

やわたはま

議会だより

発行

八幡浜市議会

編集

議会だより編集委員会

平成 21 年 2 月 1 日

vol.15



スポーツ少年団サッカー大会

平成20年12月八幡浜市議会定例会は、12月1日に開会し、17日間の会期で12月17日に閉会しました。

この定例会において、市長提出の予算案10件、条例案8件、その他10件と、議会から5件、計33件が上程されました。その内、請願2件が不採択となり、その他については、承認・可決されました。

また継続審査となっていた認定3件については、認定されました。

12月定例会

期的な公募を行っているが、近年は応募者数が定員を下回り、医師確保同様、看護師の確保が厳しくなっている。各方面に公募文書を送付し、職員が教育機関に出向き説明することにより応募者の確保を図っている。

問

市立病院は、300人程度の就業者がおり、再建計画、改革プランを実現するには、事業管理者または経営管理者を設置すべきではないか。

答

公立病院改革ガイドラインにおいては、「経営の効率化」、「2次医療圏域での再編ネットワーク化」、「経営形態の見直し」の3点がある。公立病院の経営効率化に向けて、民間的な経営手法を取り入れ、より弾力的な経営ができるようによく理解されており、また同時に経営にかかる権限と責任の明確化を図る必要があるとして、経営形態の見直しが求められている。

まず、公営企業法の全部適用、次に地方独立行政法人化、次に指定管理者制度の導入、次に民間譲渡の4つの選択肢が示されている。現在、当院は財務だけの公営企業法の一部適用をして

いるが、議員提言のように全部適用を行い、経営の権限と責任を明確に示すため、事業管理者の設置も検討する時期であると考えている。

特定健診

問

今年4月から始まった特定健診について、受診者から戸惑いの声や問い合わせはないか。

答

送付された受診券が何か分からず、紛失された方が多くいた。

また、集団健診の会場に行つたが受診券がなく、特定健診を受けることができなかつた、事業所から受診券が来ないなどの問い合わせがあった。

問

新制度への改正が受診者によく理解されていないと思われるが、今後の周知の取り組みについて、伺いたい。

制度改正の周知についてよく理解されていないと思われるが、今後の周知の取り組みについて、伺いたい。

設けることを予定し、勧奨はがきを出す等、検討したいと考えている。

定額給付金

問

旧制度においての受診率と特定健診の受診率の比較の見通しについて伺いたい。

答

旧制度の受診率は、16年度21・0%、17年度19・6%、18年度19・2%、19年度20・2%で推移をしてきた。

当市の特定健康診査等実施計画での目標は、20年度30%、21年度から23年度では隔年10%ずつ加算し、目標最終年度の24年度では65%と目標設定をし、中間に正当たる22年度において検証を行い、見直しをすることとしている。

ただ、国が示している目標設定のハードルが当市の現状から見るとかなり高い目標であるとともに、健診の目的、効果などの受診啓発が課題である。

また、実施すればするほど国の補助基準と実質委託健診料との差額が大きく、国保保険者の持ち出しが増加するものであり、実態に合った国の基準見直しが行われない限り、現在の2倍以上の負担となり、保険税にはね返ることも考えられる。

問

定額給付金について、事務手続き等、現時点での考え方を伺いたい。

答

事務作業について、先般の総務省のたたき台で基準日ににおける給付リストの作成、世帯主への申請書類の送付及び受理、本人確認、年度内の会計手続開始といった基本的な流れが示されている。

国は、今後、各自治体の意見を聞きながら制度の詳細を詰めていきたいとの考え方のようであるので、関係各課での協議を早急に行い、疑問点等を洗い出し、国に声を届けていきたい。

現時点では、整理を要す

る点や今後検討が必要な事項も日々残っており、大変困難な事務作業が予想されるが、迅速、正確に支給できる体制を確立し、事務処理に当たつていただきたい。

答 当市の魚食普及活動における19年度予算は15万円である。活動の主力は八幡浜市魚食普及推進協議会が実施いたしている「お魚ママさん講師派遣事業」である。

「お魚ママさん講師派遣事業」の平成19年度の事業実績としては、公民館活動や小学校の総合学習などを対象に、5回の魚食普及活動、具体的には魚を使った料理教室を開催している。この活動は109名の参加者を集め、魚のまち八幡浜ならではの郷土料理を自ら調理することを学ぶことができ、非常によい事業であったと聞いている。

魚食普及

問

魚食普及に関し、市の予算及びPRや魚食普及活動について伺いたい。

答

テレビ番組で削りかまぼこが、紹介されたことがきっかけで全国から問い合わせや注文が殺到し、製造が間

削りかまぼこ

問

テレビ番組で削りかまぼこが、紹介されたことがきっかけで全国から問い合わせや注文が殺到し、製造が間

員会と各学校へその結果が返ってきた。

教育委員会では、2教科、

小学校では国語と算数、中学校では国語と数学の知識及び活用問題について市全体の概要を分析するとともに、児童・生徒の意識調査結果、子供たちの生活習慣と学力の関係について必要なデータを各学校に知らせた。

