏員は、武力攻撃に伴って発生する火災や堤防の決壊、毒素等による動物の大量死、不発弾の発見等の武力攻撃災害の兆候を発見した者から通報を受けたとき、速やかに、その旨を市長に通報する。

(2) 知事への通知

市長は、武力攻撃災害の兆候を発見した者、消防吏員、警察官又は海上保安官から通報を受けた場合において、武力攻撃災害が発生するおそれがあり、これに対処する必要があると認めるとき、速やかにその旨を知事に通知する。

第2 応急措置等

市は、武力攻撃災害が発生した場合において、特に必要があると認めるとき、自らの判断に基づき、退避の指示や警戒区域の設定を行うことが必要であり、それぞれの措置の実施に必要な事項について、以下のとおり定める。

1 退避の指示

(1) 退避の指示

市長は、武力攻撃災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、特に必要があると認めるときは、住民に対し退避の指示を行う。

この場合において、退避の指示に際し、必要により現地調整所を設けて（又は関係機関により設置されている場合には、職員を早急に派遣し）、関係機関との情報の共有や活動内容の調整を行う。

【退避の指示について】

退避の指示は、武力攻撃災害に伴う目の危険を一時的に避けるため、特に必要がある場合に地域の実情に精通している市長が独自の判断で住民を一時的に退避させるものである。

ゲリラや特殊部隊による攻撃の場合には、住民に危険が及ぶことを防止するため、県の対策本部長による避難の指示を待つかとまがない場合もある。こうした事に配慮し、市長は、被害発生現場からの情報を受けて、その緊急性等を勘案して付近の住民に退避の指示をする。

【退避の指示の例】

ア 「●●町×丁目、△△町○丁目」地区の住民については、外での移動に危険が生じるため、近隣の堅牢な建物や建築物の地階等屋内に一時退避すること。

イ 「●●町×丁目、△△町○丁目」地区の住民については、●●地区の△△（一時）避難場所へ退避すること。

【屋内退避の指示について】

市長は、住民に退避の指示を行う場合において、その場から移動するよりも、屋内にとどまる方がより危険性が少ないと考えられるときには、「屋内への退避」を指示する。「屋内への退避」は、次のような場合に行うものとする。

ア NBC攻撃と判断されるような場合において、住民が何ら防護手段なく移動するよりも、屋内の外気から接触が少ない場所にとどまる方がより危険性が少ないと考えられるとき。

イ 敵のゲリラや特殊部隊が隠密に行動し、その行動の実態等についての情報がない場合において、屋外で移動するよりも屋内にとどまる方が不要の攻撃に巻き込まれるおそれが少ないと考えられるとき。

(2) 退避の指示に伴う措置等

ア 市は、退避の指示を行ったときは、市防災行政無線、広報車等により速やかに住民に伝達するとともに、放送事業者に対してその内容を連絡する。また、退避の指示の内容等について、知事に通知を行う。

退避の必要がなくなったとして、指示を解除した場合も、同様に伝達等を行う。

イ 市長は、知事、警察官、海上保安官又は自衛官から退避の指示をした旨の通知を受けた場合は、退避の指示を行った理由、指示の内容等について情報の共有を図り、退避の実施に伴い必要な活動について調整を行う。

(3) 安全の確保等

ア 市長は、退避の指示を住民に伝達する市の職員に対して、二次被害が生じないよう国及び県からの情報や市で把握した武力攻撃災害の状況、関係機関の活動状況等についての最新情報を共有するほか、消防機関、県警察及び海上保安部と現地調整所等において連携を密にし、活動時の安全の確保に配慮する。

イ 市の職員及び消防職団員が退避の指示に係る地域において活動する際、市長は、必要に応じて県警察、海上保安部、自衛隊の意見を聴く等安全確認を行った上で活動を促すとともに、各職員が最新の情報を入手できるよう緊急の連絡手段を確保し、また、地域からの退避方法等の確認を行う。

ウ 市長は、退避の指示を行う市の職員に対して、武力攻撃事態等においては、必ず特殊標章等（第3編第11章参照）を交付し、着用させる。

2 警戒区域の設定

(1) 警戒区域の設定

市長は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、住民からの通報内容、関係機関からの情報提供、現地調整所等における関係機関の助言等から判断し、住民の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

【警戒区域の設定について】

警戒区域の設定は、武力攻撃災害に伴う目前の危険を避けるため、特に必要がある場合において、退避の指示と同様に、地域の実情に精通している市長が独自の判断で一時的な立入制限区域を設けるものである。

警戒区域は、一定の区域をロープ等で明示し、当該区域内への立入制限等への違反については、罰則を科して履行を担保する点で退避の指示とは異なるものである。

(2) 警戒区域の設定に伴う措置等

ア 市長は、警戒区域の設定に際して、市対策本部に集約された情報のほか、現地調整所における県警察、海上保安部、自衛隊からの助言を踏まえて、その範囲等を決定する。また、事態の状況の変化等を踏まえて、警戒区域の範囲の変更等を行う。

NBC攻撃等により汚染された可能性のある地域については、専門的な知見や装備等を有する機関に対して、必要な情報の提供を求め、その助言を踏まえて区域を設定する。

イ 市長は、警戒区域の設定に当たり、ロープ、標示板等で区域を明示し、広報車等を活用し、住民に広報・周知する。また、放送事業者に対してその内容を連絡する。

武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる者以外の者に対し、当該区域への立入りを制限、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。

ウ 警戒区域内では、交通の要所に職員を配置し、県警察、海上保安部、消防機関等と連携して、車両及び住民が立ち入らないよう必要な措置を講ずるとともに、不測の事態に迅速に対応できるよう現地調整所等における関係機関との情報共有に基づき、緊急時の連絡体制を確保する。

エ 市長は、知事、警察官、海上保安官又は自衛官から警戒区域の設定を行った旨の通知を受けた場合、警戒区域を設定する理由、設定範囲等について情報の共有を図り、警戒区域設定に伴い必要な活動について調整を行う。

(3) 安全の確保

市長は、警戒区域の設定を行った場合についても、退避の指示の場合と同様、区域内で活動する職員の安全の確保を図る。

3 応急公用負担等

(1) 市長の事前措置

市長は、武力攻撃災害が発生するおそれがあるとき、武力攻撃災害を拡大させるおそれがあると認められる設備又は物件の占有者、所有者又は管理者に対し、災害拡大防止のために必要な限度において、当該設備又は物件の除去、保安その他必要な措置を講ずべきことを指示する。

(2) 応急公用負担

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めるとき、次に掲げる措置を講ずる。

ア 他人の土地、建物その他の工作物の一時使用又は土石、竹木その他の物件の使用若しくは収用

イ 武力攻撃災害を受けた現場の工作物又は物件で、当該武力攻撃災害への対処に関する措置の実施の支障となるものの除去その他必要な措置（工作物等を除去したときは、保管）

4 消防に関する措置等

(1) 市が行う措置

市長は、消防機関による武力攻撃災害への対処措置が適切に行われるよう、武力攻撃等や被害情報の早急な把握に努めるとともに、県警察等と連携し、効率的かつ安全な活動が行われるよう必要な措置を講じる。

(2) 消防機関の活動

消防機関は、その施設及び人員を活用して、国民保護法のほか、消防組織法、消防法その他の法令に基づき、武力攻撃災害から住民を保護するため、消防職団員の活動上の安全確保に配慮しつつ、消火活動及び救助・救急活動等を行い、武力攻撃災害を防除し、及び軽減する。

この場合において、消防本部及び消防署は、その装備、資機材、人員、技能等を活用し武力攻撃災害への対処を行うとともに、消防団は、消防長又は消防署長の所轄の下で、消防団が保有する装備・資機材等の活動能力に応じ地域の実状に即した活動を行う。

