

やわたはま

# 議会だより

発行  
八幡浜市議会  
編集  
議会だより編集委員会  
平成 22 年 5 月 1 日

vol.20



八幡浜さくら祭り 2010 ~ in 諏訪崎 ~

## 3月定例会

平成22年3月八幡浜市議会定例会は、3月3日に開会し、16日間の会期で3月18日に閉会しました。

この定例会において、市長提出の予算案28件、条例案17件、その他7件と、議会から5件、計57件が上程されました。その内、請願1件が不採択となり、その他については、異議のない旨答申・可決されました。



議員指摘のとおりであるが、今回の行政改革大綱においては、経費の削減、財源の確保はもちろんあるが、その点だけにはとらわれず、市民目線での行政のあり方を追求することを基本方針としている。

## 予算編成過程の透明化

問 予算編成方針及び各課からの予算要求の手順や予算案ができる上がるまでの予算編成過程の透明化について、所見を伺いたい。

答 予算編成の手順については、例年11月10日ごろ市長から翌年度の予算編成方針を各課長に通知し、各課はそれを受けて予算要求書を財政課に提出する。それに基づき財政課は、各課ヒアリング、財政課査定を行なう。1月下旬に市長査定を実施し、その結果を各課へ通知するという手順である。

今年度は、プレゼンテー

ションを実施したが、来年度はさらに市長への説明を十分とりたいと考えており、まずは府内での透明性の向上を図つていきたい。

国においては、政権交代に伴い事業仕分けが実施さ

れたが、市の業務における事業仕分けについては、現在、政策推進課で構築中の「行政評価システム」や平成22年度からの「第2次八幡浜市行政改革推進計画」で取り組むこととしている補助金、負担金見直しについて、第三者委員会を立ち上げて見直すこととしており、今後はその過程の中で透明化に努力していきたい。

## 八幡浜港の景観

問 港の緑地公園整備は今年度の事業になつていて。景

観的には、重要な場所になり、港景観の方針を早急に確立しなければならない状況である。

答 港景観とは、海から見える八幡浜の雰囲気であつたりすると思うが、港のデザインコンセプトについて、どのように考えているのか、伺いたい。



八幡浜港

自然景観をどのように調和し、あるいは逆に独自性を發揮するかが今後のポイントにならうと考えている。現在、港湾緑地の形が見えてきたところであるが、全体を芝生とし、特に緑地に多くの落葉樹、常緑樹を植樹するなど、自然の要素を取り入れた空間としていることから、今後整備していく港湾振興ビジョンの各種施設についても、可能な限り無垢の木材を多用した構造とし、外観は、どーぞ市場、直販施設、フェリーーター、ミニマルが全体として統一したイメージになるよう

な、そのような景観を考えている。なお、景観のことは、大きくもあり、繊細もあるテーマであるから、市内部

は、他の大規模な施設において、来訪者の9割が地元のリピーターであるという例もあるように、いかに市民の方々を呼び込むことができるかが大切であると考えている。

そうした意味では、一番の顧客ターゲットは、近隣農林等、多くの部署に関係するため、府内での総合調整が必要と考へ、本年1月1日付で政策推進課に専門部署を設け、新たに職員1名を配置したところである。

設置から2カ月あまり経過しているが、その間、関係課の中堅職員等集めて意見を聞くなど頻繁に打ち合わせの場を持ち、横の連携に配慮した事業推進に努めているところである。

さらに、言いかえると、市民ニーズの延長線上に市外の方々のニーズもあり、

自然景観をどのように調和し、あるいは逆に独自性を発揮するかが今後のポイントにならうと考えている。現在、港湾緑地の形が見えてきたところであるが、全体を芝生とし、特に緑地に多くの落葉樹、常緑樹を植樹するなど、自然の要素を取り入れた空間としていることから、今後整備していく港湾振興ビジョンの各種施設についても、可能な限り無垢の木材を多用した構造とし、外観は、どーぞ