各学校においては、本人に個人データを返すとともに、調査結果の概要を該当学年の保護者に伝えた。

以上が9月中旬までに行つた内容である。

さらに、各学校ではそれぞのやり方で調査結果の分析を行い、明らかになつた課題に適切な対応ができるよう「指導改善計画」を作成し、全保護者に対して調査結果の概要と対応についてお知らせをした。すべての学校がこの作業を10月中に終えている。

そして、これらを受けて一人一人に行き届く指導、全教科における授業改善学習や生活習慣の見直し等に取り組んでいるところである。

11月には、各校の「指導改善計画」が出そろったの

で、今後は教育委員会としての方向性も明らかにしていく予定である。

本調査で測定できるのは学力の一部であり、教育活動の一側面にすぎない。それらを踏まえた上で、本市教育及び教育施策の成果と課題を明らかにしたいと考えておる、現在のところ取りやめ予定はない。もちろん序列化につながらないよう、市全体の数値の公表、学校別の公表はこれまでどおり行わないようとしている。

問 国は、今年度から「学校支援地域本部事業」を実施し、地域全体で学校教育を支援し、地域ぐるみで子供を守り育てる教育を推進しているが、当市の取り組みについて伺いたい。

答 当市では、20年以上前から中学校校区を単位としたブロック別教育体制を取り入れており、小・中教職員の研修から始まつたこの取り組みも、現在いじめ、不登校問題を含めた児童・生徒の健全育成、登下校の見守り活動にも発展している。

「学校支援地域本部事業」の趣旨である学校と地域の連携体制の構築を図り、中学

校校区ごとに地域全体で学校を支援する体制は、国の施策を先取りして整っているのが当市の特色とも言える。

本事業が生まれた背景には、全国的な地域の教育力の低下が挙げられるが、当市の場合、必ずしも教育力が低下しているとはとらえていない。また、もう一つの背景である教員の業務量の増大という点についても、新事業を実施すれば、いくら学校を支援する体制が整つても、協議会の設置、運営、計画書や報告書の作成等に追われ、教員の負担軽減にはつながらないと判断し、見合させている。

八幡浜港振興ビジョン

問 フェリーアー駐車場の利用計画を縮小し、第3可動橋に直進する道路の計画変更はできないものか伺いたい。

答 現在のフェリーアー駐車場は約2千400平方メートルであり、長年フェリー会社からは駐車場が狭く、拡幅の要望が強くあつた。



工事が進む八幡浜港

場の要望があつたが、過大であるとの判断で6千800平方メートルで計画をした。しかし、日常は満杯になることはないので、平常時は一部1千600平方メートルを交流施設駐車場との兼用とし、約5千200平方メートルを専用のフェリー駐車場としている。

第3可動橋に直進する道路について、八幡浜港は、東南海・南海地震発生時の海上輸送ルート確保に重要な役割を果たす防災拠点港湾である。

指摘の道路は、八幡浜港振興ビジョンにおいて公共埠頭関連施設として、耐震強化岸壁や防災緑地の整備予定の出島地区への連絡道路として計画した道路である。

道路の変更であるが、道路は内閣府の認定を受けた

「みなとまち八幡浜再生計画」に基づき港整備交付金事業により実施している。

道路の変更であるが、道路は内閣府の認定を受けた

港湾補助事業とは性格を異にしていて、また、事業実施期間も5カ年と限定されており、来年21年度が完成年度である。

あわせて、平成14年、振興ビジョン策定後、本事業実施に際し、港湾漁港区域の変更、港湾施設の財産処分、埋立申請時の一連の法手続を現在の道路計画で行い、承認、許可を得ている。そのため、変更となること、国の関係機関との再協議が必要であり、時間的にも限られているため、道路の計画変更は難しいと考えている。



改築が進む日土小学校

絲
務

今定例会に提出され3常任委員会に付託された議案29件についての審査が行われました。その主な内容は次のとおりです。

委員会の「ハ」を

では過重な税負担になるのではないか。

その内、義務教育以下の子

民生文教

この取り扱いについては
来年4月1日から制度化さ
れる見込みであるので、制度
が改正されれば、その制度に
のつとり対応していきたい

答 来年度より、統合先の学校



大島小・中学校

問
日土小学校改修築事業

学校教育施設等整備事業債をあてていたが、今回の補正予算で、財源振替を行い、過疎債での適用としている。この事業債すべてが、過疎債に振り替わったのか。また、

田士小学
改修筑事業債

そうなると、一般財源はどの程度になるのか。

議員指摘のとおり、学校教育施設等整備事業債としていた部分、すべてが過疎債の適用となつた。

正予算で、財源振替を行い、過疎債をあてていたが、今回の補正予算で、財源振替を行い、過疎債での適用としている。この事業債すべてが、過疎債に振り替わったのか。また、業費を4億5千300万円とする、国、県から交付決定を受けている分、約2億3千800万円と過疎債適用の起債1億8千400万円を除いた約3千100万円が一般財源となる。