(3) 消防相互応援協定等に基づく応援要請

市長は、市の区域内の消防力のみをもってしては対処できないと判断した場合、知事又は他の市町長に対し、相互応援協定等に基づく消防の応援要請を行う。

(4) 緊急消防援助隊等の応援要請

市長は、(3)による消防の応援のみでは十分な対応が取れないと判断した場合又は武力攻撃災害の規模等に照らし緊急を要する等必要と判断した場合、緊急消防援助隊の編成及び施設の整備等に係る基本的な事項に関する計画及び緊急消防援助隊運用要綱に基づき、知事を通じ、又は必要に応じ直接に消防庁長官に対し、緊急消防援助隊等による消火活動及び救助・救急活動の応援等を要請する。

(5) 消防の応援の受入れ体制の確立

市長は、消防に関する応援要請を行った場合及び消防庁長官の指示により緊急消防援助隊の出動に関する指示が行われた場合、これらの消防部隊の応援が円滑かつ適切に行われるよう、知事と連携し、出動部隊に関する情報を収集するとともに、進出拠点等に関する調整や指揮体制の確立を図る等消防の応援の受入れに関して必要な事項の調整を行う。

(6) 消防の相互応援に関する出動

市長は、他被災市町の長から相互応援協定等に基づく応援要請があった場合及び消防庁長官による緊急消防援助隊等の出動指示があった場合に伴う消防の応援を迅速かつ円滑に実施するために、武力攻撃災害の発生状況を考慮し、知事との連絡体制を確保する。

また、消防長と連携し、出動可能な消防部隊の把握を行う等、消防の応援出動等のための必要な措置を行う。

(7) 医療機関との連携

市長は、消防機関とともに、搬送先の選定、搬送先への被害情報の提供、トリアージの実施等について医療機関と緊密な連携のとれた活動を行う。

(8) 安全の確保

ア 市長は、消火活動及び救助・救急活動等を行う要員に対し、二次被害を生じることがないように、国対策本部及び県対策本部からの情報を市対策本部に集約し、すべての最新情報を提供するとともに、県警察等との連携した活動体制を確立する等、安全の確保のための必要な措置を行う。

イ その際、市長は必要により現地に職員を派遣し、消防機関、県警察、海上保安部、自衛隊等と共に現地調整所を設けて、各機関の情報の共有、連絡調整に当らせるとともに、市対策本部との連絡を確保させる等安全の確保のための必要な措置を行う。

ウ 市長は、市が被災していない場合、知事又は消防庁長官から消防の応援等の指示を受けたとき、武力攻撃の状況及び予測、武力攻撃災害の状況、災害の種別、防護可能な資機材、設備、薬剤等に関する情報を収集するとともに、出動する要員に対し情報の提供及び支援を行う。

エ 消防団は、施設、装備、資機材及び通常の活動体制を考慮し、災害現場において、消防本部と連携し、その活動支援を行う等団員に危険が及ばない範囲に限定して活動する。

オ 市長、消防長又は水防管理者は、特に現場で活動する消防職団員、水防団員等に対し、必ず特殊標章等（第3編第11章参照）を交付し着用させるものとする。

第3 生活関連等施設における災害への対処等

市は、生活関連等施設等の特殊な対応が必要となる施設について、国の方針に基づき必要な対処が行えるよう、国、県その他の関係機関と連携した市の対処に関して、以下のとおり定める。

1 生活関連等施設の安全確保

(1) 生活関連等施設の状況の把握

市は、市対策本部を設置した場合において、市内に所在する生活関連等施設の安全に関する情報、各施設における対応状況等の必要な情報を収集する。

(2) 消防機関による支援

消防機関は、生活関連等施設の管理者から支援の求めがあったとき、指導、助言、連絡体制の強化、資機材の提供、職員の派遣等、可能な限り必要な支援を行う。また、自ら必要があると認めるときも、同様とする。

(3) 市が管理する施設の安全の確保

市長は、市が管理する生活関連等施設について、当該施設の管理者としての立場から、安全確保のために必要な措置を行う。

この場合において、市長は、必要に応じ、県警察、海上保安部、消防機関その他の行政機関に対し、支援を求める。

また、このほか、生活関連等施設以外の市が管理する施設についても、生活関連等施設における対応を参考にして、可能な範囲で警備の強化等の措置を講ずる。

市が加入している一部事務組合が管理する生活関連等施設等については、他の構成市町及び当該一部事務組合と連携して、警備の強化等の措置を講じる。

2 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除

(1) 危険物質等に関する措置命令

市長は、危険物質等に係る武力攻撃災害の発生を防止するため緊急の必要があると認めるとき、危険物質等の取扱者に対し、武力攻撃災害発生防止のための必要な措置を講ずべきことを命ずる。

なお、避難住民の運送等の措置において当該物質等が必要となる場合は、関係機関と市対策本部で所要の調整を行う。

【対 象】

市の区域に設置される製造所、貯蔵所若しくは取扱所（移送取扱所を除く。）又は市の区域のみに設置される移送取扱所において貯蔵し、又は取り扱う消防法第2条第7項の危険物（国民保護法施行令第29条）

【措 置】

ア 危険物質等の取扱所の全部又は一部の使用の一時停止又は制限（消防法第12条の3）

イ 危険物質等の製造、引渡し、貯蔵、移動、運搬又は消費の一時禁止又は制限（国民保護法第103条第3項第2号）

ウ 危険物質等の所在場所の変更又はその廃棄（国民保護法第103条第3項第3号）

(2) 警備の強化及び危険物質等の管理状況報告

市長は、危険物質等の取扱者に対し、必要があると認めるとき、警備の強化を求める。また、市長は、(1)のアからウの措置を講ずるために必要があると認める場合、危険物質等の取扱者から危険物質等の管理の状況について報告を求める。

第4 N B C 攻撃による災害への対処

市は、N B C 攻撃による汚染が生じた場合の対処について、国による基本的な方針を踏まえた対応を行うことを基本としつつ、特に、対処の現場における初動的な応急措置を講ずることとし、N B C 攻撃による災害への対処に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

(1) 応急措置の実施

市長は、N B C 攻撃が行われた場合において、その被害の現場における状況に照らして、現場及びその影響を受けることが予想される地域の住民に対して、応急措置として、緊急通報を発令するとともに、退避を指示する。また、N B C 攻撃による汚染の拡大を防止するため必要があると認めるときは、警戒区域を設定する。

市は、職員の安全を図るための措置を講じた上で、保有する装備・資機材等により対応可能な範囲内で関係機関とともに、原因物質の特定、被災者の救助等の活動を行う。

(2) 国の方針に基づく措置の実施

市は、内閣総理大臣が、関係大臣を指揮して、汚染拡大防止のための措置を講ずる場合において、内閣総理大臣の基本的な方針及びそれに基づく各省庁における活動内容について、県を通じて国から必要な情報を入手するとともに、当該方針に基づいて、所要の措置を講ずる。

(3) 関係機関との連携

市長は、N B C 攻撃が行われた場合、市対策本部において、消防機関、県警察、海上保安部、自衛隊、医療関係機関等から被害に関する情報や関係機関の有する専門的知見、対処能力等に関する情報を共有し、必要な対処を行う。

その際、必要により現地調整所を設置し（又は職員を参画させ）、現場における関係機関の活動調整の円滑化を図るとともに、市長は、現地調整所の職員から最新の情報についての報告を受けて、当該情報をもとに、県に対して必要な資機材や応援等の要請を行う。

(4) 汚染原因に応じた対応

市は、N B C 攻撃のそれぞれの汚染原因に応じて、国及び県との連携の下、それぞれ次の点に留意して措置を講ずる。また、放射性降下物等により汚染された農作物等による健康被害を防止するため、国（厚生労働省及び農林水産省等）、県と連携しつつ、汚染食料品の流通や摂取が行われないよう、流通事業者等を指導するとともに、住民に注意を呼びかけるほか、生活の用に供する水がN B C 攻撃により汚染された場合には、必要に応じ、その水の管理者に対し、給水の制限等の措置を講ずるよう命ずる。