市場、直販施設、フェリーーター、ミニマルが全体として統一したイメージになるような、そのような景観を考えている。なお、景観のことは、大きくもあり、繊細もあるテーマであるから、市内部

は、他の大規模な施設において、来訪者の9割が地元のリピーターであるという例もあるように、いかに市民の方々を呼び込むことができるかが大切であると考えている。

港湾振興ビジョンは、水産港湾課だけではなく商工、農林等、多くの部署に関係するため、府内での総合調整が必要と考へ、本年1月1日付で政策推進課に専門部署を設け、新たに職員1名を配置したところである。

設置から2カ月あまり経過しているが、その間、関係課の中堅職員等集めて意見を聞くなど頻繁に打ち合わせの場を持ち、横の連携に配慮した事業推進に努めているところである。

## 八幡浜港振興ビジョン

問 交流施設の形態については、市民の方々の日常生活に直結した形で食品と毎日必要なものを中心に販売する産直市場のような形にせざるを得ないと思うが、いかがか。

答 交流施設の形態については、これまで、港湾振興ビジョンについては、これまで、水産港湾課が担当していたが、今後、2課にまたがることになると、両課が譲り合ひ、積極性まで薄れるのではないか。

港湾振興ビジョンは、水产港湾課だけではなく商工、農林等、多くの部署に関係するため、府内での総合調整が必要と考へ、本年1月1日付で政策推進課に専門部署を設け、新たに職員1名を配置したところである。

設置から2カ月あまり経過しているが、その間、関係課の中堅職員等集めて意見を聞くなど頻繁に打ち合わせの場を持ち、横の連携に配慮した事業推進に努めているところである。

さらに、言いかえると、市民ニーズの延長線上に市外の方々のニーズもあり、

必要以上に観光客に特化した施設にするのではなく、まずは市民の方々にとつて魅力ある施設整備を目指すべきで、それがひいては市外の方々の来訪にもつながるものと思つていい。

問 本年1月1日付で政策推進課に港湾振興ビジョンを

多角的に研究する専門部署を設置した。港湾振興ビジョンについては、これまで、水産港湾課が担当していたが、今後、2課にまたがることになると、両課が譲り合ひ、積極性まで薄れるのではないか。

港湾振興ビジョンは、水产港湾課だけではなく商工、農林等、多くの部署に関係するため、府内での総合調整が必要と考へ、本年1月1日付で政策推進課に専門部署を設け、新たに職員1名を配置したところである。

設置から2カ月あまり経過しているが、その間、関係課の中堅職員等集めて意見を聞くなど頻繁に打ち合わせの場を持ち、横の連携に配慮した事業推進に努めているところである。

さらに、言いかえると、市民ニーズの延長線上に市外の方々のニーズもあり、

必要以上に観光客に特化した施設にするのではなく、まずは市民の方々にとつて魅力ある施設整備を目指すべきで、それがひいては市外の方々の来訪にもつながるものと思つていい。

フェリーターミナル関連施設エリアであり、どーや市場、観光市場については、水産港湾課がメインで、共にして進めていく。

## 一次産業の活性化



**問** 厳しい状況にある水産業、農業の活力を取り戻すため、確かな生産者に対する思いをどのように生かしていくのか。また新たな流通、販売戦略の構築が必要であると考えるが、所見を伺いたい。

**答** 生産者の経済が成り立たなければ、そもそも仲買も運送も加工も小売もこれに関連するすべての営業は成り立たない。

いかにして生産者の手取りを増やすか、これは1次産業振興の大きな課題である。

そのためには、やる気のある農家、漁家を育てる、その経済が成り立つような仕組みづくりをする。そのような取り組みが必要であ

ると考えている。

その一つとして、流通システムの改善があり、さら

に加工品の開発も必要である。かんきつ、水産物、いずれも現在の流通システム

は、長い歴史の中で形成されてきたもので、多くの長所があるが、既存のシステムの中で部分的に工夫を加え、やる気のある生産者が直接消費者とかかわることができるような仕組みづくりはできないものか。また、かんきつ、水産物いずれも生で出荷するだけでなく、加工して付加価値を加える