▼国民健康保険事業
特別会計補正予算

国民健康保険税の賦課方式に關し、たとえば持ち家等の資産がある方が、会社を退職された場合、資産はあるが、所得はないという状態になる。このような方にとっては、今の賦課方式

答　国民健康保険税の滞納者については、保険証を返却していただき、資格証明書を交付している。11月の段階で、資格証明証を発行し

問 現在「マス一ミ等で報じ
られている「無保険」の子
供の数が、全国で約3万3
千人と言われている。当
の状況は、どうであるのか

仮に、資産割を少なくすると、当然所得割の割合が増え、働いている方が少ないと、いう当市の状況を見たときに、所得のある方に對し、今以上の過分な税負担を求める事になる。

大島小学校が白浜小学校へ、大島中学校が愛宕中学校へ統合されるとのことであるが、どのような形で通学されるのか。また、その

▼八幡浜市立学校設置条例の一部改正

老人ホーム湯島の里の上
限金額は1億263万6千
円で、あけぼの荘は9千
82万3千円とのことであ
る。同規模と思われる施設
に生じた金額の差は何か。
それぞれ50人を定員とし
て積算しているが介護サー
ビス等の利用状況が異なっ
ているため、それらの付加算
サービスを加算したことによ
り差額が発生している。

答 体育館は次の用途が決定するまで、地域住民の社会体育に使用いただき、他の関連施設については、当分の間、学校教育課で管理することになつてゐる。

問 閉校後の学校関連施設についての利活用はどうなついていはしている

目的外使用については、定められた転用以外の活用について、補助金の返還が発生する恐れがある上、他の事例を見る限り、成功しているケースが少ない。しかしながら、規制緩和によって、老人福祉施設への転用や、無償譲渡する場合は国庫返還金免除となるので、これから時間をかけて慎重に検討したいと考えている。

産業建設

▼八幡浜漁港 護岸補修工事費

問 護岸前面のコンクリート壁が沈下したために実施された工事であるという説明であったが、その原因は何であるのか。

答 護岸工事では、護岸コンクリートの裏に裏込め石を設けて、土圧の軽減を図っている。それが長年の護岸風波によって生じた下部裏込め石の吸い出しにより、前に出されて空洞になつて起きた沈下である。

▼下水道条例の一部改正

問 公共下水道の接続率は現在どのような状況であるのか。



答

八幡浜処理区が83%、真穴処理区が89%、保内処理区が34%の接続率である。

問

保内処理区については低い接続率であり、接続されない方は高齢者、一人住まいの方が多いのではないかと推測しているが、今回

の値上げによって接続率の向上に影響がでてくるのではないか。現況では、加入者の負担だけがますます増大していくことになるのではないかと懸念する。その対策はどのように考えているのか。

答

公共下水道については、加入者による負担が原則である。現在、保内処理区で

アンケート調査を実施中であり、接続率が伸びない要因等を調査分析中であるが、単独浄化槽の普及、高齢化等が回答としてあつた。地道に戸別訪問をおこない理解を深めていただき、接続率の向上に努める。

問

水洗化工事に対して、市の資金融資制度があるが、このような制度が市民に周知されているのか。

答

八幡浜市の下水処理区域内又は戸別合併処理区域内において、水洗化等に対する資金の融資あつせん及び利子補給の制度があり、パンフレットを配布して制度

12月定例会で決まった主なこと

◎平成19年度八幡浜市一般会計及び特別会計歳入歳出決算の認定

◎平成19年度八幡浜市水道事業会計決算の認定

◎平成19年度市立八幡浜総合病院事業会計決算の認定

◎専決処分の報告（平成20年度八幡浜市一般会計補正予算（第3号））

◎人権擁護委員候補者の推薦につき意見を求めること

◎指定管理者の指定

◎指定管理者の指定

◎指定管理者の指定

◎指定管理者の指定

◎人権擁護委員候補者の推薦につき意見を求めること

◎人権擁護委員候補者の推薦につき意見を求めること

◎指定管理者の指定

◎指定管理者の指定

◎指定管理者の指定

◎指定管理者の指定

◎指定管理者の指定

◎八幡浜市民スポーツセンター

◎八幡浜市養護老人ホーム

の周知徹底をしている。

しかし、1件につき50万円の限度額で融資あつせんを行っているが、通常、くみ取り式からだと水洗トイレにするには100万円程度掛かり、融資は無利子であるが元金は返済しているが、元金は返済していただ必要があるため、かなりの負担額となる。

結することができる契約を定める条例の制定

◎八幡浜市立学校体育施設の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市立学校設置条例の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市戸別合併処理浄化槽の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市下水道条例の一部を改正する条例の制定

◎平成20年度八幡浜市一般会計補正予算（第4号）

◎平成20年度八幡浜市国民健康保険事業特別会計補正予算（第2号）

◎平成20年度八幡浜市介護保険特別会計補正予算（第1号）

◎平成20年度八幡浜市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）