また、措置に必要な資機材及び人員については、県や県警察等への応援要請により対応する。

ア 核攻撃等の場合

市は、核攻撃等による災害が発生した場合、国対策本部による汚染範囲の特定を補助するため、汚染の範囲特定に資する被災情報を県に直ちに報告する。

また、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、被ばく線量の管理を行いつつ、活動を実施させる。

イ 生物剤による攻撃の場合

弾道ミサイル等が着弾したが、目立った被害が見られず、着弾地点で見慣れない容器が発見されたり、煙霧のようなものが立ち上がっているような場合は、弾頭に生物兵器が搭載された可能性がある。

市は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う汚染の原因物質の特定等に資する情報収集等の活動を行う。また、市は、市を担当する八幡浜保健所が、県警察等の関係機関と連携して行う消毒等に協力する。

ウ 化学剤による攻撃の場合

弾道ミサイル等が着弾したのに、さほど激しい爆発がない等の場合には、弾頭に化学兵器が搭載されているおそれがある。

市は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う原因物質の特定、汚染地域の範囲の特定、被災者の救助及び除染等に資する情報収集等の活動を行う。

(5) 市長及び消防組合の長の権限

市長又は消防組合の長は、知事より汚染の拡大を防止するため協力の要請があったとき、措置の実施に当たり、県警察等関係機関と調整し、次の表に掲げる権限を行使する。

| | 対象物件等 | 措 置 |
|----|-----------------|--|
| 1号 | 飲食物、衣類、寝具その他の物件 | 占有者に対し、以下を命ずる。 ・移動の制限 ・移動の禁止 ・廃棄 |
| 2号 | 生活の用に供する水 | 管理者に対し、以下を命ずる。 ・使用の制限又は禁止 ・給水の制限又は禁止 |
| 3号 | 死体 | ・移動の制限 ・移動の禁止 |
| 4号 | 飲食物、衣類、寝具その他の物件 | ・廃棄 |
| 5号 | 建物 | ・立入りの制限 ・立入りの禁止 ・封鎖 |
| 6号 | 場所 | ・交通の制限 ・交通の遮断 |

市長又は消防組合の長は、上記表中の第1号から第4号までに掲げる権限を行使するとき、当該措置の名あて人に対し、次の表に掲げる事項を通知する。ただし差し迫った必要があるときは、当該措置を講じた後相当の期間内に、同事項を当該措置の名あて人（上記表中の占有者、管理者等）に通知する。

上記表中第5号及び第6号に掲げる権限を行使するときは、適当な場所に次の表に掲げる事項を掲示する。ただし、差し迫った必要があるときは、その職員が現場で指示を行う。

| | |
|---|---|
| 1 | 当該措置を講ずる旨 |
| 2 | 当該措置を講ずる理由 |
| 3 | 当該措置の対象となる物件、生活の用に供する水又は死体（上記表中第5号及び第6号に掲げる権限を行使する場合にあっては、当該措置の対象となる建物又は場所） |
| 4 | 当該措置を講ずる時期 |
| 5 | 当該措置の内容 |

(6) 要員の安全の確保

市長又は消防組合の長は、NBC攻撃を受けた場合、武力攻撃災害の状況等の情報を現地調整所や県から積極的な収集に努め、当該情報を速やかに提供する等により、応急対策を講ずる要員の安全の確保に配慮する。

第 8 章 被災情報の収集及び報告

市は、被災情報を収集するとともに、知事に報告することとされていることから、被災情報の収集及び報告に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

- (1) 市は、電話、市防災行政無線その他の通信手段により、武力攻撃災害が発生した日時及び場所又は地域、発生した武力攻撃災害の状況の概要、人的及び物的被害の状況等の被災情報について収集する。
- (2) 市は、情報収集に当たり消防機関、県警察、海上保安部との連絡を密にするとともに、特に消防機関は、機動的な情報収集活動を行うため、必要に応じ消防車両等を活用した情報の収集を行う。
- (3) 市は、被災情報の収集に当たり、県及び消防庁に対し火災・災害等即報要領（昭和 59 年 10 月 15 日付け消防災第 267 号消防庁長官通知）に基づき、電子メール、F A X 等により直ちに被災情報の第一報を報告する。
- (4) 市は、第一報を消防庁に報告した後も、随時被災情報の収集に努めるとともに、収集した情報についてあらかじめ定めた様式に従い、電子メール、F A X 等により県が指定する時間に県に対し報告する。

なお、新たに重大な被害が発生した場合等、市長が必要と判断した場合には、直ちに、火災・災害等即報要領に基づき、県及び消防庁に報告する。

第9章 保健衛生の確保その他の措置

市は、避難所等における保健衛生の確保を図り、武力攻撃災害により発生した廃棄物の処理を適切かつ迅速に行うことが重要であることから、保健衛生の確保その他の措置に必要な事項について、以下のとおり定める。

1 保健衛生の確保

市は、避難先地域における避難住民等についての状況等を把握し、その状況に応じて、地域防災計画に準じて、次に掲げる措置を実施する。

(1) 保健衛生対策

市は、避難先地域において、県と連携し医師等保健医療関係者による健康相談、指導等を実施するとともに、健康相談等窓口を設置するなど、当該地域の衛生状況の保全、避難住民等の健康状態の把握、健康障害の予防等を行う。

この場合において、高齢者、障がい者その他特に配慮を要する者の心身双方の健康状態には特段の配慮を行う。

(2) 防疫対策

市は、避難住民等が生活環境の悪化、病原体に対する抵抗力の低下による感染症等の発生を防ぐため、県等と連携し感染症予防の啓発、健康診断及び消毒等の措置を実施する。

(3) 食品衛生確保対策

市は、避難先地域における食中毒等の防止をするため、県と連携し、食品等の衛生確保のための措置を実施する。

(4) 飲料水衛生確保対策

ア 市は、避難先地域における感染症等の防止をするため、県と連携し、飲料水確保、飲料水の衛生確保のための措置及び飲料水に関して保健衛生上留意すべき事項等についての住民に対して情報提供を実施する。

イ 市は、地域防災計画の定めに準じて、水道水の供給体制を整備する。

ウ 市は、水道施設の被害状況の把握を行うとともに、供給能力が不足又は不足すると予想される場合、県に対して水道用水の緊急応援に係る要請を行う。

(5) 栄養指導対策

市は、避難先地域住民の健康維持のため、栄養管理、栄養相談及び指導を県と連携し実施する。

2 廃棄物の処理

(1) 廃棄物処理の特例

ア 市は、環境大臣が指定する特例地域において、県と連携し廃棄物の処理及び清掃に関する法律に基づく廃棄物処理業の許可を受けていない者に対し、必要に応じ、環境大臣が定める特例基準に定める規定により、廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行わせる。

イ 市は、アにより廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行う者により特例基準に適合しない廃棄物の収集、運搬又は処分が行われたことが判明したとき、速やかにその者に対し、期限を定めて廃棄物の収集、運搬又は処分の方法の変更その他の必要な措置を講ずべきことを指示する等、特例基準に従うよう指導する。

(2) 廃棄物処理対策

ア 市は、地域防災計画の定めに基づいて「災害廃棄物対策指針」（平成 30 年 3 月環境省環境再生・資源循環局 災害廃棄物対策室作成）等を参考としつつ、廃棄物処理体制を整備する。

イ 市は、廃棄物関連施設等の被害状況の把握を行うとともに、処理能力が不足する、又は不足すると予想される場合については、県に対して他の市町との応援等に係る要請を行う。