ことができるよう仕組みづくりはできない。多くの方々の知恵とご理解をいただき、これから前向きに検討していきたい。

## 自主防災会運営補助金

**問** ハ幡浜市自主防災会運営費補助金について、交付要綱で、補助基準額は炊き出し材料等の消費的経費の2分の1以内、補助対象限度額は4万円と定められて

いる。地区自主防災会活動として、広報活動や防災教育等の実施が定められ、それぞれの地区自主防災会は経費の捻出に苦慮してい

る。所見を伺いたい。

**答** 自主防災会の運営費補助金については、運営費補助金予算額20万円、21年度の

利用状況は、2組織、4万3千641円、利用率、約22%である。

22年度からは、自主防災会の防災訓練活動を推進し、運営補助金の有効活用をしていただくため、経費の2分の1としていた補助基準を見直し、4万円の限度額いっぱいの利用ができるよう、また炊き出し材料費以外の消費的経費も認めることした。

## 住宅用火災警報器

**問** 住宅用の火災警報器について、この火災警報器取りつけに対する補助制度はどう

**答** 西予市では、各戸に2千円の補助制度を導入しているが、当市の考え方を伺いたい。

**答** 住宅用火災警報器の設置補助については、議員指摘のとおり、西予市では自治会等が主体となって実施する住宅用火災警報器の共同購入事業によって購入した世帯を対象に、1世帯2千円を上限として補助金の交

付をしている。

当市では、障害等級2级以上、または知的障害Aの方、及び65歳以上の独居高齢者などに補助を行つてお

り、対象世帯は全世帯の約22・4%である。

対象世帯の皆様には積極的に御活用いただきたい。なお、消防署が各家庭を訪問して促進を図つており、今後ともあらゆる機会をとらえて設置促進を訴えていきたい。



## プルサーマル発電

**問** 四国電力は多くの住民や団体がプルサーマル計画の中止を求める声を無視し、国、県が認めたからという

ことでプルサーマルの実施に踏み切り、送電が開始した。市民の命と健康を守るために、危機管理上どのように考えているか。

**答** 原子力発電所有事の際の危機管理については、当市は関係防災機関と合同で毎年愛媛県原子力防災訓練に参加し、有事に備えている。

原子力発電所有事の際は、国が内閣総理大臣を本部長とする原子力災害対策本部を設置し、伊方町のオフサイトセンター内に原子力災害現地対策本部が設置され、当市職員も有事の際には、この運営に参画することとしており、同本部の決定により住民への広報及び避難誘導を行う。

市においても、市長を本部長とする原子力災害対策本部を立ち上げて、これに本部を立ち上げて、これに対応することとなる。

## 就学援助制度

**問** 児童・生徒の教育費、学

**答** 就学援助制度は、経済的理由によって就学困難な児童・生徒については、教育給食費等必要な援助を行う



# 委員会のつゝき

今定例会に提出され3常任委員会に付託された案件52件についての審査が行われました。その主な内容は次のとおりです。

## 総務

### ▼課設置条例の一部を改正

問 市長部局に限ると、危機管理室を総務課へ編入する。また農業委員会事務局長を農林課長が兼務するという

ことであるが、危機管理室を設置したときの状況より、防災面の強化の必要性は、むしろ高まっていると思う。農業委員会についても、農業の振興は、当市の重要な政策課題である。本当に、今回の改正が、当市の政策課題に対する課の再編にないいるのか。

答 機構改革については、現在の第1次八幡浜市行政改革大綱の中でも見直しを掲げている。見直しに当たっては、各課のヒアリング等を通して、機構改革に関する考え方を聴取し、また総務課と協議を行いながら、進

めてきた。

危機管理室については、総務課に編入し、課長は、

総務課長が兼任するが、現在の危機管理室の形態はそのまま残す。

農業委員会については、

今後、農業委員会が取り扱う事務が増えるということ

は承知しているが、内部で種種検討した結果、農林課長が農業委員会事務局長を兼務するという旧八幡浜市

の形に戻す。

また、機構改革についても、今後も継続してやつていいく。

### ▼一般会計予算（歳入）

問 地方交付税の当初予算の額は、21年度最終予算の9割程度を計上しているが、

過去においては、8割程度だったと思う。それだけ留保財源が非常に厳しく、当初予算の組み方がむづかしくなっていると思う。そうなると、財政当局としては、

限られた予算を、どう優先順位をつけて配分するか、ということだが、財政運営のポイントになると思う。財政当局の見解を聞きたい。

答 地方交付税については、見込みでしか計上していないが、普通交付税について見込みの91・8%、特別交付税は、67・6%に抑えられて計上している。今年度一般財源を確保するのに苦労しているが、やはり歳入は固く見積もり、留保財源をできる限りもつておきた

いと思っている。

予算の優先順位については、まず大前提として、不要不急のものは、カットする。そして、市長の考えを出していく必要もあるので、国策も見極めながら、新しい施策も取り組んでいく。それについては、政策推進課と協議しながら、やつていただきたい。財源については、スクラップアンドビルドで、必要なないものは削り、新しいものに振り向けていくという方針でやつていく。

## 民生文教

### ▼一般会計補正予算（地上デジタル放送対応テレビ購入費（小学校管理費））

問 テレビの単価、購入台数が明確であるのに、なぜ一千三百一万九千円もの減額補正となつたのか。

答 減額となつた理由は、入札による減少である。国の経済危機対策により、昨年4月頃に話しがあつたもので、50型テレビ1台（テレビ台を含む）について、当時最安値の約33万5千円で見積りを取り予算組みを行つた。しかししながら、全国一斉に大量発注されたことに伴いコストが低下したため、入札を行つたところ、当初見積りのおよそ半額近くとなつた。

タードで会員に支払う給料等の事業費は、ひと月、四、五百万円が必要で、繰越金を次年度すぐの事業費に充てなければ、次年度の運営が賄えにくくなるので、

よつて繰越金がその程度を保てなければ、次年度の運営が賄えにくくなるので、今回の助成額を計上した。

なお、シルバーパートナーの助成金については、平成19年度において459万7千円だったものを、平成20年・21年では200万円に減額をしている。市と

必要であるのに、価格が下がつた今回に購入を検討しなかつたのか。

答 今回の整備については、今年度創設された学校情報通信技術環境整備事業補助金、文部科学省の所管分に限定されるが、2分の1を補助されるものと、残り2分の1のうち45%を充当できる経済危機対策臨時交付金により行つた。他の公共施設においても、地上デジ

タル放送対応のテレビ等の切り替えが必要ではあるが、市の負担がなるべく少なくしてすむ今回の補助等で、出来る範囲をまず行つた。

### ▼一般会計予算（シルバーパートナー事業助成金）

問 当初予算では300万円が計上されているが、前年に比べ100万円を増額した根拠は何か。

答 現在、シルバーパートナーで会員に支払う給料等の事業費は、ひと月、四、五百万円が必要で、繰越金を次年度すぐの事業費に充てなければ、次年度の運営が賄えにくくなるので、

よつて繰越金がその程度を保てなければ、次年度の運営が賄えにくくなるので、今回の助成額を計上した。

なお、シルバーパートナーの助成金については、平成19年度において459万7千円だったものを、平成20年・21年では200万円に減額をしている。市と改善に向け、改善計画の作成を求めていた。

今年度創設された学校情報通信技術環境整備事業補助金、文部科学省の所管分に限定されるが、2分の1を補助されるものと、残り2分の1のうち45%を充当できる経済危機対策臨時交付金により行つた。他の公共施設においても、地上デジ



今年度創設された学校情報通信技術環境整備事業補助金、文部科学省の所管分に限定されるが、2分の1を補助されるものと、残り2分の1のうち45%を充当できる経済危機対策臨時交付金により行つた。他の公共施設においても、地上デジ



▼一般会計補正予算(どんどん川護岸改修工事費)