第 10 章 国民生活の安定に関する措置

市は、武力攻撃事態等においては、水の安定的な供給等を実施することから、国民生活の安定に関する措置について、以下のとおり定める。

1 生活関連物資等の価格安定

市は、武力攻撃事態等において、物価の安定を図り、国民生活との関連性が高い物資若しくは役務又は国民経済上重要な物資若しくは役務（以下「生活関連物資等」という。）の適切な供給を図るとともに、価格の高騰や買占め及び売惜しみを防止するために県等の関係機関が実施する措置に協力する。

2 避難住民等の生活安定等

(1) 被災児童・生徒等に対する教育

市教育委員会は、県教育委員会と連携し、被災した児童・生徒等に対する教育に支障がないよう、避難先での学習機会の確保、教科書の供給、被災による生活困窮家庭の児童・生徒に対する就学援助等を行う。

また、避難住民等が被災地に復帰する際の必要に応じた学校施設等の応急復旧等を関係機関と連携し、適切な措置を講ずる。

(2) 公的徴収金の減免等

市は、避難住民等の負担軽減のため、法律及び条例の定めにより、市税に関する申告、申請及び請求等の書類、納付又は納入に関する期間の延期並びに市税(延滞金を含む。)の徴収猶予及び減免の措置を災害の状況に応じて実施する。

(3) 就労状況の把握と雇用の確保

市は、被災者等の就労状況の把握に努めるとともに、国及び県が行う職業紹介等の雇用施策及び被災地域における雇用の維持に関する措置に協力し、被災地域等の実情に応じた雇用確保等に努める。

(4) 生活再建資金の融資等

市は、武力攻撃災害により住居・家財及び事業所等に被害を受けた者が、自力で生活や事業の再建をする場合に必要となる資金については、自然災害時の制度等を参考にしつつ、被災状況に応じた制度の実施等の対応を検討するとともに、その円滑な実施を目的に総合的な相談窓口を開設し、当該総合窓口を中心に被災者、事業者等に応じた対策を実施する。

3 生活基盤等の確保

(1) 水の安定的な供給

市は、水道事業者として、消毒その他衛生上の措置、被害状況に応じた送水停止等、武力攻撃事態等において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずる。

(2) 公共的施設の適切な管理

道路及び港湾等の管理者として、市は、当該公共的施設を適切に管理する。

第 11 章 特殊標章等の交付及び管理

市は、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書に規定する特殊標章及び身分証明書（以下「特殊標章等」という。）を交付及び管理することとなるため、これらの標章等の適切な交付及び管理に必要な事項について、以下のとおり定める。

○ 特殊標章等の意義について

1949年8月12日のジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書（第一追加議定書）において規定される国際的な特殊標章等は、国民保護措置に係る職務、業務又は協力（以下この章において「職務等」という。）を行う者及びこれらの者が行う職務等に使用される場所若しくは車両、船舶、航空機等（以下この章において「場所等」という。）を識別するために使用することができ、それらは、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書の規定に従って保護される。

1 特殊標章等

(1) 特殊標章

第一追加議定書第 66 条 3 に規定される国際的な特殊標章（オレンジ色地に青の正三角形）

(2) 身分証明書

第一追加議定書第 66 条 3 に規定される身分証明書（様式のひな型は下記のとおり。）

(3) 識別対象

国民保護措置に係る職務等を行う者、国民保護措置に係る協力等のために使用される場所等

(身分証明書のひな型)



(日本産業規格 A 7 (横 74 ミリメートル、縦 105 ミリメートル))

2 特殊標章等の交付及び管理

市長、消防長及び水防管理者は「赤十字標章等及び特殊標章等に係る事務の運用に関するガイドライン」（平成 17 年 8 月 2 日付け閣副安危第 321 号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官（事態法制担当）通知）に基づき、具体的な交付要綱を作成した上で、それぞれ以下に示す職員等に対し、特殊標章等を交付及び使用させる（「市（町村）の特殊標章及び身分証明書に関する交付要綱（例）」及び「消防本部の特殊標章及び身分証明書に関する交付要綱（例）」（平成 17 年 10 月 27 日付け消防国第 30 号国民保護室長通知）を参考）。

（1）市長

- ア 市の職員（消防長の所轄の消防職員並びに水防管理者の所轄の水防団長及び水防団員を除く。）で国民保護措置に係る職務を行う者
- イ 消防団長及び消防団員
- ウ 市長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- エ 市長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

（2）消防長

- ア 消防長の所轄の消防職員で国民保護措置に係る職務を行うもの
- イ 消防長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ウ 消防長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

（3）水防管理者

- ア 水防管理者の所轄の水防団長及び水防団員で国民保護措置に係る職務を行うもの
- イ 水防管理者の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ウ 水防管理者が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

3 特殊標章等に係る普及啓発

市は、国、県及びその他関係機関と協力しつつ、特殊標章等及び赤十字標章等の意義及びその使用に当たっての濫用防止について、教育や学習の場等の様々な機会を通じて啓発に努める。

第4編 伊方発電所における武力攻撃原子力災害への対処

| | | | |
|-----------------------------------|------|------------------------------|-----|
| 第1編 総論 | 第1章 | 市の責務、計画の位置づけ、構成等 | |
| | 第2章 | 国民保護措置に関する基本方針 | |
| | 第3章 | 関係機関の事務又は業務の大綱等 | |
| | 第4章 | 市の地理的、社会的特徴 | |
| | 第5章 | 市国民保護計画が対象とする事態 | |
| 第2編 平素からの備えや予防 | 第1章 | 組織・体制の整備等 | |
| | 第2章 | 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え | |
| | 第3章 | 物資及び資材の備蓄、整備 | |
| | 第4章 | 国民保護に関する啓発 | |
| 第3編 武力攻撃事態等への対処 | 第1章 | 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置 | |
| | 第2章 | 市対策本部の設置等 | |
| | 第3章 | 関係機関相互の連携 | |
| | 第4章 | 警報及び避難の指示等 | |
| | 第5章 | 救援 | |
| | 第6章 | 安否情報の収集・提供 | |
| | 第7章 | 武力攻撃災害への対処 | |
| | 第8章 | 被災情報の収集及び報告 | |
| | 第9章 | 保健衛生の確保その他の措置 | |
| | 第10章 | 国民生活の安定に関する措置 | |
| | 第11章 | 特殊標章等の交付及び管理 | |
| 第4編 伊方発電所における武力 攻撃原子力災害への対処 | 第1章 | 基本的な考え方 | 107 |
| | 第2章 | 平素からの備えや予防 | 109 |
| | 第3章 | 武力攻撃原子力災害の発生時等の通報等及び実施体制の確立 | 111 |
| | 第4章 | 武力攻撃原子力災害への対処等 | 113 |
| 第5編 復旧等 | 第1章 | 応急の復旧 | |
| | 第2章 | 武力攻撃災害の復旧 | |
| | 第3章 | 国民保護措置に要した費用の支弁等 | |
| 第6編 緊急対処事態への対処 | 第1章 | 対象とする緊急対処事態及びその対処 | |

第1章 基本的な考え方

伊方発電所は、四国地域で唯一の原子力発電所であり、同所を標的とした武力攻撃が行われた場合には、重大な影響が及ぶことが懸念される。伊方発電所に対する攻撃手段としては、第1編第5章に記載しているとおり、弾道ミサイル攻撃や航空機を利用した自爆テロのほかテロ・ゲリラ等による破壊工作が考えられる。

市は、原子力発電所がある伊方町の南東方向に隣接しており、施設を中心としておおむね半径30kmの「UPZ（Urgent Protective Action Planning Zone：緊急防護措置を準備する区域）」に位置している。

施設を中心としておおむね半径5kmの地域を「PAZ（Precautionary Action Zone：予防的防護措置を準備する区域）」といい、PAZとUPZを「原子力災害対策重点区域」、その対象市町を「重点市町」という。

【原子力災害対策重点区域の範囲】

| 区 分 | 範 囲 | 対象市町 |
|---|---|---|
| PAZ (Precautionary Action Zone) 〔 予防的防護措置を準備する区域 〕 重大な原子力事故が発生した際に、予防的な措置として、住民がただちに避難を開始すべき地域 | 原子力施設を中心として おおむね半径5kmの地域 | 伊方町 |
| UPZ (Urgent Protective Action Planning Zone) 〔 緊急防護措置を準備する区域 〕 原子力防災対策や避難・退避を迅速にできるように準備しておく地域 予防避難エリア※ (PAZに準じた防護措置を準備する区域) | 原子力施設を中心として おおむね半径30kmの地域から PAZを除いた地域 | 伊方町 八幡浜市 大洲市 西予市 宇和島市 伊予市 内子町 |

※UPZのうち、PAZ以西の佐田岬半島地域については、放射性物質の放出等により陸路での避難が困難になる場合があるため、PAZに準じた避難等の防護措置を準備する「予防避難エリア」と定める。ただし、廃止措置計画の認可を受け、かつ、照射済燃料集合体が十分な期間冷却されたものとして原子力規制委員会が告示した施設（以下「冷却告示された施設」という。）に係る重点区域については、原子力施設を中心としておおむね半径5kmの地域をUPZと定め、当該地域以西の佐田岬半島地域については、重点区域外とする。

市は、このような住民の生命、身体及び財産を保護する上で極めて重大となる伊方発電所の武力攻撃原子力災害に対し、特別な注意を払う必要があるため、平素の備えのほか、予防から事後対策までの措置について定め、迅速で的確な国民保護措置の実施を確保する。

なお、伊方発電所における武力攻撃原子力災害への対処は、原則として、災害対策基本法及び原子力災害対策特別措置法に基づき作成された八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）に準じた措置を講ずることとし、その対処に当たり必要な事項を、以下のとおり定める。

1 武力攻撃原子力災害に対する基本的考え方

(1) 住民の生命、身体及び財産の保護

市は、国、県からの情報に基づき武力攻撃事態等の推移を的確に見極めつつ、重点市町、原子力事業者その他防災関係機関とともに、放射性物質等の放出による被害を最小限にするよう努める。また、住民の避難誘導等を的確かつ迅速に実施することにより、武力攻撃原子力災害から住民の生命、身体及び財産の保護に努める。

(2) 関係機関との連携

市は、平素から伊方発電所における武力攻撃原子力災害に対し効率的かつ迅速に対応できるよう、国、県、重点市町、原子力事業者その他防災関係機関等との連携体制を整備し、正確な情報収集及び伝達に努める。

第2章 平素からの備えや予防

市は、武力攻撃原子力災害の発生あるいは拡大を未然に防止し、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）に準じて、武力攻撃原子力災害に関する施設の整備点検及び国民保護措置に関する物資・資機材の備蓄、整備、点検等について必要な事項を以下のとおり定める。

1 原子力事業者の武力攻撃事態等への備え

原子力事業者は、伊方発電所に対する武力攻撃事態等、特に、ゲリラや特殊部隊による破壊・占領等の事態等に備えるため、核原料物質、核燃料物質及び原子炉の規制に関する法律の規定に基づき、障壁の設置等人の侵入を阻止するための措置に関すること、施設の巡視及び監視に関すること等についてあらかじめ定める等、警戒体制に所要の措置を講ずることとされている。また、本市で想定される武力攻撃原子力災害への対処に必要な事項については国民保護業務計画等で定めるところにより、武力攻撃原子力災害に際し、所要の措置を講ずることができるよう体制を整備することとされている。

2 伊方発電所の警備の強化等

知事は、武力攻撃原子力災害の発生防止のため、特に必要があると認める場合、伊方発電所長に対し、資機材の整備、巡回の実施等武力攻撃等における安全確保措置について必要な措置を定めるよう要請することができることとされている。なお、知事は、原子力災害対策特別措置法第32条に基づき、原子力事業者が行う原子力災害の予防のための措置（防災要員の配置、防災資機材の整備等）が適切に行われていることについて、同法の施行に必要な限度において、立入検査により確認するものとされている。また、知事は、伊方発電所の警備強化を図るために、県警察及び海上保安部長等との連携に努めるものとされている。

3 愛媛県武力攻撃原子力防災連絡協議会への参加

市は、武力攻撃原子力災害の発生時において、県、重点市町、伊方原子力規制事務所、原子力事業者、自衛隊その他防災関係機関等と一体となって国民保護措置を実施することが必要であるため、県をはじめとする関係機関で構成する武力攻撃原子力防災連絡協議会に参加する等、平素からの関係機関相互の連携に努める。

4 武力攻撃原子力災害における環境モニタリング体制の強化

市は、県と連携を図り、平時及び緊急時における周辺環境の放射線及び放射性物質に関する状況を把握するため、環境モニタリング資機材を整備する。

また、武力攻撃原子力災害時における緊急時環境モニタリングの迅速かつ的確な実施を確保するため、国や県等の防災関係機関が実施するモニタリング資機材等の操作訓練、操作講習会等に職員を積極的に参加させる等、習熟に努める。

5 武力攻撃原子力災害における原子力災害医療体制の強化等

(1) 原子力災害医療体制の強化

市は、武力攻撃原子力災害の発生により、住民等に被ばく患者が発生した場合、実効的な原子力災害医療活動が実施されるよう、八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）に準じて、国、県、重点市町、原子力事業者及び医療機関等の関係機関と連携を図る体制を整備する。

特に、武力攻撃原子力災害時には、短時間で多くの被ばく患者が発生する可能性があることから、原子力災害医療体制の強化を図る。

また、市は、被ばく患者の受入れを要請する場合に備え、国、県又は近隣県の医療機関と平素より緊密な連携を図る。

(2) 安定ヨウ素剤の配備体制

市は、武力攻撃原子力災害における放射性ヨウ素による甲状腺被ばくを予防するため、備蓄する安定ヨウ素剤の配布手順をあらかじめ関係機関と協議し、迅速かつ確実に配布できる体制づくりに努める。

6 武力攻撃原子力災害に備えた啓発等

市は、武力攻撃原子力災害時に市民が的確な判断に基づき行動できるよう、国、県、重点市町及び関係機関等と協力し、市民に対し様々な媒体等を活用して、予防又は災害応急措置等の武力攻撃原子力災害に関する知識の普及・啓発に努める。

7 要員の安全確保に必要な資機材の強化

市は、県や関係機関と協議し、武力攻撃原子力災害時における応急対策に従事する要員の安全を確保するため、放射線防護資機材のほか、武力攻撃原子力災害時における住民避難誘導等に必要な資機材等の整備拡充に努める。

第3章 武力攻撃原子力災害の発生時等の通報等及び実施体制の確立

伊方発電所への武力攻撃の兆候を発見した場合や武力攻撃原子力災害が発生した場合に、関係機関が行うべき情報伝達及び国民保護措置の実施体制について、以下のとおり定める。

1 伊方発電所における武力攻撃の兆候の通報等

伊方発電所長又は原子力防災管理者（以下「伊方発電所長等」という。）は、伊方発電所において、従業員等から武力攻撃又は武力攻撃原子力災害の兆候を発見した事実の報告を受けた場合、直ちに県、重点市町、八幡浜地区施設事務組合消防本部、八幡浜警察署及び松山・宇和島海上保安部に通報するよう努めるものとされている。

2 放射性物質等の放出等の通報等

(1) 市長は、伊方発電所原子力防災管理者（以下「原子力防災管理者」という。）から、武力攻撃に伴って、放射性物質等の放出若しくは放出のおそれに関する通報を受けたとき、又は内閣総理大臣及び原子力規制委員会（事業所外運搬に起因する場合にあっては、内閣総理大臣、原子力規制委員会及び国土交通大臣。以下同じ。）若しくは知事から通知を受けたとき、あらかじめ定める連絡方法により、区域を所轄する消防機関に連絡する。