問 どんどん川の改修工事は、どのような内容であるか。

答 今回は改修工事を行う区間については、土圧の影響で、護岸が倒れ、川幅が30cm程度狭くなっている。このどんどん川の護岸改修工事については、平成10年前後に行われたようであり、今回の改修工事については、狭められた川幅を元に戻す、原形復旧を考えている。

問 ハ幡浜市内には、ボランティアで、工事現場の生き物を移動させる団体がある。このどんどん川は、水のきれいな川であり、工事をする前に連絡があれば、そのような対応ができるが、それいな川であります。その件についてはどうか。

答 ゼひ、そのようにさせていただき、生き物を守り、どんどん川をきれいにしたい。



▼一般会計補正予算(八幡浜漁港回灘地区臨港道路設計委託料及び同道路改良工事費)

問 今回、向灘地区の臨港道路の改良工事を行うとのことであるが、場所はどこであるか。

答 向灘地区の臨港道路は、大内浦地区の浮桟橋のあるところが起点で、須田トンネル手前の長早防波堤のところが終点である。この臨港道路において、道路用地の横に、漁港施設用地がある。この漁港施設用地は、以前、沖合い底引き網漁業が盛んな時に、野積み場や漁業関係者の駐車場の目的で造成したが、近年の船舶の減少等により、有効活用がない状況である。

また、平成13年度県道八幡浜保内線須田トンネル開通以降、大型トラック等の交通量の増加により、車両の通行はもとより、自転車、歩行者の通行の安全確保が危惧されている。このような状況を踏まえ、今回は、この漁港施設用地がある区間にについてのみ、車道拡幅及び歩道設置等臨港道路の改良工事を実施し、交通の安全性の向上を図るものである。

3月定例会で決まった主なこと

◎専決処分の報告（市道白尾夜尾峠線事故の相手方との和解及び損害賠償の額の決定）

◎八幡浜市長等の給料の特例に関する条例の制定

◎八幡浜市職員の育児休業等に関する条例の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例の制定

◎平成21年度八幡浜市後期高齢者医療特別会計補正予算（第3号）

◎平成21年度八幡浜市介護保険事業特別会計補正予算（第3号）

◎平成21年度八幡浜市老人保健特別会計補正予算（第2号）

◎平成21年度八幡浜市介護保険特別会計補正予算（第2号）

◎八幡浜市公共下水道八幡浜浄化センターの建設（改善）工事委託に関する協定について」の議決変更

◎「八幡浜市公共下水道八幡浜浄化センターの建設（改善）工事委託に関する協定について」の議決変更

◎八幡浜市手数料徴収条例の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市職員退職手当支給条例の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市手数料徴収条例の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市立地域体育館の設置及び管理条例の制定

◎八幡浜市営庭球場利用条例の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市乳幼児医療費助成条例の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市過疎地域自立促進計画の変更

◎八幡浜市課設置条例の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市教育長の給与等に関する条例の一部を改正する条例の制定

◎八幡浜市議会議員の議員報酬等に関する条例の一部を改正する条例の制定

計補正予算（第6号）  
2億2千508万2千円を追加し、歳入歳出の総額をそれぞれ232億6千786万2千円とする

◎平成21年度八幡浜市国民健康保険事業特別会計補正予算（第3号）  
6千147万円を追加し、歳入歳出の総額をそれぞれ55億9千842万3千円とする

◎平成21年度八幡浜市介護保険特別会計補正予算（第3号）  
4千598万5千円を減額し、歳入歳出の総額をそれぞれ5千775万9千円とする

◎平成21年度八幡浜市老人保健特別会計補正予算（第2号）  
4千598万5千円を減額し、歳入歳出の総額をそれぞれ5千775万9千円とする

◎平成21年度八幡浜市介護保険特別会計補正予算（第2号）  
548万1千円を減額し、歳入歳出の総額をそれぞれ35億4千681万円とする

◎平成21年度八幡浜市介護保険特別会計補正予算（第4号）  
548万1千円を減額し、歳入歳出の総額をそれぞれ35億4千681万円とする