(2) 市長は、消防・警察機関等からの連絡により、放射性物質等の放出又は放出のおそれがあるとの情報を原子力防災管理者及び内閣総理大臣、原子力規制委員会、又は県より先に把握した場合、直ちに原子力事業者にその内容を確認するとともに、その旨を内閣総理大臣及び原子力規制委員会並びに知事に通報する。

3 現地対策本部の設置

市は、緊急事態応急対策拠点施設（以下「オフサイトセンター」という。）等に国の現地対策本部が設置された場合、国の要請に基づき、国の現地対策本部へ職員を派遣する。

また、市長は、安全の確保に留意しつつ、オフサイトセンター等に市現地対策本部を設置し、国、県の現地対策本部及び重点市町等とともに、武力攻撃原子力災害合同対策協議会を組織する。

なお、オフサイトセンター等が被災した場合に備え、県現地対策本部等の設置場所の予備施設として、愛媛県庁及び砥部町文化会館が指定されている

| オフサイトセンター予備施設名 | 場 所 | 備 考 |
|----------------|---------------|---|
| 愛媛県庁 | 松山市一番町 4-4-2 | 原子力災害対策特別措置法第12条第1項の規定に基づく、オフサイトセンター指定の要件 |
| 砥部町文化会館 | 伊予郡砥部町宮内 1410 | |

4 原子炉の運転停止等の要請

(1) 国の命令による停止

原子力事業者は、国において、原子炉の運転を停止すべきとの命令が行われた場合、直ちに原子炉の運転を停止することとされている。

(2) 原子力事業者自らの判断による停止

原子力事業者は、突発的な危機が発生した場合等特に緊急を要する場合、事態の認定、警報の発令、国の運転停止命令等を待たずに、運転マニュアル等に基づき、自らの判断により原子炉の運転を停止することとされている。

(3) 知事が行う原子炉の運転停止等の要請

知事は、武力攻撃に伴い、伊方発電所から放射性物質等の放出等による周辺環境への被害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、緊急に必要ながあると認められるとき、国を通じて原子炉の運転停止を要請するほか、自ら原子力事業者に対し、原子炉の運転停止の措置を講ずるよう要請するものとされている。

(4) 国への措置命令の要請等

市長は、住民の生命、身体及び財産を保護するために、武力攻撃原子力災害の発生等を防止する必要があると認めるとき、知事に対し、関係する指定行政機関の長が、必要な措置を講ずべきことを命令するように知事が要請するよう求める。

また、市長は、必要に応じ、知事に対し、生活関連等施設に係る規定に基づき、原子力事業者が安全確保のために必要な措置を講ずるよう知事が要請するよう求める。

5 武力攻撃原子力災害の公示の通知

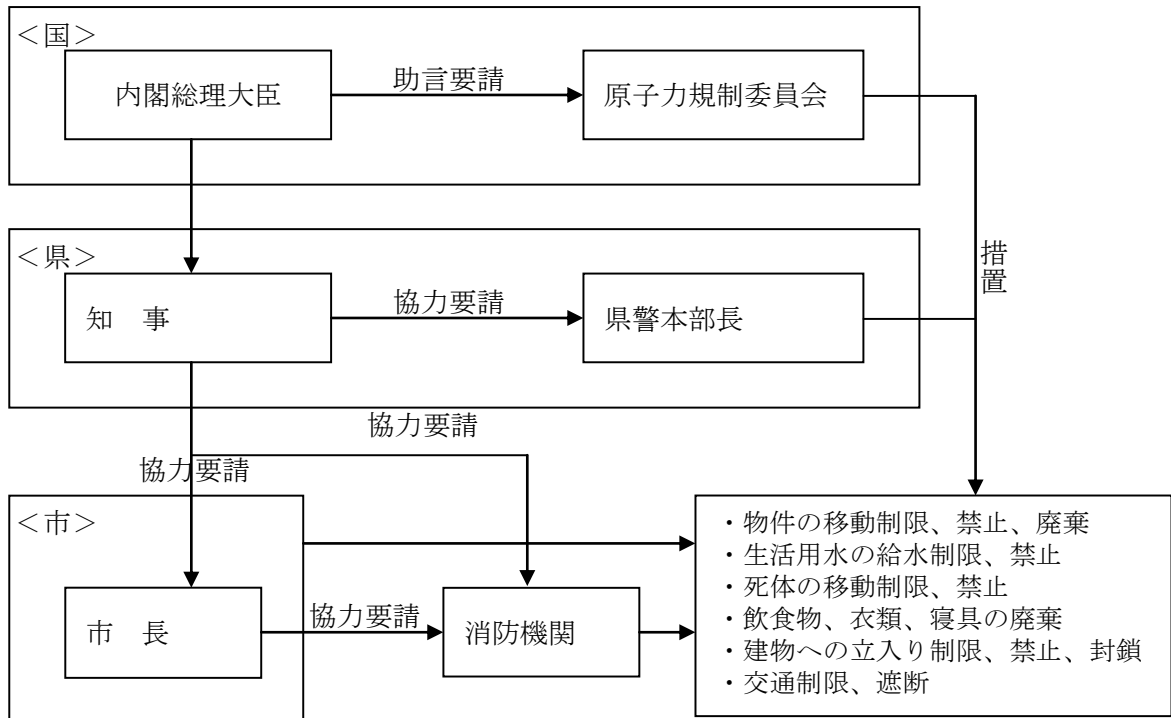
(1) 市長は、国対策本部長が、武力攻撃原子力災害の発生又は拡大を防止するため、応急対策の実施に係る公示を発出し、知事からその通知を受けた場合、警報の内容の通知に準じて、関係機関に当該公示の内容を通知する。

(2) 市長は、知事から、所要の応急対策を講ずべき旨の指示を受けた場合、関係機関と協力し、応急対策を行う。

第4章 武力攻撃原子力災害への対処等

市は、原則として、武力攻撃原子力災害への対処等について、八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）に準じた措置を講ずる必要があるため、武力攻撃原子力災害への対処に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

【放射性物質等による汚染の拡大の防止】



1 放射性物質等の放出等に係る原子力事業者の応急措置等

原子力防災管理者は、伊方発電所において、本編第3章1及び2に規定する放射性物質等の放出等が発生した場合、直ちに武力攻撃原子力災害の発生又は拡大の防止のために必要な応急措置を行うこととされている。

また、原子力防災管理者は、国（経済産業省、原子力規制委員会、松山・宇和島海上保安部）、県、重点市町、八幡浜警察署、八幡浜地区施設事務組合消防本部、原子力防災専門官（「事業所外運搬」に係る事実の発生があった場合、原子力規制委員会、国土交通省、県、重点市町及び当該事実が発生した場所を管轄する都道府県知事、市町村長等）等に、応急措置の概要を報告することとされている。

2 応急措置の実施

市長は、知事から所要の応急対策を講ずべき旨の指示を受けた場合、区域を所管する消防機関に連絡をするとともに、連携して次に掲げる応急措置を実施する。

- (1) 公示の内容その他武力攻撃原子力災害に関する情報の伝達及び住民の避難に関する措置
- (2) 県が実施する放射線量の測定への協力その他の武力攻撃原子力災害に関する情報の収集

-
- (3) 被災者の救難・救助その他保護に関する措置
 - (4) 施設及び設備の整備及び点検並びに応急の復旧に関する措置
 - (5) 犯罪の予防、交通の規制その他武力攻撃原子力災害を受けた地域における社会秩序の維持に関する措置
 - (6) 緊急輸送の確保に関する措置
 - (7) 食糧、医療品その他の物資の確保、居住者等の被ばく放射線量の測定、放射性物質による汚染の除去その他の措置
 - (8) その他武力攻撃原子力災害の発生又は拡大の防止を図るための措置

3 武力攻撃原子力災害における緊急時環境モニタリングの実施

市によるモニタリングの実施については、状況に応じ、八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）等に定められた措置に準じた措置を講ずる。

4 武力攻撃原子力災害合同対策協議会との連携

- (1) 市は、国の現地対策本部長が主導的に運営する武力攻撃原子力災害合同対策協議会に職員を派遣する等、武力攻撃原子力災害合同対策協議会と必要な連携を図る。
- (2) 市は、武力攻撃原子力災害合同対策協議会において、医療関係情報、住民の避難及び退避の状況の報告等必要な情報提供を行うとともに、国の対処方針や被害状況、応急措置の実施状況等の情報を共有し、専門家等の助言を受けて、必要な応急対策を講ずる。

5 武力攻撃原子力災害に関する情報の伝達

市長は、知事から応急対策に関する通知があった場合、速やかに、住民、関係のある公私団体、市の他の執行機関に対し、防災行政無線等により、その内容を通知する。

6 武力攻撃原子力災害における住民の避難等

市は、県、国及び関係機関等との連携を密にし、八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）等に準じて、住民避難等の措置を迅速かつ的確に実施する。

- (1) 市長は、武力攻撃原子力災害が発生し、または発生するおそれがある場合において、緊急時モニタリングの結果等の分析内容から、防護措置の実施に係る指標の数値に達するおそれがあると認められる場合には、直ちに、国及び県と協議して、それぞれ定めるところにより、住民の避難等の準備に着手する。

その場合の防護措置の実施に係る指標については、八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）の定め例により行うものとする。

- (2) 市長は、国の対策本部長による避難措置の指示が行われた場合には、当該指示等の内容を踏まえて、住民に対し避難を指示する。この場合、「屋内退避」や「避難」の実施の時期や範囲については、国の対策本部における専門的な分析や判断を踏まえた避難措置の指示に基づき適切に行う。

-
- (3) 市長は、原子力事業者からの通報内容、モニタリング結果等を勘案し、事態の状況によって、避難措置の指示を待ついとまがない場合は、その判断により、地域の住民に対し、退避の指示等の応急措置を講ずる。
- (4) 市は、武力攻撃原子力災害時において、要配慮者及び社会福祉施設の状況を適切に把握するとともに、各種の情報の提供、応援要員の派遣、国、県、他市町への応援要請等、広域的な観点から支援に努める。

7 武力攻撃原子力災害における原子力災害医療の実施

(1) 被ばく医療の実施

市は、県の実施する、武力攻撃災害時における被ばく患者（被ばくしたおそれのある者を含む）及び一般傷病者に対する検査、除染、治療等の原子力災害医療活動に協力する。

なお、原子力災害医療体制は、次に掲げる医療機関からなるものとし、各医療体制の役割に応じ、サーベイランス、避難退域時検査、線量評価、簡易除染、診療等を行う。

ア 拠点病院

原子力災害時に、汚染の有無にかかわらず傷病者を受け入れ、被ばくがある場合には適切な診療等を行う。また、原子力災害が発生した立地県内等において救急医療等を行う「原子力災害医療派遣チーム」を所有する。

イ 協力機関

原子力災害時において行われる診療や県等が行う原子力災害対策等を支援する。

ウ 高度被ばく医療支援センター

拠点病院では対応できない高度専門的な診療及び支援並びに高度専門教育研修等を行う。

エ 原子力災害医療・総合支援センター

平時において、拠点病院に対する支援や関連医療機関とのネットワークの構築を行うとともに原子力災害時において原子力災害医療派遣チームの派遣調整等を行う。また、専門的又は高度専門的な医療を要する汚染・被ばく患者に対応する。

(2) 国及び各関係医療機関への要請等

県は、国に対し、原子力災害医療派遣チームの派遣及び各関係医療機関への専門的診療等が必要とされる重篤な被ばく患者等の受入れについて、要請を行うとされている。

市は、これらの措置を行うこととされた場合において関係機関と連携し協力を行う。

(3) 安定ヨウ素剤の服用

市は、安定ヨウ素剤の予防服用の実施等については、八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）等に定められた措置に準じた措置を講ずる。

(4) 避難退域時検査及び簡易除染の実施

市は、避難の際の住民等に対する避難退域時検査及び簡易除染の実施については、八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）等に定められた措置に準じた措置を講ずる。

8 飲料水・飲食物の摂取制限等

市長は、必要に応じ、飲食物の摂取制限等の措置については、八幡浜市地域防災計画（原子力災害対策編）等に定められた措置に準じた措置を講ずる。

9 要員の安全の確保

市は、武力攻撃原子力災害に係る情報について、武力攻撃原子力災害合同対策協議会等の場で積極的な収集に努めるとともに、当該情報を速やかに提供する等により、応急対策を講ずる要員の安全の確保に配慮する。

10 事後対策の実施

（1）被災地域における汚染の除去

市は、国の指導・助言の下、県対策本部の協力を得、重点市町、原子力事業者及び関連機関と連携し、放射性物質に汚染された物質の除去及び除染作業を実施する。

（2）環境モニタリングの実施及び結果の公表

市は、県の実施する環境モニタリングに協力し、その結果を速やかに公表する。

（3）健康調査の実施及び心身の健康相談体制の整備

市は、国、県及び重点市町と協力して、武力攻撃原子力災害時において防護対策を講じた地区の住民等に対して、健康調査を実施し、住民の健康維持を図るよう努める。

また、市は、国、県及び重点市町とともに、伊方発電所の周辺地域の居住者等に対する心身の健康に関する相談に応じるための体制を整備する。

（4）風評被害等の影響の軽減

市は、国、県と連携し、原子力災害による風評被害等の影響を軽減するため、農林漁業、地場産業の商品等の適正な流通の促進のための広報活動を行う。

また、市は、国、県、原子力事業者等と協力し、被ばく患者の処置を行った医療機関の求めに応じて、速やかに放射性物質による汚染の有無を確認し、その結果を公表する。

第5編 復旧等

| | | | |
|-----------------------------------|------|------------------------------|-----|
| 第1編 総論 | 第1章 | 市の責務、計画の位置づけ、構成等 | |
| | 第2章 | 国民保護措置に関する基本方針 | |
| | 第3章 | 関係機関の事務又は業務の大綱等 | |
| | 第4章 | 市の地理的、社会的特徴 | |
| | 第5章 | 市国民保護計画が対象とする事態 | |
| 第2編 平素からの備えや予防 | 第1章 | 組織・体制の整備等 | |
| | 第2章 | 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え | |
| | 第3章 | 物資及び資材の備蓄、整備 | |
| | 第4章 | 国民保護に関する啓発 | |
| 第3編 武力攻撃事態等への対処 | 第1章 | 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置 | |
| | 第2章 | 市対策本部の設置等 | |
| | 第3章 | 関係機関相互の連携 | |
| | 第4章 | 警報及び避難の指示等 | |
| | 第5章 | 救援 | |
| | 第6章 | 安否情報の収集・提供 | |
| | 第7章 | 武力攻撃災害への対処 | |
| | 第8章 | 被災情報の収集及び報告 | |
| | 第9章 | 保健衛生の確保その他の措置 | |
| | 第10章 | 国民生活の安定に関する措置 | |
| | 第11章 | 特殊標章等の交付及び管理 | |
| 第4編 伊方発電所における武力 攻撃原子力災害への対処 | 第1章 | 基本的な考え方 | |
| | 第2章 | 平素からの備えや予防 | |
| | 第3章 | 武力攻撃原子力災害の発生時等の通報等及び実施体制の確立 | |
| | 第4章 | 武力攻撃原子力災害への対処等 | |
| 第5編 復旧等 | 第1章 | 応急の復旧 | 119 |
| | 第2章 | 武力攻撃災害の復旧 | 120 |
| | 第3章 | 国民保護措置に要した費用の支弁等 | 121 |
| 第6編 緊急対処事態への対処 | 第1章 | 対象とする緊急対処事態及びその対処 | |

第1章 応急の復旧

市は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生した場合、一時的な修繕や補修等応急の復旧のため必要な措置を講じることとし、応急の復旧に関して必要な事項について、以下のとおり定める。

1 基本的考え方

(1) 緊急点検の実施

市は、市が管理する施設及び設備の緊急点検等、武力攻撃災害が発生した場合、安全の確保をした上でその管理する施設及び設備の被害状況について緊急点検を実施するとともに、被害の拡大防止及び被災者の生活確保を最優先に応急の復旧を行う。その際には、応急復旧に関する事業計画を速やかに作成し、迅速に実施するよう努める。

(2) 通信機器の応急の復旧

市は、武力攻撃災害の発生により、防災行政無線等関係機関との通信機器に被害が発生した場合、予備機への切替等を行うとともに、保守要員により速やかな復旧措置を講ずる。また、復旧措置を講じてもお障害がある場合は、他の通信手段により関係機関との連絡を行うものとし、直ちに総務省にその状況を連絡する。

(3) 県に対する支援要請

市は、応急の復旧のための措置を講ずるに当たり必要があると認める場合、県に対し、それぞれ必要な人員や資機材の提供、技術的助言その他必要な措置に関し支援を求める。

2 ライフライン施設の応急の復旧

(1) 市は、武力攻撃災害が発生した場合、市が管理するライフライン施設について、速やかに被害の状況を把握するとともに、被害の状況に応じて、応急の復旧のための措置を講ずる。その際には、復旧予定時期を明らかにするよう努める。

(2) 市は、武力攻撃災害が発生した場合、その管理する道路、漁港施設及び港湾施設について、速やかに被害の状況を把握し、その状況を県に報告するとともに、被害の状況に応じて、障害物の除去その他避難住民の運送等の輸送の確保に必要な応急の復旧のための措置を講ずる。その際には、復旧予定時期を明らかにするよう努める。

第2章 武力攻撃災害の復旧

市は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生した場合、武力攻撃災害の復旧を行う必要があるため、武力攻撃災害の復旧に関して必要な事項を、以下のとおり定める。

1 国における所要の法制の整備等

武力攻撃災害が発生したとき、国において財政上の措置その他本格的な復旧に向けた所要の法制が整備されるとともに、特に、大規模な武力攻撃災害が発生した場合、本格的な復旧に向けての国全体としての方向性について速やかに検討することとされており、市は、武力攻撃災害の復旧について、国が示す方針にしたがって県と連携して実施する。

2 市が管理する施設及び設備の復旧

市は、武力攻撃災害により市の管理する施設及び設備が被災した場合、被災の状況、周辺地域の状況等を勘案しつつ迅速な復旧を行う。また、必要があると判断するときは、地域の実情等を勘案し、県と連携して、当面の復旧の方向を定める。

第3章 国民保護措置に要した費用の支弁等

市が国民保護措置の実施に要した費用については、原則として国が負担することとされており、国民保護措置に要した費用の支弁等に関する手続等に必要な事項について、以下のとおり定める。

1 国民保護措置に要した費用の支弁、国への負担金の請求

(1) 国に対する負担金の請求方法

市は、国民保護措置の実施に要した費用で市が支弁したものについては、国民保護法により原則として国が負担することとされているため、別途国が定めるところにより、国に対し負担金の請求を行う。

(2) 関係書類の保管

市は、武力攻撃事態等において、国民保護措置の実施に要する費用の支出に当たり、その支出額を証明する書類等を保管する。

2 損失補償及び損害補償

(1) 損失補償

市は国民保護法に基づく土地等の一部使用等の行政処分を行った結果、通常生ずべき損失について、国民保護法施行令に定める手続等に従い、補償を行う。

(2) 損害補償

市は、国民保護措置の実施について援助を要請し、その要請を受けて協力をした者がそのために死傷した場合、国民保護法施行令に定める手続等に従い損害補償を行う。

3 総合調整及び指示に係る損失の補てん

市は、県の対策本部長が総合調整を行い、又は避難住民の誘導若しくは避難住民の運送に係る指示をした場合において、当該総合調整又は指示に基づく措置の実施に当たって損失を受けた場合、国民保護法施行令に定める手続に従い、県に対して損失の請求を行う。ただし、市の責めに帰すべき事由により損失が生じたときは、この限りではない。

第6編 緊急対処事態への対処

| | | | |
|-----------------------------------|------|------------------------------|-----|
| 第1編 総論 | 第1章 | 市の責務、計画の位置づけ、構成等 | |
| | 第2章 | 国民保護措置に関する基本方針 | |
| | 第3章 | 関係機関の事務又は業務の大綱等 | |
| | 第4章 | 市の地理的、社会的特徴 | |
| | 第5章 | 市国民保護計画が対象とする事態 | |
| 第2編 平素からの備えや予防 | 第1章 | 組織・体制の整備等 | |
| | 第2章 | 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え | |
| | 第3章 | 物資及び資材の備蓄、整備 | |
| | 第4章 | 国民保護に関する啓発 | |
| 第3編 武力攻撃事態等への対処 | 第1章 | 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置 | |
| | 第2章 | 市対策本部の設置等 | |
| | 第3章 | 関係機関相互の連携 | |
| | 第4章 | 警報及び避難の指示等 | |
| | 第5章 | 救援 | |
| | 第6章 | 安否情報の収集・提供 | |
| | 第7章 | 武力攻撃災害への対処 | |
| | 第8章 | 被災情報の収集及び報告 | |
| | 第9章 | 保健衛生の確保その他の措置 | |
| | 第10章 | 国民生活の安定に関する措置 | |
| | 第11章 | 特殊標章等の交付及び管理 | |
| 第4編 伊方発電所における武力 攻撃原子力災害への対処 | 第1章 | 基本的な考え方 | |
| | 第2章 | 平素からの備えや予防 | |
| | 第3章 | 武力攻撃原子力災害の発生時等の通報等及び実施体制の確立 | |
| | 第4章 | 武力攻撃原子力災害への対処等 | |
| 第5編 復旧等 | 第1章 | 応急の復旧 | |
| | 第2章 | 武力攻撃災害の復旧 | |
| | 第3章 | 国民保護措置に要した費用の支弁等 | |
| 第6編 緊急対処事態への対処 | 第1章 | 対象とする緊急対処事態及びその対処 | 125 |

第1章 対象とする緊急処理事態及びその対処

市国民保護計画が対象として想定する緊急処理事態については、第1編第5章2に掲げるとおりである。

1 緊急処理事態

緊急処理事態は、原則として、武力攻撃事態等におけるゲリラや特殊部隊による攻撃等と類似の事態が想定される。

このため、市は、緊急処理事態対策本部の設置や緊急対処保護措置の実施等の緊急処理事態への対処について、警報の通知及び伝達を除き、原則として武力攻撃事態等への対処に準じて行う。

2 緊急処理事態における警報の通知及び伝達

緊急処理事態においては、国対策本部長により、攻撃の被害又はその影響の及ぶ範囲を勘案して、警報の内容の通知及び伝達の対象となる地域の範囲が決定されることを踏まえ、市は、緊急処理事態における警報について、その内容を通知及び伝達の対象となる地域を管轄する機関及び当該地域に所在する施設の管理者等に対し通知及び伝達を行う。

緊急処理事態における警報の内容の通知及び伝達については、上記によるほか、第3編第4章第1に掲げる武力攻撃事態等における警報の内容の通知及び伝達に準じて、これを行う。